

עבודות בינוי - שינויים		הוראת משרד הביטחון מס' 45.06	
בלמ"ס		סיווג	
התקשרויות ומכרזים		אשכול	
מקרקעין ובינוי		פרק	
אהו"ב		אחריות מטה	
כ"ב תמוז התשפ"ב	21.07.2022	תאריך עדכון אחרון	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

עבודות בינוי - שינויים

תוכן עניינים

2	..... כללי
2	..... מטרה
2	..... אחריות ביצוע
2	..... הגדרות
3	..... שיטה
4	..... אופן קביעת המחיר
4	..... שינוי יזום
6	..... שינוי נסיבתי
8	..... היקף חריגה מירבי
9	..... פטור ממכרז
9	..... דיווח על שינויים
10	..... הסדרי פשרה והתחשבנות עם הקבלן בחשבונות חלקיים וחשבון סופי
10	..... שינויים עקב ליקויים בתכנון
10	..... נהלים

עבודות בינוי - שינויים		הוראת משרד הביטחון מס' 45.06
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
מקרקעין ובינוי	פרק	
אהו"ב	אחריות מטה	
כ"ב תמוז התשפ"ב	תאריך עדכון אחרון	21.07.2022
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

כללי

- עבודת הבינוי הינה תהליך מתמשך אשר מושפע משינויים הנדרשים במהלך ביצועה. שינויים אלו בעלי משמעויות ביצועיות וכספיות ולכן נדרש לשמור על תקינות התהליך המנהלי לצד רציפות העבודה תוך שמירה על העקרונות הבאים:-
 - משך העבודה בהתאם לשינויים המתחייבים, וזאת באופן רציף, ככל הניתן ועל מנת למנוע נזקים.
 - מתן אישור לשינויים על ידי הגורמים המוסמכים לכך על פי הדין וההוראות באופן מוסדר, והבטחת כיסוי תקציבי מתאים.
 - קביעת תהליך, שיאפשר ביצוע התשלום לקבלן ו/או קיזוז, לפי העניין במועד, בעקבות השינויים.
 - בכל מקרה של שינוי, בין אם נסיבתי או בין אם יזום, תידרש חתימת מורשי החתימה המוסמכים מטעם המשרד ע"ג הזמנה עדכנית.
- ככלל, פרויקט בינוי ייצא לפועל אך ורק לאחר הקפאת תצורה, משכך, לא יאושרו שינויים לאחר הקפאת התצורה בפרויקט. יחד עם זאת, לכל פרויקט בינוי יוגדר תקציב לבנ"מ, המיועד לשינויים, ממנו מתוקצבים השינויים.
- כל שינוי בהזמנת בינוי מותנה בהסכמת מרשי החתימה וחתימתם ע"ג הזמנה עדכנית.
- דיווח ביצוע לצורך תשלום עבור סעיף חריג, יהיה באמצעות סעיף בהסכם החריגים. יודגש כי לא יבוצע תשלום עבור החריג ע"ח סעיף אחר בהסכם כתב הכמויות. התשלום יהיה על בסיס סעיף הבנ"מ, במסגרתו ישולם מלא מחיר השינוי.

מטרה

- מטרת ההוראה לקבוע ולהגדיר:-
 - כללי טיפול, סמכויות וכללים במשהב"ט לאישור שינויים בעבודות בינוי במהלך ביצוען.
 - כללים לתקצוב וקביעת מחיר לחריגים ושינויים בעבודות בינוי.
- כללי הטיפול, הסמכויות ואישור תביעות קבלנים לתוספת תשלום, אישור חשבונות/גמר חשבון ופשרות, בהתקשרויות אהו"ב, תוך שילוב מורשי החתימה ותקצוב מתאים, הליכי בקרה והגבלת חריגות.
- תהליך טיפול במימוש אחריות מתכננים לשינויים הנובעים מתכנון לקוי.

אחריות

- אהו"ב ואכ"ס אחראים לביצוע הוראה זו. לאהו"ב אחריות מטה להוראה זו.

הגדרות

- לצורך הוראה זו הוגדרו המושגים הבאים כלהלן:
 - "סעיף חריג" - סעיף אשר לא נכלל בהסכם כ"כ מקורי של ההזמנה, מחירו מבוסס על ניתוח מחיר שאושר ע"י הגורמים המוסמכים כמפורט בהוראה זו, והוא מעוגן במסגרת הסכם החריגים.

עבודות בינוי - שינויים		הוראת משרד הביטחון מס' 45.06
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
מקרקעין ובינוי	פרק	
אהו"ב	אחריות מטה	
כ"ב תמוז התשפ"ב	תאריך עדכון אחרון	21.07.2022
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

יודגש כי סעיף שהתווסף להסכם כ"כ מתוך סעיפי הסכם המחירים עליו חתום הספק, אינו סעיף חריג. סעיף חריג יכול להתווסף גם כאשר השינוי הנדרש הוא נסיבתי וגם יזום.

(2) "שינוי נסיבתי" - שינוי בביצוע העבודה ההנדסית הנובע מאילוץ ביצוע לאחר הקפאת תצורה, ושלא באשמת הקבלן, ואשר אין לגביו כל שיקול דעת שלא לעשותו על מנת להשלים הפרויקט כנדרש.

(3) "שינוי נסיבתי דחוף/בהול" - שינוי נסיבתי כמפורט לעיל, אשר לדעת מנהל החוזה קיים הכרח מייד לבצעו לאלתר, על מנת למנוע נזק משמעותי או שינוי אשר נדרש על מנת למנוע נזק כספי משמעותי וחריג לפרויקט, והכל אך ורק בהיקף הנדרש למניעת אותו נזק, או שינוי נסיבתי הנדרש מטעמי בטיחות או מניעת פגיעה בחיי אדם או פגיעה ברכוש, וכן כל שינוי נסיבתי דחוף מטעמים מבצעיים או בשל מצב חרום, והכל בלבד שאם לא יבוצע לאלתר, עלול להיגרם נזק של ממש ואך ורק בהיקף הנדרש למניעת אותו נזק.

(4) "שינוי יזום" - כל שינוי בפרויקט שאינו שינוי נסיבתי, הנדרש ביוזמת המזמין. יצוין כי שינוי אשר התמורה בגינו מעל 30% מסך הפרויקט, יהיה כפוף לאישור אג"ת.

(5) "מנהל החוזה" - כמפורט בחוזה מדף 3210 לענין הוראה זו מנהל מחוז או מי שמונה מטעמו לפרויקט ספציפי.

(6) "מורשי חתימה" - הגורמים המורשים להתחייב בשם המשרד על פי ההרשאות הקבועות בחוק ועפ"י הסמכויות הקבועות בהוראות משהב"ט.

(7) "פשרה" - לענין הוראה זו הסכום השנוי במחלוקת, מעבר לסכום המגיע לקבלן לפי קביעת מרשי החתימה, ואשר מיועד לסלק תביעת קבלן כלפי המשרד או ל"קנית סיכון" בנוגע להתקשרות נשוא הפשרה.

(8) "גוף משתמש" - לקוח. יכול שיהיה גוף דורש כהגדרתו בהמ"ב 40.011, או יכול להיות מגופי מערכת הביטחון או כל גוף אחר שנקבע ואושר ע"י מנכ"ל משהב"ט כלקוח.

(9) "תקציב בנ"מ" - תקציב לבלתי נצפה מראש בהזמנה. הינו חלק מתקציב הפרויקט ומשמש לשינויים נסיבתיים בלבד.

(10) "עבודה/תכולה חדשה" - תכולה המהווה חלק מפרויקט בגינו קיים חוזה ושיש כוונה לבצעה ע"י צירופה לחוזה קיים. מוגשת לפי נהלים של הזמנה חדשה בהתבסס על סעיפי כ"כ קיים במידת האפשר.

(11) "פרויקט" - עבודה אחת או צבר עבודות.

שיטה

שינויים - כללי

9. עבודות בינוי מושפעות משינויים הנדרשים במהלך ביצוע העבוד אשר גורמים בדר"כ לסטייה בין כתב הכמויות החוזי לבין הכמויות שבוצעו בפועל ולסטייה בלו"ז. השינויים נובעים מהגורמים העיקריים הבאים:-

(1) שינויים בתכנון ביוזמת המזמין/הגוף הדורש.

(2) שינויים במועדי העבודה החלים בעקבות שינויים יזומים/נסיבתיים המפורטים בחוזה מדף 3210

עבודות בינוי - שינויים		הוראת משרד הביטחון מס' 45.06
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
מקרקעין ובינוי	פרק	
אהו"ב	אחריות מטה	
כ"ב תמוז התשפ"ב	תאריך עדכון אחרון	21.07.2022
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

(3) כל שינוי נסיבתי אחר כהגדרתו לעיל.

10. קיימים 3 סוגים של שינויים:-

- (1) שינויים בסעיפי הסכם כתב כמויות להזמנה - הגדלה/הקטנה/ביטול סעיפים במסגרת התקציב הקיים, כולל הוספת סעיפים להסכם כתב הכמויות, מתוך סעיפי הסכם המחירים ממנו נגזרה ההזמנה והסכם כ"כ.
- (2) שינויים בהסכם כ"כ להזמנה המהווים שינוי בסכום ההזמנה /מסגרת התקציב הקיים.
- (3) הוספת סעיפים חריגים, שאינם נכללים בהסכם כ"כ או בהסכם המחירים, לעיתים מלווה בהגדלה תקציבית ו/או שינוי לו"ז.

אופן קביעת המחיר

11. בעת קביעת מחיר שינוי כהגדרתו בהוראה זו, יש לפעול עפ"י הסדר הבא:-

- (1) קביעת המחיר עפ"י מחירי החוזה של הקבלן או בהתאם למפורט בחוזה מדף 3210 נוסח מצורף לחוזה עם קבלן סעיף 49(2)(3) לנושא "הערכת שינויים".
"יובא בחשבון כל מחיר יחידה דומה הנקוב בכ"כ שאפשר להתבסס עליו לצורך קביעת כל אחד ממחירי היחידות החסרים. בהיעדר מחירי יחידות דומים להתבסס עליהם לקביעת אחד ממחירי היחידות החסרים - ייקבע ערכו של השינוי בהתאם למוגדר במסמך ג1 של מסמכי המכרז. היה ולא הוגדר במסמך ג1, ייקבע עפ"י מחירי יחידה של סעיפים מתאימים הנקובים במחירון התקף של "המאגר המשולב", וזאת עפ"י המחירים לכמויות הגדולות....".
- (2) במידה ולא ניתן לקבוע את מחיר השינוי עפ"י האמור לעיל, ייקבעו התעריפים עפ"י המסמכים שיוגשו ע"י הקבלן, בכפוף לאישור המנהל. כלומר, ייקבע המחיר לאחר קבלת 3 הצעות מחיר עבור כל שינוי בעבודה. חריגים מסעיף זה יהיו באישור מראש בהתאם לסמכויות המפורטות בהמ"ב 49.04. ניתוח מחיר כנ"ל יכלול רווח קבלני בהתאם למפורט בחוזה מדף 3210.
- (3) מובהר כי עבור כל הוצאה שמחירה לא נקבע במחירון, יש להציג חשבונית מקורית עבור העבודה החריגה שבוצעה בפועל (לצורך תשלום רווח קבלני - כפי שצוין בסעיף 10/ב לעיל), עד שלב בדיקת החשבון הסופי (מתייחס לעבודות אשר טרם בוצעו).

שינוי יזום

12. דרישה לשינוי שהיא תוספת/תכולה חדשה היזומה ע"י הגוף המשתמש ומהווה חלק מהפרויקט בגינו קיים חוזה, ו/או יש כוונה לצרפה כהגדלה לחוזה הקיים, מוגשת למנהל החוזה באמצעות מנפ"ט בצירוף המסמכים הבאים:-

- (1) אישור וועדת הפטור.
- (2) תכניות ומפרטים.
- (3) כתב כמויות.
- (4) הערכה כספית מפורטת.

עבודות בינוי - שינויים		הוראת משרד הביטחון מס' 45.06
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
מקרקעין ובינוי	פרק	
אהו"ב	אחריות מטה	
כ"ב תמוז התשפ"ב	תאריך עדכון אחרון	21.07.2022
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

(5) תקופה או מועד מבוקש.

(6) תקצוב בהתאמה לשינוי הנדרש. אם יידרש "ניהול מתמשך" יצורף מסמך המבהיר את משמעות הדרישה לשינוי. אישור אג"ת לשינוי יידרש עפ"י המפורט בסעיף 19א1.

המשך הטיפול בבקשה יהיה בהתאם לסמכויות ועפ"י המפורט בהוראה זו.

13. דרישה לתכולה חדשה - מוגשת ישירות למנהל החוזה, עפ"י נהלי פתיחת עבודה חדשה, בהתבסס על סעיפי כ"כ קיימים במידת האפשר, או על הסכם המחירים ממנו נגזר הסכם כ"כ להזמנה. באחריות מנהל הפרויקט לוודא אישור הגוף המשתמש ותקצוב בהתאם.

14. היה ונדרשת פריצת מסגרת לז"ח החוזה המקורי, ידווח מנהל הפרויקט להנהלת האגף, באמצעות ענף תו"ב פרויקטים במסגרת עדכון ת"ע חודשי, תוך שהוא מיידע את מנהל החוזה בדבר.

15. ככלל, ענף תו"ב פרויקטים באהו"ב מדווח לגופים המשתמשים, באופן שוטף, בדו"ח חודשי על כל שינוי חזוי במועד סיום העבודה.

16. היה והשינויים הנ"ל גוררים שינוי תקציבי, נדרש מנהל הפרויקט להציג גם את אישור אג"ת במקרים כמפורט בהוראה זו, אישור גוף דורש לשינוי ותקציב לשינוי הנדרש בפני מנהל החוזה. במקביל עליו לוודא עדכון ת"ע מול תו"ב פרויקטים.

17. כתנאי מקדים לביצוע השינוי :-

(1) מנהל החוזה, באמצעות מנהל הפרויקט, יגדיר את סוג השינוי הנדרש כיזום בהתאם להגדרות בסעיף בהוראה זו, יציג ניתוח משמעויות לשינוי הנדרש, אישור אג"ת (במקרה של חריגה בתמורה מעל 30% מתקציב הפרויקט), אישור גוף דורש והשלמת התקציב הנדרש לשינוי. (יש לקבל מהגוף הדורש תכניות מפורטות לשינוי, כולל אומדן ותקציב בגובה האומדן).

(2) כל בקשה לשינוי המהווה תכולה חדשה בפרויקט תידרש לאישור ועדת הפטור לבקשה.

(3) בפרויקטים עד 1.440 אש"ח, מנהל החוזה יסכם מראש עם הקבלן תנאי השינוי (כולל שינוי התכנון הנדרש), לז"ח אם נדרש ומחירו, באישור מורשי החתימה. בהעדר סיכום מחיר עם הקבלן ובכפוף לאישור ראש אהו"ב, ניתן יהא לאשר ביצוע השינוי בכפוף לסיכום "מחיר גג" ובקבלת אישור מורשי החתימה.

(4) על מנת לערוך שינוי בפרויקטים שהיקפם מעל 1,440 אש"ח, יקבל מנהל החוזה את אישור תקינות תמחור העבודות היזומות ע"י חטיבת תחשיבים וחשבונות באהו"ב. בתום הבדיקה ואישור הנ"ל, תעביר חטיבת תחשיבים וחשבונות באהו"ב את ניתוח המחיר שהוגש/שינוי צפוי בלז"ח לאישור אכ"ס. קביעת מחיר השינוי כמפורט יהיה כמפורט בסעיף 10 בהוראה זו.

18. מנהל החוזה יודא עדכון הסכם כ"כ והסכם החריגים לפרויקט במערכת SAP. לאחר עדכון ההסכמים הללו, תעודכן גם הזמנת הבינוי ותיחתם ב-SAP ע"י מרשי החתימה. יצוין כי ביצוע השינוי יהיה מותנה בחתימת ההזמנה ע"י המורשים. בשינוי יזום בהיקף כספי העולה על 250 אלף ש"ח ישותפו מורשי החתימה במו"מ עם הקבלן על מחיר השינוי.

19. כל שינוי יזום בתכנית מקורית שבחזרה ו/או תוספת לתכנית מקורית המחייבת תוספת תקציבית/שינוי לז"ח, יש לראותה כמקשה אחת עם ההזמנה המקורית, לאחר אישור אג"ת (במידה ויידרש) והגוף הדורש, והשלמת התקציב הנדרש ע"י הלקוח. יחד עם זאת, תותר גמישות מסויימת לעיכובים אשר יאושרו לכל שלב משלבי הפרויקט ובמסגרת הלז"ח שנקבע באמצעות ענף תו"ב פרויקטים באהו"ב.

עבודות בינוי - שינויים		הוראת משרד הביטחון מס' 45.06
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
מקרקעין ובינוי	פרק	
אהו"ב	אחריות מטה	
כ"ב תמוז התשפ"ב	תאריך עדכון אחרון	21.07.2022
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

20. פריצת מסגרת לוו"ז הזמנה:-
היה ונדרשת במקרים אלו גם פריצת מסגרת לוו"ז החוזה המקורי, ידווח מנהל הפרויקט להנהלת האגף באמצעות ענף תו"ב פרויקטים במסגרת עדכון ת"ע חודשי.
21. הארכת תקופת ביצוע - נדרשו שינויים/תוספות לעבודה ביוזמת הגוף המשתמש אשר מעבר לסמכות המחוז (1,440 אש"ח ומעלה), ואשר מחייבים קביעת מועד חדש לסיום העבודה (הארכת תקופת ביצוע סוג 1,2), ממליץ מנהל החוזה, בכתב, על מועד סיום העבודה לכלל העבודה המקורית או מועד נפרד לתוספת החדשה, ומביא המלצתו לאישור חטיבת תחשיבים וחשבונות באגף. חטיבת תחשיבים וחשבונות באגף מאשרת/לא מאשרת ההמלצה לאחר בדיקתה. היה ואישרה הבקשה, מעבירה החטיבה לאכ"ס להמשך טיפולו מול מנהל החוזה. הארכת תקופת ביצוע מסוג 3, תאושר תמיד ע"י מנהל המחוז.
22. עותק מאישור אכ"ס לבקשת מנהל החוזה תועבר לחטיבת תחשיבים וחשבונות באגף. כל בקשה להארכת תקופת ביצוע לעבודות בסמכות המחוז, עד 1,440 מש"ח (סוגים 1,2,3) יאשר מנהל המחוז ע"ג טופס הארכת תקופת הביצוע.
23. בכל מקרה, היה והשינויים הנ"ל גוררים שינוי תקציבי המחייב אישור אג"ת, נדרש מנהל הפרויקט להציג את אישור אג"ת ותקציב לשינוי הנדרש. במקביל מוודא עדכון ת"ע מול תו"ב פרויקטים.

שינוי נסיבתי

24. במקרה של שינויים נסיבתיים (שאינו דחוף או בהול) יש לפעול כלהלן:-
כתנאי מקדים לביצוע השינוי -
- 1) המפקח, בתיאום עם מנהל הפרויקט ועל דעת מנהל החוזה, יוודאו כי סוג השינוי עונה על הגדרת שינוי נסיבתי.
 - 2) כל שינוי נסיבתי בהתאם למפורט בהוראה זו, הגורר פריצת מסגרת הפרויקט בהיבטי לוו"ז, תכולה או תקציב, מחייב ניתוח משמעויות, השלמת התקציב ואישור חריגה של אג"ת.
 - 3) סיכום מחיר השינוי עם הקבלן ע"י מנהל החוזה ו/או שאר הגורמים המוסמכים במשרד, הכל כמפורט בהוראה זו.
25. להלן כללים לניהול חריגים (שינויים נסיבתיים) בהזמנות בינוי:-
- 1) ככלל, יוגדר להזמנה תקציב בנ"מ מקסימלי לחריגים בהתאם למפורט בחוזה עם הקבלן.
 - 2) גובה תקציב הבנ"מ הנדרש בהזמנה יהיה עפ"י שיקול דעתו של המפקח בהתאם לבשלות התכנון לפרויקט אך לא יותר מסך אחוז החריגים שהוגדר בחוזה בהתאם למפורט בסעיף 26 להוראה זו.
 - 3) במקרה וגובה תקציב הבנ"מ בהזמנה הוא פחות מהמוגדר, ובמהלך הביצוע הוא נוצל במלואו ע"י הפיקוח, תהיה אפשרות בידי המפקח להשלימו לאחוז המקסימלי שהוגדר בחוזה, בין אם באמצעות הקטנת סעיפים קיימים אשר נראה כי לא ימומשו, או בין אם באמצעות השלמת תקציב ע"י הגוף הדורש.

א. ניהול שינוי נסיבתי בהזמנת בינוי שהיקפה עד 300 אש"ח כולל מע"מ יותנה ב:-

עבודות בינוי - שינויים		הוראת משרד הביטחון מס' 45.06
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
מקרקעין ובינוי	פרק	
אהו"ב	אחריות מטה	
כ"ב תמוז התשפ"ב	תאריך עדכון אחרון	21.07.2022
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

1) קיום תקציב בנ"מ בהזמנה ועד לגובה החריגה המותרת בהתאם למוגדר בחוזה עם הקבלן.

2) סך התמורה בגין השינויים הנסיבתיים הנדרשים אינו עולה על גובה הבנ"מ כנ"ל.

3) ניתוח המחיר/אומדן השינוי ייקבע בהתאם למפורט בסעיף 10 להוראה זו. ניתוח המחיר/הערכת עלות השינוי יתבצעו ע"י מנהל החוזה מול הקבלן ויתוייק בנת"ב ההזמנה.

4) שינויים נסיבתיים בהזמנה יהיו באישור וחתימת רח"ט תחשיבים והתקשרויות במחוז ו/או בחתימת מנהל המחוז ע"ג טופס "רשימת חריגים לאישור". העתק מהטופס יישלח לר' תחום חשבונות בינוי הרלוונטי באכ"ס לידיעה בלבד.

5) במקרה של הסתייגות ר' תחום חשבונות בינוי באכ"ס בעניין ניתוח המחיר, תצא הודעה מטעמו למנהל המחוז. באחריותם לסכם הנושא.

6) ניתוחי המחיר לחריגים, כולם, יתוייקו בנת"ב ההזמנה במהלך הביצוע עד למועד התשלום. במקביל ניתן לבצע השינוי בפועל.

7) קיימות 2 אפשרויות לאופן התשלום עבור שינוי נסיבתי בהתאם לשיקול דעת מנהל החוזה בשיתוף ובהסכמת הקבלן:-

תשלום תוך כדי הביצוע - התשלום יבוצע במסגרת חשבון חלקי. הנ"ל מותנה בבדיקת ניתוח המחיר, אישורו ע"י הגורמים המוסמכים במחוז ועדכון ההזמנה והסכם כ"כ בהתאם. באחריות מנהל יחידת תחשיבים והתקשרויות במחוז לעדכן תוך 30 יום את הסכם כ"כ והסכם החריגים לפרויקט במערכת SAP, כמו גם את הזמנת הבינוי.

תשלום בחשבון סופי - לדחות התשלום בגין השינוי הנסיבתי עד הגשת החשבון הסופי. התשלום יהיה במסגרת החשבון הסופי מותנה בבדיקת ניתוח המחיר, אישורו ע"י הגורמים המוסמכים ועדכון ההזמנה והסכם כ"כ בהתאם.

ב. ניהול שינוי נסיבתי בהזמנה מ-300 אש"ח ועד 1.440 מש"ח כולל מע"מ.

1) קיום תקציב בנ"מ בהזמנה ועד לגובה החריגה המותרת בהתאם למוגדר בחוזה עם הקבלן.

2) סך התמורה בגין השינויים הנסיבתיים הנדרשים אינו עולה על גובה תקציב הבנ"מ כנ"ל.

3) ניתוח המחיר/אומדן השינוי ייקבע בהתאם למפורט בסעיף 10 להוראה זו. ניתוח המחיר/הערכת עלות השינוי יתבצעו ע"י מנהל החוזה מול הקבלן ויתוייק בנת"ב ההזמנה.

4) במקביל לתיק יועבר ע"י מנהל החוזה לר' תחום חשבונות בינוי במחוז להמשך טיפולו וקבלת אישורו טרם ביצוע העבודה.

5) על אף האמור בסעיף 4, היה וניתוח המחיר מבוסס על מחירון "המאגר המאוחד" בלבד, יפעל מנהל החוזה עפ"י כללי הזמנות עד 300 אש"ח באמצעות אישור הטופס האמור (סעיף 25).

6) באחריות מנהל יחידת תחשיבים והתקשרויות במחוז לעדכן תוך 30 יום את הסכם כ"כ והסכם החריגים לפרויקט במערכת SAP כמו גם את הזמנת הבינוי.

עבודות בינוי - שינויים		הוראת משרד הביטחון מס' 45.06
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
מקרקעין ובינוי	פרק	
אהו"ב	אחריות מטה	
כ"ב תמוז התשפ"ב	תאריך עדכון אחרון	21.07.2022
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

7) רק לאחר עדכון הסכם כ"כ, הסכם החריגים וההזמנה בשינוי הנדרש, וסריקתו לנת"ב ההזמנה, ניתן יהיה לבצע תשלום עבור השינוי, במסגרת החשבון החלקי.

ג. ניהול שינוי נסיבתי בהזמנה מ-1,440 אש"ח עד 100 מש"ח כולל מע"מ :-

- 1) קיום תקציב בנ"מ בהזמנה ועד לגובה החריגה המותרת בהתאם למוגדר בחוזה עם הקבלן.
- 2) סך התמורה בגין השינויים הנסיבתיים הנדרשים אינו עולה על גובה תקציב הבנ"מ כנ"ל.
- 3) ניתוח המחיר/אומדן השינוי ייקבע בהתאם למפורט בסעיף 10 להוראה זו. ניתוח המחיר/הערכת עלות השינוי יתבצע ע"י מנהל החוזה מול הקבלן ויתוייק בנת"ב ההזמנה.
- 4) ניתוח המחיר/אומדן השינוי יאושר תחילה ע"י חטיבת תחשיבים וחשבונות באהו"ב.
- 5) לאחר אישור, יועבר מחטיבת תחשיבים וחשבונות באהו"ב לנציג אכ"ס (ר' תחום חשבונות) במחוז להמשך טיפולו וקבלת אישורו וזאת טרם ביצוע העבודה.
- 6) באחריות מנהל יחידת תחשיבים והתקשרויות במחוז לעדכן תוך 60 יום את הסכם כ"כ והסכם החריגים לפרויקט במערכת SAP כמו גם את הזמנת הבינוי.
- 7) רק לאחר עדכון הסכם כ"כ, הסכם החריגים וההזמנה בשינוי הנדרש, וסריקתו לנת"ב ההזמנה, ניתן יהיה לבצע תשלום עבור החריג, במסגרת החשבון החלקי.

ד. ניהול חריג בהזמנות בהיקף 100 מש"ח ומעלה (מגה פרויקטים):-

- 1) קיום תקציב בנ"מ בהזמנה ועד החריגה המותרת בהתאם למוגדר בחוזה עם הקבלן.
- 2) סך התמורה בגין השינויים הנסיבתיים הנדרשים אינו עולה על גובה תקציב הבנ"מ כנ"ל.
- 3) ניתוח המחיר/אומדן השינוי ייקבע בהתאם למפורט בסעיף 10 להוראה זו. ניתוח המחיר/הערכת עלות השינוי יתבצע ע"י מנהל החוזה מול הקבלן ויתוייק בנת"ב ההזמנה.
- 4) ניתוח המחיר/אומדן השינוי יאושר תחילה ע"י חטיבת תחשיבים וחשבונות באהו"ב.
- 5) לאחר אישור הוא יועבר מחטיבת תחשיבים וחשבונות באהו"ב לנציג אכ"ס במחוז להמשך טיפולו וקבלת אישורו וזאת טרם ביצוע העבודה.
- 6) באחריות מנהל יחידת תחשיבים והתקשרויות במחוז לעדכן תוך 90 יום את הסכם כ"כ והסכם החריגים לפרויקט במערכת SAP כמו גם את הזמנת הבינוי.
- 7) רק לאחר עדכון הסכם כ"כ, הסכם החריגים וההזמנה בשינוי הנדרש, וסריקתו לנת"ב ההזמנה, ניתן יהיה לבצע תשלום עבור השינוי, במסגרת החשבון החלקי.

היקף חריגה מירבי

27. לעניין היקף חריגה מירבי:

- 1) על אף כל האמור בהוראה, סך כל התמורה בגין כלל השינויים הנסיבתיים בפרויקט (חריגים והגדלת כמויות) לא יעלה על 10% מהיקף ההזמנה המקורי, אלא אם ניתן לכך אישור המנכ"ל/ועדת פטור.

עבודות בינוי - שינויים		הוראת משרד הביטחון מס' 45.06
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
מקרקעין ובינוי	פרק	
אהו"ב	אחריות מטה	
כ"ב תמוז התשפ"ב	תאריך עדכון אחרון	21.07.2022
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

(2) על אף האמור בסעיף משנה א' לעיל, בהתקשרות ב"הסכם מחירים" (במסגרתו מוצאות הזמנות בהתאם לתקציב המתקבל מהגוף הדורש מעת לעת), סך כל החריגים לא יעלה על 15% מסכום כל הזמנה. במקרה של התקשרות להקמת פרויקט ב"הסכם מחירים", סך כל החריגים לא יעלה על 10% מסכום ההזמנה.

(3) על אף האמור בסעיפים קטנים א' ו'ב' לעיל, בפרויקטים שישווגו מבצעים ובשיטת תכנון מלווה ביצוע שיאושרו ע"י סמנכ"ל וראש אהו"ב, תתאפשר חריגה כמפורט להלן:

(1) חריגה שלא תעלה על 10% מערך היעד שנקבע לפרויקט.
 (2) מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 26 ג. 1), מותרת חריגה שלא תעלה על 25% להזמנה בודדה, אך במגבלה כוללת להסכם, שלא תעלה על 10% מסך הפרויקט שנקבע בערך היעד.

(3) כל חריגה נוספת מעבר לאמור, תהא טעונה אישור ועדת פטור/מנכ"ל וחשב המשרד תיחתם בהתאם להרשאות הקבועות בחוק. בכל היקף חריגה מירבי נדרש אישור מורשי החתימה כמפורט בהוראה זו ע"ג הזמנה עדכנית.

(4) מנהל החוזה ידווח לרע"ן תו"ב פרויקטים באהו"ב על כל צפי לחריגת פרויקט מההיקף האמור בסעיף זה, מיד עם היוודע לו על כך. הנ"ל יידע באמור את סמנכ"ל וראש אהו"ב במסגרת תוכנית עבודה בחריגות הצפויות.

פטור ממכרז

28. מבלי לגרוע מהצורך באישור המנכ"ל/ועדת פטור במקרה של שינויים בין 10%-25%, בכל מקרה של שינוי, הן נסיבתי והן יזום, העולה על 25% במצטבר מערך ההתקשרות, יש להביא העניין גם לאישור מראש של ועדת פטור ממכרז.

29. לנושא הפטור:-

(1) אופציה חוזית שנכללה בתנאי הבל"מ נכללה בתחרות המכרז. אי לכך בהגדלת הזמנות בינוי למימוש אופציה עד 25% מסכום החוזה ובמחירי יחידה שנכללו בכ"כ ובחוזה המקורי, לא יידרש אישור ועדת פטור ממכרז בתקופה של שלוש שנים ממועד החוזה המקורי, ובלבד שנבדקה כדאיות כלכלית להפעלת האופציה בהזמנה/הסכם המחירים.

(2) למימוש האופציה של 25% מעבר לתקופה של 3 שנים ממועד החוזה המקורי ידרש אישור ועדת פטור.

(3) כל הגדלה מעבר ל-25% שאינה כאמור לעיל, מחייבת פניה לקבלת אישור מועדת הפטור.

(4) במקרים המצויינים בסעיף לעיל, אהו"ב רשאי לבקש מוועדת הפטור לקבל פטור תקופתי שנתי לסוגי עבודות ולמקרים אלה, לפי תקנה 8(ח).

דיווח על שינויים

30. דיווח על שינויים ייעשה כלהלן:-

(1) מנהל החוזה ידווח אחת לרבעון לרע"ן תו"ב פרויקטים ולמורשי החתימה על כלל השינויים הנסיבתיים שאושרו במהלך הרבעון החולף.

(2) רע"ן תו"ב פרויקטים יידע בנ"ל את סמנכ"ל וראש אהו"ב במסגרת דיוני ת"ע שנתית. סמנכ"ל וראש אהו"ב ידווח למנכ"ל אחת לחצי שנה על היקף כלל השינויים הנסיבתיים שבוצעו.

עבודות בינוי - שינויים		הוראת משרד הביטחון מס' 45.06
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
מקרקעין ובינוי	פרק	
אהו"ב	אחריות מטה	
כ"ב תמוז התשפ"ב	תאריך עדכון אחרון	21.07.2022
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

(3) דיווחים כאמור יכללו בין השאר את הפרטים הבאים: מועד השינוי, ההיקף הכספי של כל שינוי, התוספת לסכום ההסכם המקורי ובמצטבר לשינויים, הנימוקים לשינוי, השלכות השינוי, צפי תביעות נוספות עקב השינוי.

(4) עבור כל שינוי במסגרת פרויקט יבוצע ע"י מדור משמעותיות/ענף תו"ב פרויקטים באהו"ב ניתוח משמעותיות עפ"י הפורמט המוגדר: עמידה בתוכנית, השפעה על ל"ז, תקציב איכות (כל חריגה מאיכות פרויקט תובא לאישור אג"ת), חלופות למימוש, צעדי המשך נדרשים.

הסדרי פשרה והתחשבנות עם הקבלן בחשבונות חלקיים וחשבון סופי

31. ככלל יש להימנע מהצטברות של תביעות ודרישות של הקבלן עד תום הפרויקט. בכל מקרה יש נדרש לסכמן בשיתוף עם מורשי החתימה ובאישורם מראש.
32. כל תביעת קבלן, אשר לא באה על פתרונה במסגרת שיח עם מנהל החוזה ואשר אין מקורה באופן ישיר בדרישות החוזה (אלא פרשנויות), תידון אצל סגן בכיר לראש האגף בהשתתפות נציגי מורשי החתימה והיועמ"ש למעהב"ט.
33. כל החלטה בפשרה עם קבלן, תהא טעונה אישור בכתב ומראש של חשב המשרד והיועמ"ש למעהב"ט. כל החלטה בפשרה עם קבלן אשר היקפה הכספי במצטבר עולה על 50 אש"ח תהא טעונה בכתב ומראש של מורשי החתימה.
34. בפשרות בהיקף כספי העולה על 150,000 ₪ ישותף גם היועמ"ש למעהב"ט במו"מ עם הקבלן (בנוסף למורשי החתימה כאמור).
35. בכל מקרה של העלאת טענות משפטיות מצד הקבלן, לרבות בנושאים הקשורים בפרשנות החוזה או הדין, וכן בכל מחלוקת בנוגע לתפקוד והתנהלות כרשות מנהלית, יש לקבל טרם החלטה חו"ד יועמ"ש.
36. אין באמור כדי לגרוע מהצורך באישור הפשרות על פי הוראות היועץ המשפטי לממשלה והחשב הכללי.

שינויים עקב ליקויים בתכנון

37. במקרה של שינויים הנדרשים עקב ליקויים בתכנון שבאחריותו של מתכנן המועסק על ידי המשרד (ולא על ידי הקבלן), יש לפעול כלהלן:
 - (1) אהו"ב בתיאום עם נציג הגוף הדורש ובסיוע היועמ"ש למעהב"ט יפעל למימוש האחריות המקצועית של המתכנן.
 - (2) בתנאי ההתקשרות עם המתכננים יקבע כי:
 - (1) המתכנן מחוייב לתקן הליקויים בתכנון על חשבונו ולעדכן את תכניות הביצוע בהתאם, ללא תוספת תמורה.
 - (2) במקרים בהם התמורה למתכנן נגזרת כאחוז מעלות הפרויקט, אזי לצורך חישוב התמורה יש להפחית את מחיר השינויים והנזק שנגרם, אם נגרם, בגין התכנון הלקוי כאמור מעלות הפרויקט.

עבודות בינוי - שינויים		הוראת משרד הביטחון מס' 45.06	
בלמ"ס		סיווג	
התקשרויות ומכרזים		אשכול	
מקרקעין ובינוי		פרק	
אהו"ב		אחריות מטה	
כ"ב תמוז התשפ"ב	21.07.2022	תאריך עדכון אחרון	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

נהלים

38. אגף ההנדסה הבינוי ואגף הכספים נושאים באחריות לעדכן את הוראות משרד הביטחון הנוגעות ואת הנהלים האגפיים, בהתאם להוראות שעה זו.