

13.12.2017 עדכני ליום	פרק : פיקוח	משרד האוצר היחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה
מס' הנחיה 2.2	שם ההנחיה : דיווח תקופתי על חריגות הבנייה במרחב המקומי ופעילות אכיפה	

דיווח תקופתי על חריגות הבנייה במרחב המקומי ופעילות אכיפה

1. רקע

סעיף 254 ט"ו לחוק התכנון והבנייה (תיקון 116) שיכנס לתוקף ביום 25.10.2017 קובע כי: "יושבי הראש של הוועדות המקומיות, ראשי הרשויות המקומיות המוסמכות לאכיפה, מנהל רשות הטבע והגנים והעומד בראש כל גורם אחר שהוסמך לבצע פעולות פיקוח ואכיפה לפי חוק זה, יעבירו למנהל היחידה הארצית לאכיפה, מדי שלושה חודשים, דיווח על פעולות האכיפה לפי חוק זה שנקטו כל אחד מאותם גורמים, לפי העניין, ובכלל זה על עבודה אסורה ועל שימוש אסור שאותרו בתחום הנתון לפיקוחם; דיווח כאמור יכול שיתבצע באופן מקוון....(על אף האמור בפסקה (1) יושבי ראש ועדות מקומיות עצמאיות יעבירו דיווח כאמור באותה פסקה רק אחת לשישה חודשים".

2. מטרה

להורות לגורמים המוסמכים לאכיפה את שיטת הדיווח וכללי הדיווח בהתאם להוראות החוק.

3. תכלית

ריכוז ומעקב אחר פעולות האכיפה הינו כלי בסיסי ומחייב לניהול האכיפה וקבלת החלטות בדבר אופן הטיפול האפקטיבי הדרוש. כמו כן הדיווח התקופתי מאפשר בקרה והערכת ביצועים על פעילות האכיפה ברמה הארצית.

4. הגדרות:

- 4.1 "איתור חריגה" – פעולות פיקוח שהובילו לאיתור עבודה אסורה או שימוש אסור במרחב התכנון.
- 4.2 "פעולות אכיפה" – כלל הפעולות הננקטות לפי חוק שתכליתן אכיפת החוק כולל פעולות נלוות לאכיפה – לפי המפורט במפרט הדיווח (מסמך ישים 2.2.1).
- 4.3 "גורם מוסמך לאכיפה" – כל גורם שהוסמך לבצע פעולות פיקוח ואכיפה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה 1965 (להלן: "החוק") ובכלל זה וועדות מקומיות, רשויות מוסמכות לאכיפה ורשות הטבע והגנים.
- 4.4 "מנהל פיקוח" – מנהל פיקוח בגורם מוסמך לאכיפה.
- 4.5 "יו"ר הגורם המוסמך לאכיפה" – יו"ר הוועדה, ראש הרשות המוסמכת, מנהל רשות הטבע והגנים או כל גורם שהוסמך לפי חוק זה.

13.12.2017 עדכני ליום	פרק : פיקוח	משרד האוצר היחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה
מס' הנחיה 2.2	שם ההנחיה : דיווח תקופתי על חריגות הבנייה במרחב המקומי ופעילות אכיפה	

5. מסמכים ישימים

- 5.1 מסמך ישים מס' 2.2.1 – מפרט דיווח.
5.2 מסמך ישים מס' 2.2.2 – דו"ח מסכם – קובץ אקסל לדוגמא.

6. שיטת עבודה

6.1 תיעוד פעולות האכיפה :

- 6.1.1 המפקח ברשות האוכפת יתעד במערכת מידע ממוחשב כל חריגה שאותרה וכל פעילות אכיפה שננקטה במהלך הרבעון המדווח.
6.1.2 מנהל הפיקוח יבצע בקרה חודשית על עדכון המידע במערכת הממוחשבת.
6.1.3 אחת לרבעון ולא יאוחר מה-10 לחודש העוקב לסיום הרבעון יעביר מנהל הפיקוח טבלה מרכזת וטיוטת דו"ח מסכם ליו"ר הגורם המוסמך לאכיפה.
6.1.4 אחת לרבעון ולא יאוחר מה 15 לחודש העוקב לסיום הרבעון יעביר יו"ר הגורם המוסמך לאכיפה טבלה מרכזת ודו"ח מסכם חתום למנהל היחידה הארצית.

6.2 מבנה הדו"ח המסכם :

הדו"ח יכלול את הנושאים הבאים :

6.2.1 מבוא :

- 6.1.1.1 כללי: פירוט נתונים כלליים על הוועדה ועל מרחב התכנון: נתוני אוכלוסייה, מאפיינים ייחודיים של האוכלוסייה ושל המרחב, מצב תכנוני ונתונים רלוונטיים נוספים.
6.1.1.2 תשומות האכיפה: מצבת המפקחים אל מול התקינה, מצב הכשרת המפקחים, מצאי ציוד ורכב.
6.1.1.3 תכנית עבודה: תכנון מול ביצוע של תכנית העבודה הרבעונית.

6.2.2 סיכום ממצאי הדו"ח כפי שעלו מהטבלה המרכזת:

- 6.2.2.1 ניתוח ממצאים כמותי: סיכום מספרי של "תפוקות ותוצאות" פעילות האכיפה בדגש על הליכים מנהליים ורגל מסיימת (הריסות, הריסות עצמיות, הפסקות שימוש, קנסות שהוטלו וקנסות שנגבו).
6.2.2.2 ניתוח ממצאים יחסי:

- א. יחס בין איתור לטיפול
- ב. איתור בשלב המנהלי ביחס לכלל האיתורים
- ג. איתור יזום ביחס לכלל האיתורים
- ד. איתורים התואמים את מדיניות האכיפה ביחס לכלל האיתורים
- ה. יחס בין טיפול בהליך מנהלי לטיפול בהליכים אחרים (התפלגות הטיפול)
- ו. יחס בין תיקי חקירה שהוגשו לתובע למספר כתבי אישום שהוגשו על-ידי התובע.

13.12.2017	עדכני ליום	פרק : פיקוח	משרד האוצר היחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה
2.2	מס' הנחיה	שם ההנחיה : דיווח תקופתי על חריגות הבנייה במרחב המקומי ופעילות אכיפה	

ז. יחס בין גזרי דין וצווים שהתקבלו ברבעון המדווח לבין ביצוע (כולל ביצוע עצמי).

6.2.2.3 ניתוח ממצאים איכותי: אפיון תופעות, איתור עבירות בולטות (נסיבות מחמירות, היקף נרחב, עבירות בתפוצה גבוהה), זיהוי תאי שטח מועדים.

6.2.2.4 מסקנות והמלצות באשר למדיניות האכיפה ולתוכנית העבודה: המלצות לעדכון תכנית העבודה בהתאם לממצאי הדו"ח ובהתייחס לרבעונים הקודמים.

7. הוראות שונות

7.1 הדיווח הראשון בהתאם להנחיות אלה יהיה לרבעון הראשון לשנת 2018, ויוגש למנהל היחידה הארצית עד ליום 15.4.2018.

7.2 דיווח עבור החודשים נובמבר ודצמבר 2017 יוגש בהתאם לכללים שנהגו עד לפרסום הנחיה זו.

7.3 סיכום שנתי – בסוף שנה קלנדרית, יצורף לדיווח הרבעוני סיכום שנתי בהתאם לסעיף 6.2 בשינויים המחויבים.

8. תחולת ההנחיה: מיום פרסומה.

אברהם ברון כהן
 מנהל היחידה הארצית לאכיפת
 דיני התכנון והבניה