



גית"ם

מדינת ישראל

משרד הביטחון

מס' 20.12		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
מחקר ופיתוח		אשכול
מחקר ופיתוח		פרק
מפא"ת		אחריות מטה
כ"ח תשרי התשע"ח	18.10.2017	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

## עבודות פיתוח במימון משותף

### תוכן עניינים

2	..... כללי
2	..... מטרה
2	..... אחריות
2	..... הגדרות
2	..... שיטה
2	..... בעלות על הידע
2	..... מכירת ידע משותף
2	..... זכויות בעלות ושימוש בידע
3	..... עריכת מכרז ובחירת מפתח ויצרן
3	..... תמורה למו"פ במימון עצמי
4	..... תמלוגים מייצוא
4	..... מימון שינויים
4	..... הפסקת השתתפות במימון הפיתוח
5	..... הוצאת הזמנה ואישור חשבוניות
6	..... ביטחון
6	..... נהלים פנימיים
7	..... נספח א' - אופן חישוב העמסת המו"פ

מס' 20.12		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
מחקר ופיתוח		אשכול
מחקר ופיתוח		פרק
מפא"ת		אחריות מטה
כ"ח תשרי התשע"ח	18.10.2017	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

## כללי

1. במטרה להשיג יתרונות כלכליים, המשרד עורך התקשרויות לעבודות פיתוח במימון משותף, בהן המפתח והמשרד מתחלקים במימון ההוצאות.

## מטרה

2. מטרת ההוראה להגדיר את התנאים, הסמכויות והתהליכים, לפיהם תבוצענה התקשרויות לפיתוח במימון משותף.

## אחריות

3. הגופים הרוכשים במשרד ומנהלות תוכנית, אחראים לביצוע הוראה זו. למפא"ת אחריות מטה להוראה זו.

## הגדרות

4. לצורך הוראה זו, "פיתוח במימון משותף" הנו פיתוח הנעשה במימון משותף של המשרד ושל גורמים אחרים (בד"כ המפעל המפתח). הזמנות במימון משותף להקמת מתקני תשתית יתבצעו על פי המ"ב 20.03.

## שיטה

5. התקשרות לפיתוח במימון משותף תיעשה לפי אחת מהשיטות המפורטות בהמ"ב 40.061, כשבחירת הספק תיעשה לפי תקנות חובת מכרזים והמ"ב העוסקות בנדון.

6. דיווחים והתחשבות בגין פיתוח מימון משותף, יעשו לפי המ"ב 31.10.

## בעלות על הידע

7. ידע קודם: ערכו של הידע הקודם המשמש לפיתוח המוצר נשוא ההסכם, בבעלות כל צד, יקבע במשא ומתן לפני שלב ה-BEST AND FINAL. המשרד יכלול גם את אומדן התשומות שהושקעו על ידי צה"ל בייצור הידע. כשלא ניתן לקבוע את ערכו של ידע זה, יוגדר ערכו כאפס ולא יילקח בחשבון. תנאים וכללים אלה יכללו בתנאי המכרז.

8. ידע משותף הנוצר כתוצאה מהפיתוח במימון משותף: הבעלות עליו תתחלק בין הצדדים בהתאם לחלקו של כל צד במימון הפיתוח. לגבי המשרד – יובא בחשבון גם אומדן ההשקעות שנעשו ע"י צה"ל לפני שלב ה-BEST AND FINAL. כללים אלה יכללו בתנאי המכרז. רישום בעלות על הידע המשותף לרבות הידע המוחשי, יעשה לפי הכללים שבהמ"ב 49.06.

## מכירת ידע משותף

9. כל צד רשאי למכור את הידע המשותף, בכפוף להסכמת הצד השני השותף בבעלות על הידע המשותף, ואולם כאשר חלקו של המשרד בידע גבוה מ-66%, יותנה בהסכם כי המשרד רשאי למכרו גם ללא הסכמת השותף. התמורה נטו ממכירת הידע (בניכוי הוצאות המכירה), תתחלק בין השותפים בהתאם לחלקם בבעלות על הידע. תנאים וכללים אלה יכללו בתנאי המכרז. מכירת ידע מוחשי תבוצע על פי הכללים בהמ"ב 49.06.

## זכויות בעלות ושימוש בידע

10. הזכויות לבעלות ושימוש בידע על ידי המשרד ועל ידי המפתח יוגדרו כלהלן:

מס' 20.12		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
מחקר ופיתוח	אשכול	
מחקר ופיתוח	פרק	
מפא"ת	אחריות מטה	
כ"ח תשרי התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	18.10.2017
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

- א. מוסכם מפורשות כי למשרד שמורה הזכות להשתמש בידע המשותף נשוא ההזמנה לצרכיו הוא במלואו או בחלקו ללא כל הגבלה, לרבות העברת הידע לצד שלישי כלשהו, כאשר המשתמש הסופי הינו המשרד או גופי בטחון ממשלתיים אחרים. למפתח תהיה זכות כאמור, רק אם תהיה לו בעלות של 34% ויותר על הידע המשותף. אם השימוש יהיה מסחרי בלבד, המפתח יעביר למשרד את חלקו של המשרד בידע על פי המצוין בהמ"ב 31.06.
- ב. תוצרים נשוא הזמנה זו ו/או הידע במלואם או בחלקם כמוגדר לעיל, ישמשו את המשרד, במידת הצורך, להוצאת בקשה למפתחים לקבלת הצעות, הכל כפי שהמשרד ימצא לנכון.
- ג. היה והמשרד יעביר – בהתאם לסעיף זה – ידע משותף לצד השלישי העלול להתחרות בחברה, ידרוש המשרד מאותו צד שלישי להתחייב ולקיים לגבי הידע המשותף את הוראות סעיף 5 של התנאים הכלליים להזמנה, בשינויים מחוייבים. יודגש, כי במקרים בהם הצד השלישי קיבל את הידע לצורך הגשתה של הצעת מחיר ובסופו של דבר לא השתמש בידע עבור המשרד – לא יעשה בידע שימוש בשום צורה שהיא.
- ד. היה והחברה תעביר ידע משותף – בהתאם לסעיף זה – לצד שלישי, תדרוש החברה מאותו צד שלישי להתחייב ולקיים לגבי הידע המשותף את הוראות סעיף 6 של התנאים הכלליים בהזמנה, בשינויים המחוייבים.

#### עריכת מכרז ובחירת מפתח ויצרן

11. הטיפול בעריכת המכרז ובחירת המפתח יעשה כלהלן:
- א. אם הכוונה לערוך התקשרות עם מפתח שידוע מראש שהוא יהיה גם היצרן, יש לערוך עבור זאת מכרז אחד שיכלול את ההתקשרות לפיתוח ולהצטיידות. התחרות תיעשה גם על המחיר להצטיידות. במכרז יש לפרט את נתוני הכמויות והמחירים להצטיידות.
- ב. אם ההתקשרות נעשית לפיתוח בלבד, יערך מכרז או ינתן פטור ממכרז בנפרד לגבי ההצטיידות.
- ג. בבקשת פטור ממכרז שתוגש לוועדה לאישורה או דחייתה, בעסקה משולבת של פיתוח והצטיידות, יתיחס הפטור לעסקה המשולבת בכללותה.
12. היה והמשרד יזמין את ייצור המוצר במפעל אחר, ינהגו כלהלן:
- א. בהתקשרות עם המפתח, בעל הידע המשותף, יותנה שאם המשרד יצטייד במוצר אצל יצרן אחר, יגרום המשרד לכך שהיצרן יתחייב לשלם במישרין תמלוגים עבור חלקו של המפתח בידע המשותף. המשרד יהיה פטור מתשלום תמלוגים. גובה התמלוגים יכלול בתנאי המכרז. לא שילם היצרן תמלוגים כאמור, והמשרד נתבע לשלם, יקזז זאת מהתשלומים המגיעים ליצרן עמו נערכה ההתקשרות.
- ב. בכל מכרז שיערך לגבי הצטיידות, יצוין שאם הזוכה במכרז איננו השותף בידע המשותף, הוא ישלם תמלוגים ישירות לבעל הידע המשותף. שיעור התמלוגים יצוין במסמכי המכרז (בהתאם למסוכם בהסכם שבין המפתח והמשרד).
- ג. השוואת הצעות יצרנים תיעשה ללא מרכיב התמלוגים במחיר ההצעה.

#### תמורה למו"פ במימון עצמי

13. בהשתתפו במימון הפיתוח, בעסקה שעניינה פיתוח בלבד, נוטל המפעל על עצמו את הסיכון, שפעילות זו לא תסתיים בייצור או בהצטיידות ושהשקעותיו לא תוחזרנה לו. הנכס שישאר בידו יהיה הידע שנרכש על-ידו בתהליך הפיתוח בלבד.

מס' 20.12		הוראת משרד הבריאות
בלמ"ס	סיווג	
מחקר ופיתוח	אשכול	
מחקר ופיתוח	פרק	
מפא"ת	אחריות מטה	
כ"ח תשרי התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	18.10.2017
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

בכל מקרה, השתתפות המפעל במימון הפיתוח, אינה משמשת ולא תיחשב כמתן הלוואה למשרד בכל צורה שהיא.

14. ככלל, הכוונה שבפיתוח במימון משותף, לא יועמס חלקו של המפעל על הזמנות לייצור עבור המשרד. במקרים מיוחדים, כשניתן לתנאי זה אישור המנכ"ל וכן שהתקבל לכך מראש פטור מחובת מכרז, ניתן לקבוע העמסה כאמור.

15. על אף האמור לעיל, אם אישר המנכ"ל להעמיס את השתתפות המפעל במימון הפיתוח על מחיר היחידות שתסופקנה, בעסקה משולבת של פיתוח והצטיידות, יקבע שיעור ההעמסה ליח' מוצר, בהתחשב הן באספקות המיועדות לצה"ל והן באספקות המיועדות ללקוחות בחו"ל. (אופן יישום ההעמסה – בנספח א'). תנאים אלה יכללו בתנאי המכרז.

16. הזמין המשרד את ייצור המוצר אצל מפתח/יצרן אחר (ולא זה שאיתו נחתם ההסכם למימון משותף), זכאי המפתח, עמו נחתם ההסכם, במימון משותף לתמלוגים. סכום התמלוגים יחושב כלהלן: מחיר הפריט המיוצר, מוכפל בחלקו היחסי של המפעל בבעלות על המוצר, מוכפל ב-3%. תנאים אלו יכללו בתנאי המכרז.

17. במקרים חריגים, בעיקר כשהשתתפות המפעל במימון הפיתוח גבוהה מאוד, ניתן, באישור המנכ"ל, לסטות מהאמור בסעיפים 13 – 15 לעיל ולהתחייב להחזיר למפעל את השקעותיו בפיתוח (במלואן או חלקן), במסגרת הזמנות הייצור במכרז או בפטור ממכרז, או כתשלום ישיר אם אין הזמנות ייצור מהמפתח בעקבות פיתוח זה. במקרה מסוג זה, יערך הסכם מיוחד עם המפעל, שיפרט חובות וזכויות של משהב"ט ושל המפעל, לרבות בנושא התמלוגים מעסקות יצוא. (חישוב התמלוגים יעשה עפ"י המ"ב מס' 31.06). התנאים יכללו בהסכם עם המפתח.

18. מתן "הנחה מסחרית על המחיר" על ידי הספק במחיר המוצר, אינה משמשת השתתפות במימון ואין להכיר במתן הנחה כהשתתפות עצמית של הספק. כמו כן, חריגה מסכום ההזמנה (במחיר קבוע), או מחיר גג (במגר"ע), אינה משמשת השתתפות במימון של הספק. תנאים אלה יכללו בתנאי המכרז.

#### תמלוגים מייצוא

19. הטיפול בתשלום תמלוגים בגין עסקות יצוא, לגבי פיתוח שנעשה בהשתתפות המשרד כמפורט בהוראה זו, יעשה עפ"י האמור בהמ"ב 31.06.

#### מימון שינויים

20. מימון שינויים יעשה ע"י הצדדים בהתאם לחלקם במימון תוכנית הפיתוח המקורית, ובהתאם להסכם שיקבע בין הצדדים.

#### הפסקת השתתפות במימון הפיתוח

21. המשרד יהיה רשאי להפסיק את החוזה לפי שיקוליו, שלא מחמת הפרתו. החליט המשרד להפסיק השתתפותו, יודיע על כך בכתב למפעל ויפעל כלהלן:

א. כל העלויות וההתחייבויות, שנצברו בהתאם לתוכנית הפיתוח המאושרת עד מתן ההודעה, יכובדו וישולמו בהתאם לחלקו של כל צד במימון הפיתוח.

ב. עלויות והתחייבויות שיווצרו לאחר מתן ההודעה, או שנוצרו שלא בהתאם לתוכנית הפיתוח המאושרת (גם לפני מתן ההודעה) – לא יכובדו ולא ישולמו ע"י המשרד.

ג. הפסקת השתתפות המשרד בתשלום חלקו במימון כח אדם, תתבצע בהדרגה, כלהלן:

מס' 20.12		הוראת משרד הבריאות
בלמ"ס		סיווג
מחקר ופיתוח		אשכול
מחקר ופיתוח		פרק
מפא"ת		אחריות מטה
כ"ח תשרי התשע"ח	18.10.2017	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

מספר ימים ממתן ההודעה ע"י המשרד	גבול עליון לתשלום, באחוזים מחלקו של המשרד במימון כח האדם בתוכנית המקורית
עד 30	100%
בין 31 לבין 60	75%
בין 61 לבין 90	50%
בין 91 לבין 120	25%
מעל 120	0

ד. תנאים אלה יכללו בתנאי המכרז.

22. הפסקת הפיתוח על ידי המפעל, או הפסקת השתתפותו במימון הפיתוח, משמשת הפרה של חוזה. במקרה זה, ישלם המפעל פיצויים למשרד, כאשר שיעור הפיצויים הוא כל הוצאות המשרד בגין הפיתוח, בצירוף תמורה להון חוזר. תנאים אלה יכללו בתנאי המכרז.

23. החליט המשרד להפסיק השתתפותו במימון הפיתוח – יהיה רשאי הצד השני להמשיך בפיתוח על חשבונו, ועם סיום הפיתוח או הפסקתו, ייקבע חלקו של כל צד בבעלות על הידע המשותף בהתאם לחלקו במימון הפיתוח בפועל. תנאים אלה יכללו בתנאי המכרז.

#### הוצאת הזמנה ואישור חשבוניות

24. בהזמנה שתוצא למפתח, יהיה נקוב הסכום שהוא נתח ההשתתפות של הספק. בחלק המילולי ובהערות שבהזמנה, יצויין הסכום הכולל של ההזמנה וכן חלקו של המפתח במימון. ההזמנה תסומן במערכת המחשב כהזמנת ידע.

25. נושאים לשילוב בחוזה:

א. יש לכלול בחוזה הסדרי דיווח שוטפים ומתאימים של המפעל אל הגוף הרוכש, על השקעותיו של המפעל בפיתוח זה.

ב. הגוף הרוכש יקיים מעקב ובקרה שוטפים ומתאימים של המפעל והשקעותיו בפיתוח במסגרת חוזה זה.

ג. כל שלבי הביצוע של הפרויקט, חייבים לקבל ביטוי וכיסוי בהסכמים כתובים מפורטים, מהשלב הראשוני של הפרויקט, (כשהם חתומים ע"י מורשי החתימה).

ד. פעילות המפעל תחל רק לאחר קבלת ההזמנות החתומות. פעילות שתבצע לפני אישור מורשי החתימה, תבצע ע"ח המפעל.

26. הטיפול בהגשת החשבוניות ואישורן, יהיה כמפורט בהמ"ב 31.10 – "טיפול בחשבוניות ברכישות בארץ - הוראת יסוד"



גית"ם



מדינת ישראל



משרד הביטחון

מס' 20.12		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
מחקר ופיתוח		אשכול
מחקר ופיתוח		פרק
מפא"ת		אחריות מטה
כ"ח תשרי התשע"ח	18.10.2017	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

### ביטחון

27. בכל מקרה של התקשרות לעבודות פיתוח במימון משותף, לרבות נושאים מסווגים, מתן היתר למכירת ידע משותף, זכויות ייצור וביצוע שינויים, תיעשה ההתקשרות בתיאום ואישור הקב"ט של הגוף המתקשר ועל-פי הוראות הביטחון. הוראות הביטחון של הקב"ט הנוגע, תצורפנה כנספח ביטחון לחוזה ההתקשרות.

### נהלים פנימיים

28. הגופים הרוכשים במשרד ומנהלות התוכנית יפרסמו, בהתאם לצורך, נהלים פנימיים לצורך ישום ההוראה זו.

מס' 20.12		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
מחקר ופיתוח		אשכול
מחקר ופיתוח		פרק
מפא"ת		אחריות מטה
כ"ח תשרי התשע"ח	18.10.2017	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

## נספח א'

### אופן חישוב העמסת המו"פ

1. להוצאה בגין מו"פ שהוכרה ע"י המשרד לצורך העמסה על מחיר המוצר, יתווסף תל"ח ממרכז הכובד לביצוע העלות ועד למועד הבסיס בהזמנה.  
להלן: סכום-X.
2. תיבחן ותיקבע הכמות הפוטנציאלית של יחידות ליצור סדרתי, להלן: N. הסכום להעמסה על מחיר המוצר יהיה  $N \cdot X$ .
3. סכום זה יהיה צמוד לתל"ח בלבד, וישולם באופן יחסי בצמוד לתשלומים כנגד אספקות.