

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה

תוכן עניינים

2	כללי
2	מטרה
2	אחריות
3	הגדרות
4	ביטחון
5	נהלים פנימיים
5	נספחים
6	פרק א' - הנחיות כלליות להוצאת בל"מ
16	פרק ב' - בחירת ספקים במכרז רגיל
27	פרק ג' - בחירת ספקים במכרז מיוחד
35	פרק ד' - בחירת ספקים במכרז בינלאומי
40	פרק ה' - בחירת ספקים במכרז מקוצר
43	פרק ו' - רכש באמצעות מכרז מתפתח (מכרז דינאמי)
52	פרק ז' - התקשרות עם ספקים על בסיס פטור ממכרז
59	נספח א' - רשימת תנאים לבל"מ המצויים באתר הסחר האלקטרוני של משהב"ט
62	נספח ב' - סמכות מוסמכים לחתימה על בל"מ
65	נספח ג' - קביעת משקלות לפרמטרים הראשיים במכרז מיוחד
67	נספח ד' - קביעת פרמטרים, משקלות וכללי עזר לבחינת הצעות לבחירת ספק במכרז מיוחד
69	מוסף לנספח ד' - דוגמה לחישוב אופן הציון בבל"מ במכרז מיוחד
74	נספח ה' - נקודות מנחות לבחינה ושקלול ההצעות במכרז מיוחד - הזמנות מחקר ופיתוח
	נספח ו' - בדיקת הצעות הספקים - בדיקת שלימות הפרקים בהצעת המחיר ביחס לדרישות SOW ויתר
76	מסמכי הבל"מ במכרז מיוחד
78	נספח ז' - בל"מ ידני המוצע לספקים בחו"ל במכרז בינלאומי
80	נספח ח' - נספח ביטחון למכרז מתפתח/דינאמי
81	נספח ט' - הנוסחא לחישוב מדרגת המחיר הנדרש במכרזים דינאמיים מיוחדים
81	נספח י' - התארגנות מציעים

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

כללי

1. הוראה זו דנה בתהליכי הוצאת בקשה להצעת מחיר (בל"מ) ובחירת ספקים לצורך רכישות מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה בארץ ובחו"ל, באמצעות מכרזים לסוגיהם השונים או על בסיס פטור ממכרז ומשמשת הוראה מנחה בנושאי בחירה של: מתכננים לעבודות בינוי, קבלנים, מפתחים ויועצים.
2. תהליכים אלה מתבצעים בעקבות קבלת דרישה מהגופים הדורשים, והחלטות ועדות המכרזים למיניהן, או ועדות פטור ממכרז.
3. הוראה זו מפרטת את דרכי הבחירה של ספקים במשהב"ט בהתאם לחוק חובת המכרזים התשנ"ב - 1992 (להלן: "החוק") ולתקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הביטחון), התשנ"ג - 1993 (להלן: "התקנות" או "תקנות חובת המכרזים") בדבר דרכי הבחירה של ספקים במשהב"ט. במקרה שיש סתירה בין ההוראה, החוק והתקנות, יש לנהוג על פי החוק והתקנות. אם כללי ההוראה מחמירים יותר מהחוק ומהתקנות, יש לפעול לפי כללי ההוראה.
4. ההתקשרות עם הספקים הנבחרים עפ"י כללי הוראה זו תהיה בהתאם להמ"ב [40.030](#) - " טיפול ברכישות - הוראה בסיסית", ובהתקשרויות של אגף ההנדסה והבינוי תהיה גם בהתאם להמ"ב [45.02](#).
5. סמכויות ועדות המכרזים השונות ו-ועדות הפטור, הרכבן ודרכי פעולתן מפורטים בהמ"ב [40.021](#).
6. הוראה זו דנה בתהליכי הפקת הבל"מ לסוגי הרכש השונים.
7. ככלל, תבוצע הרכישה/עבודה/שירות בדרך של מכרז. רק אם אין אפשרות לבצע מכרז ניתן לפעול בדרך של פטור ממכרז ע"פ התקנות והוראות המשרד.
8. מדיניות המשרד היא:
 - א. להעדיף, ככל שניתן, לבצע התקשרויות בדרך של מכרז פומבי. החלטה לבצע התקשרות בדרך של מכרז סגור תעשה לאחר בחינת האפשרות לבצע מכרז פומבי וככל שמוצדק וסביר שלא לבצע מכרז פומבי. ההחלטה להתקשר שלא בדרך של מכרז תתקבל לאחר שהאפשרות לעריכת מכרז נבחנה ע"י ועדת פטור מוסמכת וההחלטה נמצאה מוצדקת וסבירה בנסיבות העניין.
 - ב. לעשות ככל שניתן כדי שההתקשרות לא תהפוך דחופה, באופן שיצריך ביצועה בפטור ממכרז.
 - ג. להמעט, ככל הניתן, בהפעלת תקנות הפטור ממכרז. לפיכך, בכל מקרה בו קיים שוני והכללים להפעלת פטור ממכרז המפורטים בהוראה זו מחמירים ביחס לאלה המפורטים בהמ"ב אחרות, לרבות בהמ"ב [44.10](#) - הכללים המפורטים בהוראה זו מחייבים.

מטרה

9. מטרת ההוראה להגדיר ולפרט את הכללים והתהליכים של עריכת מכרזים על סוגיהם השונים במשרד הביטחון, את תנאי ההתקשרות על בסיס פטור ממכרז, ואת תהליך הוצאת הבל"מ בשילוב המערכת הממוכנת כחלק מתהליך בחירת הספק המתאים.

אחריות

10. הגופים הרוכשים, המשלחות בחו"ל, אכ"ס, את"ק, אגף תקשוב וניהול מערכות מידע, יועמ"ש למעבה"ט ואגף ביטחון נושאים באחריות לביצוע הוראה זו, כל אחד בתחומו.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

11. מנה"ר נושא באחריות מטה להוראה זו.

הגדרות

12. לצורך הוראה זו מוגדרים המושגים הבאים כלהלן (לפי סדר א"ב):

- א. **אתר הסחר האלקטרוני של משהב"ט** - אתר באינטרנט בו מתפרסמים מכרזי משהב"ט ובאמצעותו יכולים הספקים להגיש את הצעותיהם למכרזים אלה.
- ב. **בקשה לקבלת מידע (RFI - Request For Information)** - פנייה אל ספק/ספקים לצורך קבלת מידע טרום רכש על פריטים/עבודה/שירות, בטרם החלטה על הוצאת בל"מ. הפנייה אינה מחייבת את המציע או את המשרד.
- ג. **בקשה להצעת מחיר (בל"מ - RFP - Request For Proposal)** - פנייה לספק/ספקים בבקשה לקבלת הצעת מחיר, אשר אם תתקבל תחייב את המציע.

ככלל, בל"מ יוצא וישלח לספק רק על בסיס דרישה או דרישה שאושרה, שניתן לה כיסוי בתקציב ושנעשה בגינה שיעבוד בתקציב, למעט מקרים חריגים בהם יפנה הגוף הרוכש, לאחר תיאום עם את"ק, לקבל אישור בכתב מהמנכ"ל להוצאת בל"מ ללא קיום תקציב, תוך מתן גילוי נאות לכך במסמכי הבל"מ.

במכרז לתחרות צה"ל מול מפעלים אזרחיים, יש לפעול לפי הכללים בהמ"ב [40.069](#).

בהתקשרויות לעבודות בינוי יש לפעול גם לפי הכללים המפורטים בהמ"ב [45.02](#).

האמור בסעיף זה איננו חל על מכרזים להסכמי מחירים בהם הדרישה איננה מתוקצבת.
- ד. **ועדת מכרזים** - ועדה אשר תפקידה וסמכותה לבדוק את הצעות הספקים ולבחור את הספק שזכה במכרז, כמו גם לקבל כל החלטה הרלבנטית להליך המכרזי מרגע הגשת ההצעות במכרז ועד לקביעת הזוכה ואף לאחר מכן, במקרים מסוימים.
- ה. **ועדת פטור** - ועדה אשר תפקידה וסמכותה לאשר פנייה לספקים שלא באמצעות מכרז, ועריכת ההתקשרות בדרך של משא ומתן.
- ו. **חותם מוסמך** - בעל תפקיד המוסמך לחתום על הבל"מ שיישלח לספק.
- ז. **מכרז רגיל** - מכרז פומבי או מכרז סגור כמוגדר בתקנות. אמת המידה לבחירת הספק או הקונה הזוכה במכרזים רגילים היא המחיר, אלא אם כן מתקיים טעם מיוחד שיירשם בידי ועדת המכרזים או יצוין במסמכי המכרז.
- ח. **מכרז מיוחד** - כמוגדר בתקנה 7 לתקנות.
- ט. **מכרז מקוצר** - מכרז שיעודו לשמש כלי לטיפול ברכישות של מוצרים ושירותים בסכומים מוגבלים, ובתהליך קצר. מאושר לשימוש ביחידות מסוימות, לדוגמה שלוחות/מערכות לרכש מהיר במנה"ר.
- י. **מכרז מקוצר בהקפה** - מיועד לרכש עבודות ומוצרי תשתית לבנייה כמפורט בהמ"ב [45.34](#).
- יא. **מכרז מתפתח (דינמי)** - מכרז ממוחשב הנערך באופן מקוון ומאפשר למשתתפים שעמדו בתנאי סף ובתנאים מוקדמים אחרים לשפר את הצעותיהם במהלך המכרז יותר מפעם אחת, וזאת בתגובה להצעות מתחרות.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

- יא. **מכרז בינלאומי** - מכרז שבו משתתפות חברות מישראל ומחוצה לה.
- יב. **משא ומתן** - תהליך המתבצע עם ספק שנקבע בהתאם לתקנות חובת המכרזים.
- יג. **מתן העדפות במכרזים** - כמוגדר בחוק ובתקנות ופירוט האזורים הכלולים בחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט - 1959. האזורים מתעדכנים מעת לעת באתר באינטרנט של משרד הכלכלה שכתובתו: www.moital.gov.il/cmstamat/ishuvim.aspx ובאתר האינטרנט של המשרד.
- יד. **מערכת מודל** - מערכת מיחשוב באמצעותה מתבצעים התהליכים הבאים:
- 1) יצירת הבל"מ;
 - 2) בדיקתו, אישורו וחתימתו ע"י הגורמים שנקבעו;
 - 3) רישום וניהול מידע לגבי תשובות הספקים לבל"מ;
- טו. **נספח באינטרנט** - נספח הכלול במסגרת נספחי התנאים לבל"מ המופיעים באתר הסחר האלקטרוני של משהב"ט באינטרנט. נספחים אלה ניתנים לעיון ע"י כל הספקים ואישור העיון בהם הוא תנאי מחייב לצורך השתתפות במכרז.
- טז. **נציג צה"ל** - מי שייקבע בהוראות הצבא עפ"י הפ"ע 2.0714, כמוסמך לפנות במישרין אל ספקים לקבלת מידע לפי הכללים שבהפ"ע הנ"ל.
- ז. **ספק** - כפי שהוגדר בהמ"ב [49.05](#), לרבות סוכן בארץ של יצרן בחו"ל.
- יח. **ספק חדש** - ספק שלא סיפק למשרד בחמש שנים שקדמו להפצת המכרז, לפי רישומי המשרד, את הפריט נושא המכרז.
- יט. **ספק בעקבות פטור ממכרז** - ספק שוועדת פטור ממכרז אישרה להפנות אליו בלבד בקשה להצעת מחיר (להלן: "ספק פטור").
- כ. **ספק מוכר** - כמוגדר בתקנה 10 לתקנות חובת מכרזים וכן בהמ"ב [49.05](#). לעניין פרק ח' - התקשרות עקב פטור ממכרז משמעותו גם מפתח להזמנות פיתוח.
- כא. **ספק מוסדר אינטרנט** - ספק מוכר בעל קוד גישה פרטני לאתר הסחר האלקטרוני של משהב"ט באינטרנט.
- כב. **ספק ממתין** - ספק שהצעתו נקבעה על ידי ועדת המכרזים כהצעה השנייה הטובה ביותר, ובלבד שאפשרות למהלך כזה צוינה מראש בבל"מ.
- כג. **B&F - BEST AND FINAL** - הצעה מיטבית וסופית.
- כד. **תקנה** - תקנה במסגרת התקנות.

ביטחון

13. כל הגופים הפועלים על - פי הנחיות הוראה זו יטפלו בהתקשרויות לפי הנחיות הביטחון בהמ"ב [14.14](#) והמ"ב [14.03](#). הנ"ל חל בין השאר גם על בחירת ספק במכרז, ניהול משא ומתן, העברת בל"מ, התקשרות עם הספק ופרויקטים ומידע מסווגים.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	י"ז בטבת תשפ"ג	
	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

14. באחריות כלל הגופים הפועלים על פי הוראה זו לוודא את סיווג ההתקשרות כפי שקבע גורם ביטחון המידע שאחראי על הגוף הדורש.

נהלים פנימיים

15. אגפי/יח' משהב"ט העוסקים ברכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה, אחראים לפרסום נהלים פנימיים, לשם יישום הוראה זו, בהתאם לצורך.

נספחים

16. להלן פירוט הנספחים להוראה זו:

- א. נספח א' - רשימת התנאים לבל"מ המצויים באתר הסחר האלקטרוני של משהב"ט.
- ב. נספח ב' - סמכות מוסמכים לחתימה על בל"מ.
- ג. נספח ג' - קביעת משקלות לפרמטרים הראשיים במכרז מיוחד.
- ד. נספח ד' - קביעת פרמטרים, משקלות וכללי עזר לבחינת הצעות לבחירת ספק במכרז מיוחד.
- ה. מוסף לנספח ד' - דוגמא לחישוב אופן הציון בבל"מ במכרז מיוחד.
- ו. נספח ה' - נקודות מנחות לבחינה ושקלול הצעות במכרז מיוחד - הזמנות מחקר ופיתוח.
- ז. נספח ו' - בדיקת הצעות הספקים - בדיקת שלימות הפרקים בהצעת המחיר ביחס לדרישות SOW ויתר מסמכי הבל"מ במכרז מיוחד.
- ח. נספח ז' - בל"מ ידני המוצע לספקים בחו"ל במכרז בינלאומי.
- ט. נספח ח' - נספח ביטחון למכרז דינאמי.
- י. נספח ט' - הנוסחה לחישוב מדרגת המחיר הנדרש במכרז דינאמי מיוחד.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

פרק א' - הנחיות כלליות להוצאת בל"מ

כללי

- בקשה להצעת מחיר (בל"מ) מהווה שלב בתהליך הרכש, לפני הוצאת הזמנה, הכולל את מרכיבי הפעילות הבאים:
 - ווידוא הסיווג הביטחוני של הדרישה ושל מסמכי ההתקשרות.
 - החלטה לגבי מכרז/פטור ממכרז וסוג המכרז.
 - קביעת הספקים אליהם יפנו בבקשה להגשת הצעות מחיר.
 - ניסוח הבל"מ.
 - קביעת אומדן מחיר.
 - אישור נוסח הבל"מ וחתימה.
 - הפצת הבל"מ.
 - קבלת הצעות הספקים.
- ככלל, הוצאת בל"מ תעשה באמצעות המערכת הממוחשבת - במקרים חריגים יוצא בל"מ ידני.

מטרה

- מטרת פרק זה להגדיר את:

- כללי הטיפול ביחידות משהב"ט בהכנה והפצה של בל"מ.
- כללי הטיפול בהוצאת בל"מ באמצעות המערכת הממוחשבת.

בל"מ - מעמד משפטי

- כאשר פונים בבל"מ למכרז (מכל הסוגים), אין הכוונה שפנייה זו תהווה הצעה בשלה לקיבול, אלא רק הזמנה להגיש הצעות מחיר (למכרז מכל הסוגים) כשלעצמה, אינה משמשת "הצעה" במובן דיני החוזים.
- כדי שהבל"מ לא ייחשב כהצעה בפני עצמה (שעם קיבולה נכרת חוזה), חשוב שהבל"מ ינוסח באופן כזה, שמקבלו יבין שזו רק "בקשה להצעה" וכי ההיענות לבקשה זו אינה משמשת "קיבול" היוצר קשר חוזי.
- יש להדגיש, כי אותן הוראות בבל"מ המתייחסות להליכי המכרז (כגון: התחייבות לקבל הצעות עד תאריך מסוים), עלולות לחייב חוזית את המשרד כלפי מי שקיבל את הבל"מ.
- לזוכה במכרז מכל הסוגים יש להודיע על זכייתו סמוך לאחר קבלת ההחלטה על הזכייה. בהודעה על הזכייה יש לציין שלמרות ההודעה על הזכייה, רק הזמנה או חוזה חתומים כדין ע"י המורשים לחתום בשם המשרד, יחייבו את המשרד.
- התחייבות חוזית של המשרד נוצרת רק לאחר שהמשרד התחייב לספק, באמצעות הזמנה.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

שמירת סודיות וסודי ביטחון

9. כל מכרז חייב בסיווג בטחוני מתאים כלהלן:

א. "סודי ביותר".

ב. "סודי".

ג. "שמור".

ד. "בלמ"ס".

10. בל"מ לדרישות המסווגות "שמור" ומעלה, יוצא רק לספקים שקיבלו הכשר בטחוני לרמות סיווג אלו. כל העלאה או הפשרה של סיווג הביטחון, תיעשה בתאום עם הממונה על הביטחון במשהב"ט.

11. בבל"מ למכרז המסווג מ"סודי" ומעלה, יש לקבל מהממונה על הביטחון במשהב"ט אישור לפנייה לספק. האישור צריך להינתן לפני יצירת מגע עם הספק.

12. לגבי כל פרוייקט או מכרז המסווג מ"שמור" כולל ומעלה, על מוציא המכרז לתאם עם אגף ביטחון "נספח ביטחון", בהתאם לאופי הפרוייקט ועל בסיס הוראות הביטחון של הגורם הביטחוני שאחראי על הגוף הדורש.

13. במכרז לגבי הוצאת עבודה בנושא הקשור עם מערכת הביטחון והמסווג "שמור", יש לצרף "הצהרה לשמירת סודיות - הנחיות ביטחון". נוסח ההצהרה כלול בנספח 090 במסגרת התנאים הכלליים לבל"מ המופיעים באתר הסחר האלקטרוני של משהב"ט באינטרנט.

14. במסמכים הטכניים – מפרט או SOW לא יפורסמו שמות בעלי התפקידים מטעם הגוף הדורש החתומים על המסמך הטכני.

הבל"מ - תוכן, מסמכים נלווים מחייבים, דגשים והנחיות

תוכן הבל"מ

15. מספר הבל"מ - כל בל"מ יקבל מספר מזהה אקראי מהמערכת הממוחשבת.

16. נתוני הבל"מ יכללו בד"כ את החלקים והפרטים הבאים:

א. פרטים בקשר לטובין/עבודה/שרות הנדרשים.

ב. מסמכים טכניים.

ג. תנאי הרכישה הנדרשים (מועדי הספקה, הובלה, אריזה, וכד').

ד. תנאי הצמדה, תנאי תשלום וערבויות; (בל"מ הכולל תנאי תשלום וערבויות חריגים מהמקובלים במשרד, יש לקבל לכך אישור אכ"ס לפני פרוסום הבל"מ).

ה. תנאים כלליים, תנאים נוספים ומסמכים נלווים.

ו. פרמטרים לשיקול ההצעה (במכרז מיוחד בלבד).

ז. רמת אבטחת איכות הנדרשת מהמפעל לגבי הפריט הנתון.

ח. תנאי הסף וסף התאמה ירוכזו בבל"מ במקום אחד והם יכללו:

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

- 1) נוסח לתנאי סף.
- 2) הבהרה כי הצעה שלא תעמוד בתנאי הסף המפורטים - תפסל.
- 3) הבהרה כי כל הוראה בבל"מ או בנספחיו, שלא צוינה בבירור במסגרת תנאי הסף, אינה בגדר תנאי סף במכרז זה, אף אם מלשונה משתמע אחרת.
- 4) הפניה לסעיפים המתאימים ב - SOW או במיפרט.
- 5) חובת תשלום בעבור השתתפות במכרז, על פי נספח 190 באינטרנט.
17. אם נדרשים תנאים מיוחדים למכרז, הם ירשמו בגוף הבל"מ.
18. כאשר מופץ מכרז לספקים וברשות אחד מהם (או יותר) מצוי רכוש של המשרד אשר יכול לשמש את הספקים לשם ייצור הפריטים הכלולים במכרז (תכניות, מכונות, כלי ייצור אחרים וכד'), יש לציין כי הרכוש הנ"ל יועמד ע"י המשרד לרשות הספק שיזכה במכרז.
19. כאשר חומר הגלם, כולו או מקצתו, מסופקים ע"י המשרד, יש לציין בתנאי המכרז את חובת הספק להמציא ערבות כנגד מסירת החומרים, בתאום עם אכ"ס.
20. הזמן שיינתן למציעים להגשת ההצעות למכרז יהיה בהתאם להיקף הרכישה, אופייה ותנאי ההזמנה, אך לא פחות מ - 10 ימי עבודה מתאריך הפרסום.
21. יש להבהיר במדויק את אופן ומקום הגשת ההצעות למכרז והמועד האחרון להגשתן.
22. תוקף ההצעה יהיה בהתאם לצפי של הוצאת ההזמנה אך לא פחות מ - 90 יום מהמועד האחרון להגשת ההצעות. אם יתברר שלא ניתן להוציא הזמנה תוך 90 יום, ניתן יהיה לדחות את המועד בהתאם לפרמטרים שייקבעו בהוראות הפנימיות של אגפי המשרד.
23. במקרה שנדרש לבצע שינויים בתנאי המכרז ו/או המסמכים הנלווים לאחר הוצאת המכרז, יש לעדכן את מועד הגשת ההצעות כך שיהיו בידי המציעים 7 ימי עבודה לפחות להגשת ההצעה. יש לוודא כי השינויים יובאו באופן זהה ושווה לידיעת כל המשתתפים במכרז.

מסמכים נלווים מחייבים המצורפים לבל"מ - תנאים כלליים וקבועים להזמנה

24. לכל הזמנה המוצאת ע"י משהב"ט מצורפים תנאים כלליים סטנדרטיים. תנאים אלה משולבים גם כנספחים לבל"מ וניתנים לעיון באתר הסחר האלקטרוני של המשרד באינטרנט. בעת הפקת הבל"מ באינטרנט מציין איש הרכש את מספריהם של הנספחים שתנאיהם רלבנטיים לבל"מ הספציפי. הספק מתחייב לאשר עיון בתנאים אלה וקבלתם, כתנאי להשתתפותו במכרז.
25. האחריות להגדרת התנאים הכלליים לנספחים בבל"מ חלה על הגורמים המפורטים בהמשך. ניסוח התנאים הכלליים לשם שילובם במסמכי ההתקשרות הוא באחריות היועמ"ש למעהב"ט. כל שינוי בתנאים אלו יבוצע באישור בכתב ומראש של הגורם האחראי, כמפורט להלן, ושל היועמ"ש למעהב"ט:
 - א. רכישת טובין/רכש שירותים/ייצור/אחזקה - מנה"ר.
 - ב. רכש פיתוח/יועצי פיתוח - מפא"ת.
 - ג. רכישת עבודות בינוי ותכנון לבינוי/מתכננים/שרותי יעוץ ופיקוח - אגף ההנדסה והבינוי.
 - ד. רכש זכויות במקרקעין/שינוע ימי/שינוע אווירי/תובלה יבשתית - אמון.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

ה. כ"א/יועצים - אמ"ש.

ו. תנאי ביטחון - אגף ביטחון.

ז. תנאים כלכליים - יח' הכלכלן הראשי למעהב"ט.

ח. תנאי תשלום - אכ"ס.

ט. תנאי ביטוח ואחריות בנזיקין - היועמ"ש למעהב"ט, חט' ביטוח ותביעות.

י. תנאי התחייבות להגנה על מאגרי המידע בהיבט חוק הגנת הפרטיות - היועמ"ש למעהב"ט ואגף תקשוב וניהול מערכות מידע.

26. רשימת נספחי התנאים הכלליים המופיעים באתר האינטרנט מצורפת כנספח א' להוראה זו. רשימה זו מפרטת גם את הגורמים במשהב"ט המוסמכים לעדכן כל אחד מהנספחים ואת בעלי ההרשאה לביצוע העדכון באתר משהב"ט. טעינת הנספחים לאתר הסחר האלקטרוני הינה באחריות הגורם שהוגדר לעיל כאחראי, באמצעות אגף תקשוב וניהול מערכות מידע.

27. במסגרת התנאים הקבועים יכללו בין השאר הסעיפים הבאים:

א. גילוי מסמכים

המציע מצהיר כי ידוע לו שכל הצעה המוגשת לרשות מרשויות המדינה גלויה וכי אם תוכרז הצעתו כהצעה הזוכה ותידרש חשיפתה על פי דין, תימסר הצעתו למבקש את העיון בה ולא תידרש הסכמתו לכך. המציע רשאי לציין בהערות להצעה מה לדעתו בהצעתו הינו סוד מסחרי ועליו לנמק טענתו זו. הסתייגויות המציע תובאנה לוועדת המכרזים והיא סוברנית להחליט האם לקבל או לדחות הסתייגויות המציע. החלטת ועדת המכרזים תימסר למציע בטרם חשיפת ההצעה.

ב. עידוד נשים בתעסוקה

יש לכלול בכל בל"מ למכרז סעיף המתייחס לעידוד נשים בתעסוקה בהתאם לחוק חובת מכרזים (תיקון מס' 15) התשס"ג - 2002 בנוסח הבא:

"הננו להפנות את תשומת הלב להוראות סעיף 2 ב' לחוק חובת המכרזים התשנ"ב - 1992, בדבר עידוד נשים בעסקים באמצעות מכרזים".

בכל הליך רכש הנערך ע"י משהב"ט כהליך תחרותי על דרך של פטור ממכרז [למעט אם מדובר בהליך רכש תחת פטור ממכרז לפי תקנה 3 (35) לתקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הביטחון), התשנ"ג-1993] יש לציין בתנאי הבל"מ כי במסגרת הליך תחרותי זה תינתן העדפת עידוד נשים בעסקים כפי שניתנת במכרזי משהב"ט, במסגרת אמת המידה של המחיר, בכפוף להגשת המסמכים הנדרשים.

ג. הצהרה לשמירת סודיות והנחיות ביטחון - נספח 090 באינטרנט.

ד. יש לציין במכרז שהמציע מחויב לתנאים הכלליים שבנספחים כדלהלן:

(1) נספח 140 - תנאים כלליים לבקשה להצעת מחיר.

(2) נספח 93 - תנאים כלליים להזמנת משהב"ט (למעט שירותים), או לחילופין: נספח 94 - תנאים כלליים להזמנת שירותים.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

דגשים והנחיות נוספות

28. בהוצאת בל"מ יש ליתן דגש, בין השאר, להנחיות הבאות:

- א. הצעות המחיר יועברו רק בש"ח אלא אם צויין אחרת בתנאי הבל"מ. ספק שיגיש הצעה שאינה בש"ח כאשר האפשרות לא צויינה בתנאי הבל"מ, הצעתו תיפסל ע"י הוועדה.
- ב. עורך המכרז יודא שהנתונים בבל"מ לא ישתמעו לשתי פנים והם יהיו חד ערכיים, כגון: אריזה, העמסה, הובלה וכד'.
- ג. תנאי המכרז ייקבעו לפי הצרכים האובייקטיביים בלבד. אין להציג תנאים מיוחדים העשויים להקנות לחלק מהספקים יתרונות על האחרים.
- ד. המכרז ינוסח בצורה כזו, שיבטיח בחירת ההצעה הטובה ביותר. לספק לא תהיה אפשרות להכניס בהצעתו שינויים או הסתייגויות.
- ה. המכרז ינוסח בצורה כזו, אשר תבטיח כי לא נעשה פיצול של העבודה באופן הפוגע בצורת ההתקשרות, בתחרות, ו/או בסמכות המאשרת את מסמכי המכרז ו/או הזכיה.
- ו. בכל בל"מ למכרז, ברירת המחדל לקביעת ספק זוכה הינה זכיה בכל התכולות נשוא המכרז כעסקת חבילה. אם במכרז ספציפי מעוניין משרד הביטחון לאפשר פיצול של הזכיה כך שיתאפשר לקבוע יותר מספק זוכה אחד במכרז - ניתן לאפשר זאת לפי עקרונות הפיצול הקבועים בתקנה 17 (י)(1), בתקנה 17 (י)(2) ובתקנה 17 (י)(3) בתקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הביטחון), תשנ"ג-1993, ובכפוף לכך שאפשרות הפיצול והאפשרות להגיש הצעה חלקית בהתאם לאפשרות הפיצול שנקבעה, יצויינו במפורש בתנאים המיוחדים לבל"מ.
- ז. אין לתת לספק מסויים הסברים נוספים על האמור במסמכי המכרז, שלא ניתנו לשאר הספקים שהוזמנו להשתתף במכרז. אם יפנה אחד המציעים בשאלה שתוגש בכתב בלבד, יש לענות עליה בכתב - לידיעת כל המציעים - מבלי לציין את שם השואל, כדי להבטיח את עקרון שוויון ההזדמנויות.
- ח. אם התוכניות או הדגמים אינם מצורפים למכרז, אלא מוצגים לעיון או ניתנים בהשאלה למציעים, יש לוודא גישה שווה אליהם, לכל המציעים.
- ט. במקרה הצורך ניתן לקיים כנס ספקים בו ישתתפו כל הספקים שהוזמנו להשתתף במכרז. בכנס זה יוצגו כל שאלות הספקים וההבהרות שינתנו בפני כל המשתתפים.
- י. היה ובעת קיום המכרז ימצא שהמציע אינו "מוסדר מס" כהגדרתו ב"חוק עיסקאות גופים ציבוריים" וכמפורט בהמ"ב [43.34](#), הצעתו לא תבחר ולא תוצא לו הזמנה.
- יא. אם נעשתה פנייה אל הספק בבקשה לקבלת מידע טרום רכש, על היחידה לוודא שבעת שימוש במידע זה לצורך הכנת הבל"מ ו/או הפנייה לספקים להגשת הצעות, תישמר השוויוניות, מבלי שתיווצר אפליה בין המתחרים.
- יב. הובא לידיעת עובד או יחידה במשהב"ט שספק/קבלן הפר את ההתחייבות שנתן למשרד כאמור, יודיע על כך ליועמ"ש למעהב"ט, אשר יפעל לדווח על כך לרשויות המתאימות כנדרש על פי החוק ועל פי החלטת הממשלה.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

יג. במכרזים בהם אושר להגיש הצעות שלא באמצעות האינטרנט - תוגש ההצעה ע"י הספק במעטפה סגורה הנושאת את הכתובת משהב"ט/אגף _____ קבוצת רכש _____, תאריך המכרז ואת הציון "הצעה למכרז מס' _____".

יד. למסמכי המכרז תצורף, בהתאם לצורך, הצעת חוזה אשר תוכן בתאום עם היועמ"ש למעבה"ט ועם אכ"ס.

יו. ספק יכול להעביר מספר הצעות לבל"מ:

(1) כאשר ההצעות מועברות באינטרנט, ההצעה האחרונה היא זו שתשתתף במכרז.

(2) כאשר אושר מראש להגיש הצעות שלא באמצעות האינטרנט, תשתתף במכרז ההצעה האחרונה שהוגשה.

יז. בעת הפצת מכרז בדואר או מסירה ביד על מפיץ המכרז חובה לוודא - לפני הפצתו - כי לכל המשתתפים במכרז נשלח חומר זהה.

שמירת זכויות המשרד

29. בכל בל"מ יש לשמור על זכות המשרד לפי המקרה ולפי העניין, ולהתייחס לנושאים להלן:

- כללי התנהגות למקרה של אמברגו.
- סעיף בדבר איסור עמלות סוכנים.
- סודיות והוראות ביטחון.
- ברכש מערכות ציוד - אבטחת זכות המשרד לרכש חלפים וקבלת שירותים מהספק במשך מספר שנים, כפי שיקבע.
- זכות של המשרד לקנות מקבלני מישנה וקבלת סיוע של הספק בעניין זה, כולל מסירת רשימת ספקי המישנה לכל חלק.
- בהזמנות בהחזר עלות, ייכלל תנאי המקנה זכות המשרד לספרים פתוחים (הנה"ח ותמחיר).
- אבטחת זכויות של המשרד בגין הנכסים שנוצרו במקרה של השקעות המשרד.
- זכות המשרד לערוך שינויים בתהליך הייצור והפיתוח וקביעת מנגנון לקבלת החלטות והגדרת סמכויות הגורמים השונים שרשאים לערוך השינוי.
- זכות המשרד לנהל משא ומתן על המחיר המוצע ושינויים אחרים בהצעה בהתאם לתקנות חוק חובת המכרזים.

30. סעיפי שמירת הזכויות כמפורט לעיל אשר אינם מפורטים בתנאים הכלליים או אשר סותרים את התנאים הכלליים יתואמו טרם הכללתם בפנייה לספק עם היועמ"ש למעבה"ט. נושאים השייכים לתחום העיסוק של אכ"ס יתואמו גם עם אכ"ס.

הזנת בל"מ - בקרה ממוחשבת

31. הזנת בל"מ ממוחשב:

- ניתן להוציא בל"מ על בסיס דרישת רכש או בעקבות הסכם מחירים.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

- ב. תנאי להזרמה והפקה של בל"מ שלא במכרז הוא קיום פטור תקף או עילת פטור מפניה לוועדת פטור תקפה (לפי תקנה 8(י)).
- ג. לא ניתן לפנות לספקים המסומנים בקובץ הספקים במעמד שאינם מאושרים להתקשרות.
- ד. לא ניתן להוציא בל"מ לספק כאשר הסיווג הביטחוני שנקבע לבל"מ גבוה מהסיווג הביטחוני שיש לספק.

מסמך הבל"מ - אישור וחתימה

32. מסמך הבל"מ מהווה מסמך רשמי של המשרד, לכן יאושר ויחתם ע"י בעלי התפקידים שהוגדרו כ-"החותמים המוסמכים", כמפורט בנספח ב' להוראה זו. קיום חתימה של מורשי החתימה כאמור, ישמש תנאי להפקת הבל"מ ע"י המחשב.
33. במהלך הכנת מסמכי הבל"מ ולפני חתימתם ע"י המוסמכים, הם ייבדקו ויאומתו ע"י הגוף הרוכש הנוגע.
34. חתימה ממוחשבת של המוסמך האחרון ברשימת החותמים, גורמת לפעולות הבאות:
- א. להצבת הבל"מ בתור ממוכן להדפסה. ההדפסה עצמה מתבצעת באופן יזום ע"י הגוף הרוכש, וכוללת טופס ביקורת והשוואת הצעות לשימוש ועדת המכרזים.
- ב. במקביל להזרמת המכרז יזרים הגוף הרוכש בקשה לשיבוץ ועדת מכרזים. הבקשה תאושר ע"י ר' היח' לוועדות פטור ומכרזים והתאריך שיקבע ישובץ במסמכי הבל"מ. רק לאחריו יסתיים סבב החתימות, יופק הבל"מ והמכרז יתפרסם באתר המשרד באינטרנט.
- ג. פרסום מכרז פומבי בעיתון יומי אחד - מתבצע לאחר העלאת המכרז לאתר האינטרנט של המשרד.

יחסי גומלין בין בל"מ ודרישה

35. קיום דרישת רכש מהווה תנאי להזנה ושליחת הבל"מ לספקים.
36. אם יש יותר מבל"מ אחד לדרישה, לא מתקיימת בקרה ממוחשבת של הסכום המצרפי של הבל"מים ביחס לסכום הדרישה.
37. הייתה ההערכה הכספית המוקדמת שנערכה ע"י הגוף הרוכש גבוהה יותר מהסכום שב-EMF של הדרישה (בכפוף לסמכויות החרیגה, כמפורט בהמ"ב [40.013](#) פרק ב'), יפעל הגוף הרוכש כלהלן:
- א. יפנה אל הגוף הדורש להגדיל את התקציב או להקטין את הכמויות.
- ב. לאחר הפניה לגוף הדורש ובהתאם לבקשתו, יפנה בבל"מ לספקים.
38. לא ניתן לכלול בבל"מ פריט שאין לו יתרת כמות בדרישה, שטרם הוזמנה.
39. יש לוודא כי קיימת התאמה בין סוג המטבע בבל"מ לבין סוג המטבע בדרישה ב-EMF (למעט משלחות אירופה, ולמעט מקרים שבהם מבוצע הרכש ישירות ע"י הגוף הרוכש במנה"ר מול ספקי חו"ל).
40. רמת האיכות של פריט בבל"מ, הנפתח בסימוכין לדרישה, נלקחת מהדרישה ולא ניתן לשנותה.
41. עבור פריט שנפתח שלא בסימוכין לדרישה, קובע הגוף הרוכש את רמת האיכות הנדרשת.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

יחסי גומלין בל"מ - פטור ממכרז לצורך התקשרות עם ספק פטור

42. בבל"מ לספק פטור יקיים המחשב את הבדיקות והבקורות הבאות, כתנאי להפקת הבל"מ:
- קיום אישור ועדת פטור בבל"מ, כאשר ערך הרכישה עולה על הסכום הנקוב בהמ"ב [49.04](#) שורה 70.א' (עפ"י תקנה 3 (1) לתקנות), או שהוזנה עילת פטור מפטור לבל"מ.
 - אם הפטור היה לדרישה מסויימת, ייבדק שמספר הדרישה בהחלטת ועדת הפטור, זהה למספר הדרישה בבל"מ.
 - עבור כל סוגי הפטור מתבצעת בדיקת תקפות הפטור (מועד סיומו לא פג).
 - נבדק שהספק נכלל בהחלטת הפטור של הוועדה.
 - בבקשה להפקת בל"מ במשא ומתן עם ספק פטור, יש להזרים למחשב את מספר הפטור. (זאת במקרה בו הבל"מ אינו מבוסס על עילת פטור מפטור תקפה).

יחסי גומלין בין בל"מ להזמנה

43. המערכת הממוחשבת מאפשרת הפקת הזמנה על בסיס אימוץ נתונים מהבל"מ. המערכת שותלת את מספר הבל"מ מהפריטים המיובאים.

בקרת הבל"מ מול קובץ ספקים

44. בעת פתיחת בל"מ, הזמנה והסכם, מתבצעת בדיקה שרמת האיכות של כל מציע זהה או גבוהה מרמת כל הפריטים שהוזנו לארוע.
45. בדיקה זו מתבצעת גם בשלב הוספת מציע לבל"מ.
46. בשלב פתיחת בל"מ פומבי לא מזינים מציעים, ולכן לא מתבצעת בדיקה מול רמת האיכות של המציעים. לאחר פתיחת המכרז בוועדה, מוסיפים לבל"מ את המציעים שענו למכרז. הנ"ל חל גם על מציעים שלא היו רשומים במכרז סגור והגישו הצעות.
47. לא ניתן להוסיף מציע לבל"מ אם רמת איכותו נמוכה מרמת האיכות של כל הפריטים בבל"מ. כתוצאה מכך - לא ניתן להזין הצעה של מציע שאינו קיים בבל"מ וכמובן שלא ניתן לבחור בו כמציע זוכה או להוציא לו הזמנה.
48. אם הוחלט לשנות את רמת האיכות של מציע, לאחר שהוצא בל"מ, לא מתבצעת בדיקה חוזרת של רמת האיכות לגבי ארועי הרכש שכבר קיימים במערכת הממוכנת.

הפצת ושמירת בל"מ

49. הפצת בל"מ תתבצע לפי סוג הבל"מ וההנחיות המוגדרות בכל אחד מפרקי ההוראה.
50. בל"מ לספק פטור - ע"מ לאפשר שקיפות ומעקב חלה חובה על קבוצות הרכש להזרים בל"מ לספק פטור.
51. הפצת בל"מ בסיווג "בלמ"ס" למכרז רגיל מתבצעת אוטומטית לאחר "שיבוץ הוועדה" לאתר המכרזים של משהב"ט. במקרה של פניית ספק לקבל את מסמכי המכרז, יש להפנותם לאתר המשרד.
52. בל"מ שסיווגו מ"שמור" ומעלה יש להדפיסו ולשולחו לספק לפי כללי משלוח דואר מסווג.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

53. בכל אחד מהמקרים להלן יש לבצע הדפסה ע"י הגוף הרוכש של עותק אחד הכולל:

א. רשימת הספקים אליהם הופנה הבל"מ.

ב. טופס לריכוז תשובות הספקים לבל"מ.

שינויים בבל"מ

54. עריכת שינוי במסמך הבל"מ לאחר שהחל סבב החתימות, או לאחר שנשלח לספק, מחייבת קיום כל תהליכי העבודה וקבלת האישורים השונים כמו ביצירת בל"מ חדש, כמפורט בפרק זה. וכן מחייבת הזרמת בקשה מחודשת לשיבוץ מחודש בוועדה.

55. בעת ביצוע שינוי כלשהו במכרז יכתב ע"י הגוף הרוכש בשדה טקסטים - תנאים מיוחדים, מהות השינוי.

56. לאחר סיום סבב החתימות על שינוי הבל"מ, תתבצע הפצת השינוי על פי ההנחיות בסעיפים 49-53 לעיל.

ביטול בל"מ לפני המועד האחרון להגשת המכרז

57. ביטול המכרז יירשם ע"י ועדת המכרזים באתר הסחר האלקטרוני. הביטול יצוין ע"י סטאטוס "מבוטל" כולל הסברים בדבר סיבת הביטול.

טיפול בתשובות ספקים

58. המערכת הממוחשבת מסייעת בניהול מעקב אחר קבלת תשובות הספקים לבל"מים וכן בטיפול בבחירת הספק, כמפורט להלן:

א. במכרז רגיל

- (1) המרכיבים של כמות ומחיר בתשובת הספקים מוזנים למחשב.
- (2) המערכת מצביעה על ההצעה הזולה, **ללא התייחסות** לנתוני עדיפות לאומית של הספקים. נושא זה נתון לטיפול לטיפול של ועדת המכרזים.
- (3) בעת קביעת הספק הזוכה המחשב עורך את הבדיקות הבאות:
 - א) שהספק הזוכה רשום בקובץ הספקים כ"מאושר להתקשרות" ושהינו "מוסדר מס".
 - ב) שסך כל הכמויות שבהן זכו הספקים במכרז לגבי פריט מסויים, לא תחרוג מהכמות של הפריט בבל"מ.
 - ג) שרמת אבטחת האיכות של הספק תואמת את רמת אבטחת האיכות שהוגדרה לפריט בדרישה.

(4) החלטת ועדת המכרזים נרשמת במחשב.

ב. במכרז מיוחד

- (1) המחשב עורך את הבדיקות כמפורט בסעיף א' (3) לעיל.
- (2) תשובות הספקים מוזנות למחשב.
- (3) החלטת הוועדה מוזרמת במחשב.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

ג. ספק פטור

תשובה לבל"מ של ספק פטור אינה נרשמת במערכת הממוחשבת.

ד. בדיקת תוצאות מכרזים

- 1) לאחר פתיחת ההצעות ע"י ועדת המכרזים, יידרש הגוף הרוכש, בחלק מהמקרים, לסייע לוועדת המכרזים בבדיקת ההצעות ועמידתן בתנאי המכרז.
- 2) באותם מקרים בהם יידרש הגוף הרוכש ע"י ועדת המכרזים לסייע בבדיקת ההצעה/ות, לרבות: עמידה בתנאי סף ובתנאים נוספים והתאמתם לדרישות המכרז, תימסר תשובת הגוף הרוכש המפורטת בכתב לוועדה אשר באחריותה לקבוע עמידת המציעים בדרישות המכרז.
- 3) במקרים בהם נכללה במסמכי הבל"מ הודעה לפיה בדיקת ההצעות תתבצע בהתאם להצעה הטובה ביותר, רשאית ועדת המכרזים לקבוע זוכה מבלי לבדוק את יתר ההצעות. ככל ולא נכלל בבל"מ סעיף כאמור, תבדוק ועדת המכרזים את כלל הצעות המציעים למכרז.

ניהול משא ומתן עם ספק שזכה במכרז

59. ניתן לנהל משא ומתן עם ספק שזכה במכרז בהסכמתו, כאשר אין דבר זה פוגע או שולל ממנו את הזכות לקבל את ההזמנה שזכה בה.
60. ההסכמות שיוגובשו עם הספק הזוכה לא יסטו באופן משמעותי מתנאי ההתקשרות שפורסמו במסגרת המכרז.
61. במכרז מיוחד ניתן לנהל משא ומתן לגבי עסקאות המפורטות בתקנות. ניתן לנהל משא ומתן גם בשלב המכרז. ניהול משא ומתן כאמור מחייב הגשת הצעה מיטבית וסופית B&F.

פסילת הצעה

62. פסילת הצעה תיעשה לפי הכללים שבתקנה 17 (ה) (ו) שבתקנות חובת מכרזים, ובנוסף לפי הכללים שבהמ"ב [40.021](#) פרק א'.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

פרק ב' - בחירת ספקים במכרז רגיל

כללי

- פרק זה דן בעריכת מכרז רגיל לבחירת ספקים, לצורך ביצוע רכישות מוצרים, שירותים והזמנות עבודות אחזקה בארץ באמצעות ועדת המכרזים המשרדית הפועלת במנה"ר ו-ועדות מכרזים משרדיות נוספות הפועלות באגפים נוספים.
 - הכללים המופיעים בפרק זה חלים על כל סוגי המכרזים הכלולים בהוראה זו, למעט הכללים ייחודיים המתייחסים למכרז רגיל.
 - אגף ההנדסה והבינוי יפעל גם לפי הכללים שבהמ"ב [45.02](#).
 - ההתקשרות עם הספקים הזוכים במכרז תהיה בהתאם להמ"ב [40.030](#).
 - במכרז רגיל אמת המידה היחידה לבחירת הספק הזוכה הנה המחיר, וזאת בהנחה שהצעת הספק עמדה בכל יתר הדרישות של תנאי המכרז.
 - בתיקון 19 לחוק חובת המכרזים הוטלו מגבלות על קביעת תנאי סף להשתתפות מציע במכרז - ראה המ"ב [44.10](#).
 - ככלל, כל המכרזים הרגילים, שאינם מסווגים, מתפרסמים באתר הסחר האלקטרוני של משהב"ט באינטרנט (www.mod.gov.il - לשונית סחר אלקטרוני) ובעיתונות.
 - מבחינים בקטגוריות הבאות של מכרזים רגילים בהתאם לאופן הפצת מסמכי המכרז והאפשרויות הניתנות לספקים לעיין בהם:
 - מכרז פומבי** - כותרות המכרזים ומסמכי המכרז נגישים לכל ומתפרסמים באתר הסחר האלקטרוני של משהב"ט באינטרנט. באמצעות האתר יכולים הספקים להגיש את הצעותיהם למכרזים אלה.
 - מכרז סגור** - כותרות המכרזים מתפרסמות באתר משהב"ט באינטרנט ולספקי משהב"ט מתאפשרת גישה לכל מפרטי המכרז ומסמכיו. יחד עם זאת, נשלח מייל לקבוצה של ספקים (לפחות חמישה) שנבחרה ע"י הגוף הרוכש ונרשמה במחשב, המיידע אותם על קיום המכרז באתר.
 - מכרז סגור מסווג** -
 - מכרזים בעלי סיווג ביטחון "שמור" - הודעה על קיום המכרז תתפרסם באתר הסחר האלקטרוני המשרדי. נוסח ההודעה יתואם עם גורמי הביטחון המוסמכים. מסמכי המכרז יופצו לספקים ידנית.
 - מכרזים בעלי סיווג ביטחון "סודי" ומעלה - אינם מפורסמים באתר האינטרנט המשרדי. הפצתם לספקים מתבצעת לפי כללי משלוח דואר מסווג.
- ### מכרז פומבי
- ככלל, על פי החוק והתקנות יש להתקשר בדרך של מכרז פומבי ולהעדיף התקשרות בדרך של מכרז פומבי גם במקום שבו הותר למשרד לבצע התקשרות שלא דרך מכרז פומבי.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

10. החלטה של המשרד לבצע התקשרות בדרך של מכרז סגור תיעשה בהתאם לתקנות ולאחר בחינת האפשרות לערוך מכרז פומבי וככל שסביר ומוצדק בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות שלא בדרך של מכרז פומבי.
11. החלטה של המשרד לבצע התקשרות בדרך של פטור תתקבל לפי התקנות ולאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז וככל והדבר מוצדק וסביר בנסיבות העניין.
12. המשרד יעשה כל שאפשר כדי שההתקשרות לא תהפוך לדחופה באופן המצריך את עשייתה בפטור ממכרז לפי תקנה 3(12) לתקנות.
13. פרסום מכרז פומבי יעשה לפי הכללים שבתקנה 11 לתקנות, כאשר מכרז פומבי יכול להתבצע בדרך של מכרז רגיל, על - פי הכללים שבפרק זה, או בדרך של מכרז מיוחד, על פי הכללים שבפרק ג' להוראה זו.
14. על מנת שלא יהיו מצבים שבהם ספקים לא משתתפים במכרז פומבי עקב חוסר תשומת לב לפרסומו בעיתונות ובאתר האינטרנט של משהב"ט, יכול איש הרכש להביא לידיעתם של ספקים את דבר קיום המכרז. בעת הכנת המכרז יבדוק איש הרכש את מספר הספקים המוכרים בעלי הסיווג למוצרים ושירותים המתאים לנדרש במכרז. אם יש עד 10 ספקים בסיווג זה - יש להוסיף את כולם. אם יש מעל 10 ספקים בסיווג זה - יבחרו 10 ספקים מבניהם. במכרז הבא (לכשיהיה) - יש לבחור 10 אחרים, באופן מחזורי.
15. חובה לקיים מכרז פומבי רגיל כאשר:
 - א. הספקים/קבלנים/נותני שירותים מסוגלים להציע את אותו מוצר/שירות בעיקר על בסיס מפרטי ייצור/בניה/שירות מוגדרים מראש.
 - ב. ההתקשרות הינה במחיר קבוע והסכום הינו מעל הסכום הנקוב בהמ"ב [49.04](#) שורה 20.א'
 - ג. הסיווג הבטחוני של העסקה הינו בלמ"ס (הסיווג נקבע בדרישה על ידי קב"מ הגוף הדורש בצה"ל או מב"ט אגפי במשהב"ט).
 - ד. מותר לערוך מכרז פומבי גם כאשר סכום ההתקשרות נמוך מהסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 20.א' ומתקיימים כל התנאים האחרים כמפורט לעיל.

פרסום מכרז פומבי באמצעות מודעה בעיתון

16. הודעה על מכרז פומבי תפורסם בעיתון יומי היוצא לאור בישראל בשפה העברית ובאתר האינטרנט. כתובת אתר האינטרנט תפורסם, מזמן לזמן, בשניים משלושת העיתונים הנפוצים ביותר בישראל בשפה העברית, כאמור בסעיף 1 א' (ב') לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה 1965.
17. בנוסח המודעה ימסרו פרטים עיקריים על תוכן המכרז, תנאי המכרז, מקום קבלת מסמכי המכרז וכן גובה התשלום הנדרש עבור מסמכי המכרז.
18. מסמכי המכרז ימסרו רק לספקים מוכרים של משהב"ט.
19. הספק המשתתף במכרז יצרף להצעתו אישור על תשלום, ככל שיידרש, עבור מסמכי המכרז. לעניין תשלום עבור מסמכי המכרז ראה נספח 190 ברשימת הנספחים המופיעים באתר הסחר האלקטרוני של משהב"ט באינטרנט.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

20. תחומי אחריות של הגופים השונים לטיפול בפרסום מכרז פומבי, כמפורט להלן:

א. אמון

- 1) פרסום המודעות בעיתונים באמצעות לשכת הפרסום הממשלתית.
- 2) ניהול התקציב לפרסומים.
- 3) בחירת העיתונים שבהם יעשה הפרסום.
- 4) קביעת צורת וגודל המודעות.

ב. גוף רוכש/מוכר

- 1) שליחת מסמכי המכרז לפונים בהתאם לנהלים.
- 2) תיעוד מסמכי המכרז בתיק הרכש.
- 3) ניהול רישום של מקבלי מסמכי המכרז.

ג. אגף תקשוב וניהול מערכות מידע

- 1) פרסום נתוני המכרז באתר האינטרנט של משהב"ט.
- 2) אכ"ס
- קביעת הסדרי תשלום באמצעות בנקים.
- 3) קביעת כללים לגביית התשלום ורישום חשבוני.

21. תוכן המודעה בעיתון יכלול את המרכיבים והפרטים הבאים, בהתאמה לעסקת רכישה או מכירה:

- א. מספר המכרז.
- ב. תיאור המכרז.
- ג. כתובת וטלפון לקבלת פרטים ובירורים לגבי קבלת מסמכי המכרז.
- ד. מועד אחרון להגשת הצעות.
- ה. יקבע נוסח כללי לפרסום המודעה, כאשר נוסח זה יתואם עם הגוף הרוכש ויאושר על ידי היועמ"ש למעהב"ט.

מכרז סגור

22. ניתן לערוך מכרז סגור, במקרים ובכללים המפורטים בתקנה 5 (א) ובכפוף לאמור בפרק זה. מסמכי המכרז מפורסמים באתר אלא אם ישנה מניעה ביטחונית שהוגדרה ע"י אגף ביטחון.
23. בנוסף לכך נשלח מייל פרטני המודיע על קיום המכרז באתר לספקים אשר על פי ידיעת קבוצת הרכש מסוגלים לבצע את הטובין/העבודה/השרות מבחינת כושר טכני והיקף כספי, במועד הנדרש, בהתאם לקריטריונים שנקבעו לספק על ידי הוועדה לאישור ספקים, וכן מבחינת עומס עבודה וכל גורם אחר העשוי להשפיע על כושר הביצוע של הספק או על התאמתו לביצוע ההזמנה. יש לפעול לשיתוף כמה שיותר ספקים.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

24. על פי תקנה 7 (א) לתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת מאזורי עדיפות לאומית), התשנ"ח - 1998 (להלן - תקנות העדפת תוצרת מאזורי עדיפות לאומית) אם קיימים לגבי עסקה שסכומה במסגרת הסכומים הנקובים בתקנה, כפי שעודכנו מעת לעת, שני ספקים לפחות הכלולים ברשימת הספקים המוכרים של המשרד שהם ספקים מאזור עדיפות לאומית העונים על דרישות משרד הביטחון לגבי אותה עסקה, ייערך מכרז בין ספקים מאזור עדיפות לאומית בלבד.
25. המפורט בסעיף 24 לעיל יחול על בל"מ מעל הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 87. ועד לסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 87.א'.
26. לא נכללו ברשימת הספקים המוכרים של המשרד שני ספקים או יותר מאזור עדיפות לאומית כאמור, העונים על דרישות המשרד לגבי אותה עסקה ופורסם מכרז פומבי, ונמצא לאחר פתיחת המעטפות שהוגשו למכרז כי בין המציעים שני ספקים או יותר המציעים תוצרת מאזורי עדיפות לאומית כמשמעותה ב"תקנות העדפת תוצרת מאזורי עדיפות לאומית", יערך המכרז בין כל הספקים העונים על דרישות הסף אשר הגישו הצעות למכרז תוך העדפה בהתאם לכללים שב"תקנות העדפת תוצרת מאזורי עדיפות לאומית".
27. התקשרות שערך האומדן נמוך מהמ"ב 49.04 שורה 70.א' אינה מחייבת דיווח פטור לבל"מ (תקנה 3 (1)). בהתקשרויות אלו ניתן לחרוג עד 10% מסכום זה.
28. עיסקה שגורמי ביטחון מוסמכים קבעו שהינה מסווגת בסיווג ביטחון מ"סודי" ומעלה או בסיווג נמוך מכך ובלבד שהדבר נקבע ע"י אגף ביטחון. (הסיווג נקבע על ידי הגוף הדורש בדרישה) - תתבצע במכרז סגור ולא באינטרנט אלא בהפצה ידנית, לפי כללי משלוח דואר מסווג.
29. מכרז רגיל במערכת הממוחשבת:
- בעת הזנת מכרז פומבי במערכת הממוכנת, אין להזין נתוני ספקים.
 - מכרז פומבי מפורסם באתר משהב"ט באינטרנט וכן בעיתונות.
 - בהתאם לתקנה 11(ג) על המודעה שפורסמה לפרט בין היתר:
 - תיאור העסקה נושא המכרז לרבות מועדים לביצוע ואופציה, אם ישנה.
 - תנאים מוקדמים לקבלת מסמכי המכרז, כולל התשלום הנדרש תמורתם.
 - המקום והמועד לקבלת מסמכי המכרז או לעיון בהם.
 - המקום לקבלת פרטים נוספים על המכרז, אם יהיה צורך במסירתם.
 - המקום והמועד האחרון להגשת הצעות למכרז.
 - אחת לשבוע מועברת, בתהליך ממוחשב אוטומטי, רשימת כל המכרזים הפומביים שהוזרמו ונקבע להם תאריך פתיחה, לאמון/ר' היחידה לשרותי מינהל, לצורך פרסום בעיתונות.
 - פרסום המכרזים בעיתונות יתבצע לפחות שבוע לפני המועד האחרון להגשת הצעות.
 - בוועדת מכרזים למכרז פומבי אין אפשרות לשתף ספקים שלא עמדו בתנאי הבל"מ.
 - במכרז סגור מסווג - הבל"מ ובו רשימת הספקים יועבר בהתאם לסמכויות החתימה ולפי כמות הספקים כמפורט בנספח ב' להוראה זו.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

ח. במקרה של M.O.U מועד שיבוץ המכרז בוועדת המכרזים נקבע ל - 34 ימים לפחות ממועד פתיחת הבל"מ.

ט. ההפצה לשגרירות ארה"ב (באמצעות אתר האינטרנט של משהב"ט) תבצע לפי הכללים שבהמ"ב [40.29](#) לגבי השתתפות ספקים אמריקאיים לפי M.O.U.

הכנת מכרז

30. הטיפול בהכנת הבל"מ למכרז יהיה לפי הכללים שבפרק א' להוראה זו.
31. פרטי המכרז יהיו זהים לפרטי ההזמנה העתידה ויכללו את כל תנאי ההזמנה לכל שלביה. לכן, יש להקפיד על ניסוח ברור ומדויק.

הכנת אומדן

32. לפני הוצאת המכרז, יכין הגוף הרוכש אומדן מחיר לפריטים נשוא המכרז, אשר יתועד בתיק המכרז במערכת הממוחשבת. כבסיס לאומדן, ישמשו אחד או יותר מהנתונים לפי תקנה 13 לתקנות:
- המחיר המקובל בארץ (כשמדובר בפריט הנמצא במכירה חופשית בשוק).
 - המחיר ששולם עבור הפריט/עבודת אחזקה/שירות ברכישה האחרונה. במקרה כזה יש להוסיף את הערכת ההתייקרות שחלה מאז.
 - מחיר הפריט בחו"ל - כולל הוצאות הובלה וביטוח.
 - תחשיב עלות מפורט.
 - הערכת שמאי.
 - מחיר מרבי שנקבע בצו או בהיתר לפי חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), תשמ"ו - 1985, או לפי חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח - 1957.
 - אם למוצר אין רכש היסטורי, יבוצע אומדן על ידי הגוף הרוכש הנוגע וכלכלן.
 - הגוף הרוכש ינמק בבל"מ את הדרך בה נקבע האומדן בהתאם לאחת הדרכים המפורטות לעיל. בל"מ ללא הנמקה, לא ייחתם ע"י מורשי החתימה.
33. בטרם פתיחת ההצעות שהוגשו למכרז, על ועדת המכרזים לוודא שהאומדן הינו חלק מפרוטוקול הוועדה. בשום מצב אין לשנות אומדן מרגע שנקבע ונרשם בפרוטוקול.

תנאי התשלום וההצמדה הכלולים בבל"מ

34. ככלל, ייקבעו תנאי התשלום והערבויות במכרזים בהתאם לקריטריונים המפורטים בהוראת משהב"ט 40.065 פרק א'. כל חריגה מהקריטריונים הנ"ל, מחייבת תיאום עם אכ"ס.
35. היה ויוחלט על מחיר קבוע וצמוד ירשמו תנאי ההצמדה במערכת הממוחשבת במכרז, בהתאם לקריטריונים המפורטים בהמ"ב [40.065](#), ויכללו את התנאים הבאים:
- סל הצמדה המכיל מדדים ואחוזם היחסי בסל.
 - מועד בסיס להצמדה.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

ג. מועד קובע להצמדה.

36. קבעה הסמכות שאין לכלול תנאי הצמדה במכרז, יכתב התנאי הבא בגוף המכרז: "המכרז הינו בתנאי מחיר קבוע ללא הצמדה ולא תשולם כל התייקרות מעל למחיר המוצע, למעט מסים ותשלומי חובה אחרים, אשר יוטלו ע"י הממשלה, לאחר מועד הגשת ההצעה".

37. מוצרים הנמכרים גם בשוק האזרחי ושלגביהם קיים פיקוח על המחירים מטעם משרד הכלכלה, יוצמדו למחירים/שיעורי השינוי שיפורסמו על ידי משרד הכלכלה.

שילוב המע"מ בהליכי המכרז:

38. להלן יפורטו הכללים לשילוב המע"מ בהליכי המכרז:

א. ככלל, כל עסקה במדינת ישראל חייבת במע"מ למעט נושאים שהוחרגו בחוק המע"מ תשל"ו-1975.

ב. התקשרויות שהוחרגו מחובת תשלום מע"מ הן: סוג מוצר/שירות - פירות וירקות, אזור גיאוגרפי בו מתבצעת המכירה - אילת, מוכר הטובין/שירות - מלכ"ר.

ג. בסכום ההתקשרות (העסקה) יש לכלול את סכום המע"מ, ובהתאם לכלול אותו גם במסמכים המנהליים הנוגעים: דרישה - ערך ה-EMF יכול מע"מ, אומדן, בל"מ, הצעות ספקים, הזמנה.

ד. ככלל מחירי פריט בשלבי הרכש יהיו רשומים ללא מע"מ, והשוואת הצעות ספקים במכרז תיעשה על בסיס מחירים אלה.

ה. במקרה בו משתתפים במכרז שני סוגי ספקים: שחייבים ושאיןם חייבים בתשלום מע"מ, השוואת ההצעות במכרז תעשה בהתאם לסכומים אותם ישלם המשרד בפועל.

הגשת הצעות ע"י הספקים

39. הצעות מחיר למכרזים רגילים מוגשות, ככלל, באתר הסחר האלקטרוני באינטרנט, חתומות דיגיטלית. תהליך זה כפוף לחוק חתימה אלקטרונית התשס"א-2001 שתכליתו לאפשר הגשת הצעות למכרזים נעולות וחתומות אלקטרונית. באגף ההנדסה והבינוי תתקבלנה הצעות אך ורק בהכנסת ההצעות לתיבת המכרזים.

דרישת תשלום עבור המצאת מסמכי מכרז

40. במכרזים שעורך משרד הביטחון, אין לכלול במסמכי המכרז דרישה לפיה על המציע לשלם סכום נקוב עבור המצאת מסמכי המכרז כתנאי להשתתפותו באותו המכרז.

א. על אף האמור בסעיף 40 לעיל, במכרזים שעורך משרד הביטחון אשר בהם ישנה היערכות מיוחדת ולא שגרתית במשרד הביטחון, הכוללת הוצאות ישירות למשרד הביטחון כגון: העסקת יועצים מומחי תוכן להכנת מסמכי המכרז, נסיעות לחו"ל וכדומה, חובה על נציגי הגוף הרוכש והיחידה הכלכלית, בטרם היציאה למכרזים אלו, להעביר אל הכלכלן הראשי למעבה"ט, פירוט לגבי ההיערכות המיוחדת והלא שגרתית במשרד הביטחון כאמור וכן, הצעה לגובה סכום אשר לדעתם יש לדרוש עבור המצאת מסמכי המכרז בהתאם לכך.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

הכלכלן הראשי למעלהב"ט יבחן את הנושא ויתן החלטתו האם אכן יש לכלול במסמכי המכרז דרישה לפיה על המציע לשלם סכום נקוב עבור המצאת מסמכי המכרז כתנאי להשתתפותו באותו המכרז ואם אכן כן – מהו הסכום.

ככל שאכן הוחלט ע"י הכלכלן הראשי למעלהב"ט לכלול במסמכי המכרז דרישה כאמור – על הגוף הרוכש לכלול דרישה זו במסמך התנאים המיוחדים לבל"מ, במסגרת התנאים להשתתפות במכרז (תנאי הסף). למען הסר ספק, במקרה זה - אין לשנות במסמכי המכרז את הדרישה לפיה על המציע לשלם סכום נקוב עבור המצאת מסמכי המכרז כתנאי להשתתפותו באותו המכרז, ללא אישור מראש ובכתב מאת הכלכלן הראשי למעלהב"ט.

ב. בכל מכרז אשר בו מצוין במסמך התנאים המיוחדים לבל"מ, במסגרת התנאים להשתתפות במכרז (תנאי הסף), כי על המציע לשלם סכום נקוב עבור המצאת מסמכי המכרז כתנאי להשתתפותו באותו המכרז, על כל אחד מהמציעים לשלם את הסכום הנקוב עבור השתתפותו במכרז, רק אם הצעתו הכוללת הינה בסך של 50,000,000 שקלים (חמישים מיליון) כולל מע"מ ומעלה.

ג. למען הסר ספק, בכל מכרז בו הצעתו הכוללת של המציע הינה נמוכה מסך של 50,000,000 שקלים (חמישים מיליון) כולל מע"מ, אין עליו לשלם בגין המצאת מסמכי המכרז. את התשלום ניתן לבצע בשרת התשלומים באמצעות כרטיס אשראי. מספר האסמכתא של התשלום מצורף להצעת המחיר של הספק. ניתן לחילופין לצרף צילום סרוק של התשלום במסגרת ההערות למענה.

41. אם בוצע תשלום באמצעות שרת התשלומים, האישור יוצג בפני ועדת המכרזים באופן ממוחשב.

42. פנה אל המשרד ספק מוכר שלא שותף במכרז וביקש לשתפו, תיבדק פנייתו ואם יימצא שהוא מתאים למכרז, ישתפו גם אותו, ובתנאי שיגיש הצעתו עד למועד שנקבע במכרז.

תיבת מכרזים למכרזים מסווגים

43. במקרים מיוחדים - בעיקר במכרזים מסווגים - תפתח, באישור ר' יח' הבקרה באגף, תיבת מכרזים פיזית מצוידת במנעול. התיבה תוצב במקום מרכזי שהגישה לספקים נוחה אליו.

44. דלת תיבת המכרזים תינעל ותיחתם בחתימת עופרת באמצעות צבת מיוחדת (עם חותמת המשרד) המיועדת לכך. מפתח התיבה יימצא אצל מרכז ועדת המכרזים באגף הרוכש.

45. תיבת מכרזים אחת עשויה לשמש, בעת ובעונה אחת, יותר ממכרז אחד, בתנאי שכל המכרזים מיועדים לאותה ועדה ונקבע להם אותו מועד פתיחה.

הטיפול בהצעות המחיר - מכרז רגיל

46. הצעות המחיר תטופלנה ע"י ועדת מכרזים למכרז רגיל, כמפורט בהוראה 40.021 בפרק א'.

47. בדקה הוועדה את ההצעות, כולל עמידה במפרט הטכני ובתנאי הסף, והחליטה על ההצעה שזכתה במכרז, תודיע על כך ליחידה בגוף הרוכש, אשר תפרסם את תוצאות המכרז לספקים שהשתתפו במכרז וכן, תפעל לביצוע ההתקשרות.

48. בהינתן ומסיבה כלשהיא נדרשה בדיקה חוזרת לעמידה בתנאי הסף שהוגדרו ע"י הגוף הדורש במכרז נתון, וכאשר כתוצאה מהבדיקה החוזרת של הגוף הדורש עולה הצורך לפסול את הזוכה במכרז ולעבור לבחינת המועמד הבא לזכיה, כל החלטה בעניין עמידה בתנאי סף בין אם בקשר לביטול הזוכה הראשון

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

ו/או באשר למועמד/ים הבאים/ים לזכיה תינתן ע"י הגוף הדורש בכתב ובחתימת קצין בדרגת סא"ל לפחות.

פיצול במכרז

49. אם צוינה מראש בתנאי המכרז אפשרות של חלוקה, ניתן שיערך פיצול במכרז לפי אחת או יותר מהאפשרויות הבאות לפי תקנה 17 (י) (1) (2) (3).

מכרז כולל לדרישות שונות

50. ניתן לאחד מספר דרישות ואף מכתובות תקציביות שונות למכרז אחד שינוהל בהתאם לאמור בהוראה זו.

ביטול זכייה במכרז ביוזמת המשרד לאחר שנבחר זוכה ופורסמו תוצאות המכרז

51. ככלל, אין לבטל מכרז לאחר שנבחר זוכה ופורסמו תוצאות המכרז. כשיש סיבות חריגות יעשה הטיפול כלהלן:

א. הודעה על בקשת הביטול

- 1) על הגוף הדורש להודיע מיידית לאגף הרוכש על רצונו לבטל נושא או דרישה מיד עם היווצרות רצון זה.
 - 2) נסיבות מיוחדות היכולות לשמש בסיס להחלטה על ביטול זכייה במכרז, משמעו בעיקר אם חל שינוי בצרכים וסדרי העדיפויות של צה"ל, כך שאין עוד צורך בביצוע ההרכשה שהיא נושא המכרז.
 - 3) לבקשה של הגוף הדורש לביטול דרישה לאחר שכבר נבחר זוכה על ידי ועדת המכרזים וניתנה הודעה על כך לספק הזוכה יש לצרף המלצה של קמנ"ר, רלצ"ד, רמצ"ד או רמ"ט אט"ל, לפי העניין ובציון הנימוקים לביטול.
 - 4) החלטה על הפסקת הליכי המכרז וביטולו, לאחר שנבחר הזוכה וניתנה לו הודעה על הזכייה, טעונה אישור ר' האגף הרוכש, על סמך חוות-דעת היועמ"ש למעהב"ט והסבר מנומק מהגוף הדורש, כמפורט להלן:
- א) התקשרות עד לסמכות חתימה של ר' אגף - ר' האגף יאשר ויחליט באלו מקרים לידע את מורשה החתימה מעליו.
 - ב) התקשרות מעל לסמכות החתימה של ר' האגף - ר' האגף יאשר וידווח למורשה החתימה מעליו.
- 5) במקרה של ביטול, כאמור, לא יפעל כל גוף רוכש לביצוע כל רכש (במכרז או בפטור) של הטובין או השירותים שבוטלו, לפחות בחצי השנה שלאחר הביטול, ללא אישור מנכ"ל.

ב. הודעה על ביטול מכרז

- 1) האגף הרוכש יודיע לספק שזכה ולספקים שהשתתפו במכרז על ביטול זכיותו וביטול המכרז. נוסח ההודעה ייעשה בהתייעצות עם היועמ"ש למעהב"ט.
- 2) יש להחזיר לספקים את התשלום עבור מסמכי המכרז, במידה ושולמו.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

ג. הקטנת דרישה, תשלום ורישום חשבונאי

- ביטול המכרז ירשם בפרוטוקול ועדת מכרזים והגוף הרוכש יבטלו במערכת הממוחשבת.
- ביטול הדרישה או הקטנתה ייעשו על ידי הגוף הדורש רק לאחר קבלת אישור לכך בכתב מהאגף הרוכש.

ניהול פרוטוקולים של דיוני הוועדה

52. הוועדה תנהל פרוטוקול של דיוניה, במטרה לאפשר שחזור מהלך הדיון והנימוקים להחלטותיה. במקרה שנעשה ניתוח כללי של הצעות, יש לצרפו לטופס ביקורת והשוואה. על הפרוטוקולים להיות ברורים ומפורטים. מובהר כי המציעים במכרז זכאים לעיון בפרוטוקולים אלה בהתאם לתקנות.

התקשרות עם "ספק ממתין"

53. התקשרות עם "ספק ממתין" תבוצע כלהלן:

במקרים מסוימים נזקק המשרד לאפשרות לפנות ל"ספק ממתין". ספק ממתין יהיה מי שהצעתו נקבעה על ידי ועדת המכרזים כהצעה השנייה הטובה ביותר, ובלבד שאפשרות למהלך כזה צוינה מראש בבל"מ, כמפורט בהמשך.

- התקשרות עם "ספק ממתין" רלוונטית למקרה שבו, מסיבה כלשהיא בוטלה זכייתו של הזוכה המקורי במכרז או שבוטלה ההתקשרות עימו.
- ככלל, מהלך של קביעת "ספק ממתין" במכרז לא יופעל כדבר שבשגרה, אלא רק במקרים בהם קיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, כגון: דחיפות מבצעית; קיום פוטנציאל של נזק למשרד; במקרה שהכנת מכרז דורשת השקעה של משאבים ניהוליים גדולים במיוחד.
- בל"מ שיפורסם יצוין כי במכרז ייבחר "ספק ממתין" וכי תוקף הצעתו יהיה לתקופה שנקבעה בבל"מ מראש.

מכרז בין - לאומי

54. בעריכת מכרז בין - לאומי יפעלו עפ"י הנחיות פרק זה ובנוסף עפ"י הנחיות פרק ד' - מכרז בינלאומי.

רכישה מספק חדש - תנאים במסמכי מכרז

55. כדי למנוע נזק אפשרי משמעותי למערכת הביטחון, כתוצאה מהזמנת הכמות המלאה מספק בלתי מוכר למשרד או בלתי מנוסה בנושא ההזמנה, ניתן להגביל את הרכישה מ"ספק חדש" (ספק שלא סיפק למשרד בחמש שנים שקדמו להפצת המכרז, לפי רישומי המשרד, את הפריט נושא המכרז) לכמות חלקית מהכמות של פריטים מסוימים שבבל"מ.

56. מימוש מגבלת הרכישה מ"ספק חדש" מותנית ברישום במסמכי המכרז.

57. מגבלות הרכישה מספק חדש לא יחולו על פריטי מדף ושירותים, ולא ייושמו לגבי פריטים שהמשרד מזמין לראשונה.

58. כאשר סבור הגוף הדורש כי יש מקום להפעיל את כללי הרכישה מספק חדש, יגיש לכך בקשה לגוף הרוכש בציון מס' הדרישה והנימוקים לבקשה. הפנייה תיחתם ע"י קצין בדרגה של אל"מ לפחות. בנוסף, רשאי הגורם המוסמך באגף הרוכש להמליץ על הפעלת כללי הרכישה כאמור.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

59. יישום הכללים כאמור ייבדק על ידי הגוף הרוכש לגבי כל מכרז לגופו ויחייב אישור בכתב מהגורם המוסמך באגף הרוכש.

הגבלת רכש מספק חדש - פעילות ועדת המכרזים

60. בבל"מים לגביהם יישמו הכללים הנ"ל, ייכלל סעיף בנוסח המפורט להלן:

הגבלת רכש מספק חדש

- א. אם ועדת המכרזים תחליט שההצעה הטובה ביותר שהוגשה למכרז הנה הצעתו של ספק חדש כאמור לעיל, תקבע ועדת המכרזים את הספק הזוכה על פי הרשום בבל"מ. הזכייה לגבי יתרת הכמות תינתן למציע שאינו ספק חדש שהצעתו תיקבע כהצעה הטובה ביותר, מבין המציעים שאינם ספקים חדשים.
- ב. ועדת המכרזים לא תבחר, בדרך כלל, בהצעה הגבוהה ביותר מעשרים וחמשה אחוזים מהאומדן או בהצעה יחידה, שהוגשה או שנותרה לדין, של מציע שאינו ספק חדש, זולת אם החליטה הוועדה אחרת, מנימוקים מיוחדים שיירשמו.
- ג. ועדת המכרזים רשאית, מנימוקים מיוחדים שירשמו בפרוטוקול, להחליט על בחירת הצעה גם אם הייתה זו הצעה יחידה שהוגשה או שנותרה לדין בפניה. במכרז סגור טעונה החלטת ועדת המכרזים אישור של ראש האגף הנוגע לגבי עסקה שסכומה אינו עולה על הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה ב'69. או אישור המנכ"ל לגבי עסקה שסכומה עולה על הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה א'69.
- ד. לא הוגשה למכרז כל הצעה או נדונה הצעה יחידה ו-ועדת המכרזים לא בחרה בה, יחולו הוראת תקנה 17 (יא).
- ה. לצורך יישום סעיף זה על המציעים לציין את מספר ההתקשרות האחרונה עם המשרד לגבי הפריט נושא המכרז ולהגיש הצעה הן ל - 100% של הכמות של הפריט במכרז והן לכמות החלקית שהוגדרה במכרז.

תיוק מסמכי המכרז

61. בגמר פעולת ועדת המכרזים, יש לוודא שתיק הרכישה יכלול את כל המסמכים לניהול המכרז לרבות הצעות המחיר שהתקבלו, פרוטוקולים, טבלת בקורת והשוואה על נספחיה וכל התכתבות אחרת רלבנטית, לדוגמא: שאלות ספקים ותשובות שניתנו, הבהרות וכו'.

הודעה לספקים על תוצאות מכרזים

62. לאחר קבלת החלטת ועדת המכרזים, יבדוק הגוף הרוכש את תקינות הזנת החלטות הוועדה.
63. לאחר הבדיקה ולאחר ההחלטה הסופית של ועדת המכרזים, אחראי הגוף הרוכש להזרים למערכת המחשוב בקשה לפרסום תוצאות המכרזים ולהפצתן לספקים שהשתתפו במכרז וזאת בתוך 10 ימים ממועד ההחלטה.
64. ההודעה תופץ ע"י המערכת הממוחשבת לספקים כפי שרשום בנתוני הספק ו/או לאתר הספק באינטרנט. עותק נוסף יופץ לקבוצת הרכש. אין לראות בהודעה זו התקשרות חוזית. התקשרות תיעשה רק באמצעות טופס הזמנה, כמקובל.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

65. ההודעה הנ"ל תשלח גם לספקים שהגישו הצעותיהם למכרז, שנפסלו או לא זכו בו, והיא תכלול את שם הספק שזכה במכרז וסכום הצעתו. זכות עיון במסמכי המכרז לרבות עיון בהצעתו של הספק שזכה, בהחלטות הוועדה ונימוקה, יתבצע כמפורט בהמ"ב 40.021.
66. במכרזים שסיווגם הביטחוני מ"שמור ומעלה" לא תופץ הודעה כאמור לעיל, אלא תישלח ע"י הגוף הרכש.
67. למשתתפים במכרז מיוחד תינתן הודעה בדבר הזוכה במכרז, כמוגדר בפרק ג' להוראה זו.

עידוד נשים בעסקים

68. לעניין עידוד נשים בעסקים:

בהתאם לחוק תיעשה בחירת הספקים במכרז על ידי ועדת המכרזים גם לפי הכללים הבאים:

א. לאחר שיקלול התוצאות במכרז - קיבלו 2 הצעות או יותר תוצאה משוקללת זחה שהיא התוצאה הגבוהה ביותר (הטובה ביותר) ואחת מהן היא "עסק בשליטת אישה", דהיינו צורפו לאותה הצעה "אישור" ו"תצהיר" העונים על ההגדרות שבחוק, תיבחר ההצעה האמורה כטובה במכרז.

ב. קיבלו 2 הצעות או יותר תוצאה משוקללת זחה, שהיא התוצאה הגבוהה ביותר (הטובה ביותר) ואחת מהן היא של מציע אשר צרף להצעה "אישור" ו"תצהיר" לצורך קבלת העדפה של "עסק בשליטת אישה"; תעביר ועדת מכרזים את ה"אישור" וה"תצהיר", כאמור, ליועמ"ש למעלהב"ט לקבלת חוות דעת האם הם עונים על הנדרש בחוק לצורך קבלת העדפה.

למניעת ספק מובהר בזה כי, הגדלת הזמנה והזמנת המשך, לרבות מימוש אופציה, עם ספק שזכה בזכות "העדפת עסק בשליטת אישה" אינם מצריכים קבלת "אישור" ו"תצהיר" נוספים על אלה שהוגשו למכרז, ובלבד שהגדלת ההזמנה והזמנת המשך, כאמור נעשו בפטור בהתאם להוראות תקנות חובת מכרזים. למימוש אופציה אשר מפורטת במסמכי ההתקשרות ואשר לא חלפו מעל 3 שנים, אין צורך בקבלת פטור ממכרז.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

פרק ג' - בחירת ספקים במכרז מיוחד

כללי

1. פרק זה דן בכללים המיוחדים לעריכת מכרז מיוחד לבחירת ספקים, לצורך ביצוע רכישות מוצרים, שירותים והזמנות עבודות אחזקה בארץ, באמצעות ועדות מכרזים מיוחדים ברמות שונות, המופעלות באגפים הרוכשים במשרד, בהתאם להיקף ההתקשרות כמפורט בהמ"ב 40.021 פרק ב'.
2. בנוסף לכך, חלות על פרק זה גם ההוראות הכלליות למכרזים המפורטות בפרק ב' וכן, הכללים להוצאת בל"מ המפורטים בפרק א' להוראה זו.
3. מכרז מיוחד יכול להתבצע באחת משתי הדרכים הבאות: מכרז פומבי או מכרז סגור, כמפורט להלן:
 - א. כאשר המכרז אינו מסווג, יעשו פרסום המכרז ומסירת הבל"מ לפי הכללים המנהליים המפורטים בפרק א' להוראה זו. במקרים בהם ניתן להגיש את ההצעות באמצעות אתר האינטרנט, הגשת ההצעות תתבצע על פי הכללים המפורטים בפרק ב' להוראה זו.
 - ב. הצעות המחייבות הגשה ידנית (מסמכים טכניים מורכבים) תועברנה לתיבת המכרזים הפיזית כמתואר בפרק זה.

החלטה על מכרז מיוחד

4. ההחלטה על עריכת מכרז מיוחד, תתקבל על ידי ר' החטיבה הנוגע, או בעל תפקיד מקביל בגוף הרוכש.

שיקולים מנחים לביצוע מכרז מיוחד

5. להלן שיקולים מנחים לביצוע מכרז מיוחד, במקרים בהם קיים יותר ממציע פוטנציאלי אחד:
 - א. כאשר יתכנו פתרונות טכניים וניהוליים שונים, ע"י הספקים השונים ואין מפרט מדויק.
 - ב. כאשר יש חשיבות לאיכות, גם מעל הרמה הבסיסית, הנדרשת במפרט וניתן לקבוע פרמטרים מדידים לצורך הערכת איכות ההצעות.
 - ג. קיים עניין בקיום תחרות גם לגבי הפתרון הטכני והניהולי.

ועדות מכרזים מיוחדים

6. באגפים הרוכשים במשרד, תופעלנה ועדות ברמות שונות לפי היקף ההתקשרות. יו"ר הוועדות ימונו על ידי המנכ"ל וחברי הוועדות ימונו על ידי ר' האגף הנוגע, כפי שמפורט בהמ"ב 40.021 פרק ב'.

צוות הכנת מסמכים לבל"מ

7. הגוף הרוכש ימנה צוות להכנת מסמכי הבל"מ שבו ישותפו נציגים מהאגפים הנוגעים ומהגוף הדורש, בהתאם לעניין.

פירוט מסמכי מכרז מיוחד

8. להלן פירוט המסמכים הנדרשים במכרז מיוחד בנוסף למסמכים הנדרשים המפורטים בפרק א':
 - א. מסמכי מכרז מיוחד יכללו בין היתר את המסמכים המפורטים בתקנה 12 (ג) שבתקנות:
 - 1) תנאי המכרז, לרבות תנאים מוקדמים להשתתפות בו (תנאי סף);

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

- 2) עיקרי החוזה, כולל לוח זמנים, תנאי תשלום, אפיון טכני לביצוע ואופציה, אם ישנה;
 - 3) הגדרת הביצועים הנדרשים והדרישות הטכניות (מפרט, אפיון, SOW);
 - 4) אמות המידה (להלן: "פרמטרים") לבחירת ההצעות המתאימות, בציון המשקלות שנקבעו להן מראש;
 - 5) נוסח להצעה ולהתחייבות המשתתף במכרז;
 - 6) אם נדרשת ערבות - סוג הערבות, תנאיה, גובהה ומשכה;
 - 7) כל מידע או מסמך נוספים שראוי למסור למציע או דרישה לקבלת כל מידע או מסמך נוספים ממנו, והכל לשם ניהול תקין והוגן של המכרז וכדי להבטיח קבלת ההצעה המעניקה את מרב היתרונות לעורך המכרז.
- ב. אם קיימים תנאי סף, תנאי חובה טכניים (תנאי GO - NO GO) וסף התאמה טכני, חובה לפרסמם בבל"מ.
- ג. מדדי הסף (ייעודיים) ייבחרו וייקבעו בכל מקרה לגופו על ידי צוות הכנת מסמכי הבל"מ.
- ד. במקרים של בל"מ המכיל יותר מפריט אחד, ואין כוונה לפצל את הזכייה בין מספר ספקים, יוגדרו בתנאי המכרז הפרמטרים לקביעת הזוכה ומשקלם.
- ה. בנוסף יש לציין בבל"מ את הנושאים הבאים:
- 1) מידע בדבר העדפת תוצרת הארץ ועדיפות לאומית, על פי התקנות.
 - 2) אם נדרש שתוף פעולה תעשייתי, יש לנהוג לפי המ"ב [43.29](#).
 - 3) סף התאמה ואופן קביעתו (תחום קביעת סף ההתאמה יהיה 50%-70%. קביעה של סף התאמה החורג מהתחום הנ"ל מותנית באישור ר' האגף הנוגע. במפא"ת החריגה מותנית באישור ועדת מפתחים).
 - 4) הודעה שהמשרד שומר לעצמו עפ"י שיקולו את הזכות שלא לקיים את שלב המשא ומתן ואת שלב הגשת הצעות סופיות בעקבותיו.
 - 5) מועד ומקום להגשת ההצעה.

קביעת משקלות לפרמטרים בבל"מ

9. להלן הכללים לקביעת המשקלות לפרמטרים בבל"מ:
- א. בבל"מ יפורטו לפחות 2 פרמטרים לבחירת הספק (טכני, כלכלי וכו').
 - ב. יש לקבל מהגוף הדורש מראש, את המלצתו בדבר המשקלות המתייחסות לחלק הטכני שבמכרז.
 - ג. צוות הכנת מסמכי הבל"מ יקבע את המשקלות לפרמטרים הראשיים והמשניים בהתאם לכללים המפורטים בנספח ג' להוראה.
 - ד. בקשה לחריגה מתחום המשקלות (כמפורט בנספח ג' להוראה), תאושר ע"י הכלכלן הראשי למעלהב"ט.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

- ה. במפא"ת יקבעו המשקלות לפרמטרים הראשיים ע"י ועדת מפתחים, כמפורט בהמ"ב [20.08](#).
- ו. ככלל, יש לכלול בבל"מ את רשימת כל הפרמטרים לרבות פרמטרים משניים בסדר חשיבות יורד לשקלול ההצעה בציון המשקל באחוזים שנקבע לכל אמות המידה.
- ז. במקרים חריגים ולאחר היוועצות עם היועמ"ש למעהב"ט, ניתן שלא לכלול בבל"מ את המשקלות למרכיבי המשנה, אם פרסום משקלות אלו עלול לפגוע ביעילות המכרז. במקרה זה יש לציין משקלות אלו (באחוזים) בתיק המכרז, טרם פרסומו.
- פרמטרים משניים שלא פורסמו כאמור לעיל, ייכללו בבל"מ בסדר חשיבות יורד ללא ציון משקלן.

הכנת אומדן

10. לפני עריכת המכרז וכתנאי להפצתו תערוך היחידה אומדן על העסקה לפי הכללים שבתקנה 13 ובפרק ב' להוראה זו.

הכנה והפצה של בל"מ למכרז מיוחד

11. הבל"מ למכרז מיוחד יוכן ויופץ, כמפורט להלן:
- א. הבל"מ יופץ לכל הספקים אשר לדעת צוות הכנת מסמכי הבל"מ מסוגלים לעמוד בדרישות מההיבט הטכני, הכלכלי והניהולי.
- ב. אם תחליט ועדת המכרזים להיעזר בעבודתה בצוות מו"מ לצורך ניהול המשא ומתן עם הספקים, תפעל כמפורט בהמ"ב 40.021 פרק ב',
- ג. בעסקאות מורכבות שביצוען מחייב הגשת הצעה משותפת ע"י מספר ספקים מתחומים טכנולוגיים שונים, יכולה הוועדה להחליט על הקמת מספר צוותי משנה לבדיקת החלקים הטכניים, כאשר כל צוות אחראי לתחום טכנולוגי אחד. בעסקאות כאלה יש להנחות בבל"מ כי ההצעות הטכניות תוגשנה בנפרד לכל תחום טכנולוגי.

הגשת הצעות למכרזים מיוחדים

12. ההצעה תוגש ב- 3 מעטפות, לפחות: אחת לתנאי הסף, השנייה להצעה הטכנית/ניהולית והשלישית להצעה הכלכלית (את ההצעה הכלכלית ניתן להגיש גם באתר הסחר האלקטרוני של משהב"ט). כאשר יש צורך, ניתן לבקש הפרדה למעטפות נוספות.
13. ההצעות תוגשנה על ידי הספקים במעטפות שונות כאמור לעיל, לא יאוחר ממועד שיצוין בטופס המכרז.
14. במקרים בהם ניתן להעביר את המענה הכלכלי באמצעות האתר באינטרנט, על הקניין לציין זאת בתנאי הבל"מ.
15. המעטפות תוכנסנה לתיבה המיועדת לכך.
16. אם כמות החומר בחלקים השונים: הכלכלי, הטכני ו/או הניהולי אינה מאפשרת שימוש בתיבת המכרזים, על הספק למסור את הצעתו ליחידת הבקרה הרלוונטית בגוף הרוכש, אשר תבצע רישום מדויק של החומר שנמסר לה מהספק.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

דרישת תשלום עבור המצאת מסמכי מכרז

17. במכרזים שעורך משרד הביטחון, אין לכלול במסמכי המכרז דרישה לפיה על המציע לשלם סכום נקוב עבור המצאת מסמכי המכרז כתנאי להשתתפותו באותו המכרז.

א. על אף האמור בסעיף 19 לעיל, במכרזים שעורך משרד הביטחון אשר בהם ישנה היערכות מיוחדת ולא שגרתית במשרד הביטחון, הכוללת הוצאות ישירות למשרד הביטחון כגון: העסקת יועצים מומחי תוכן להכנת מסמכי המכרז, נסיעות לחו"ל וכדומה, חובה על נציגי הגוף הרוכש והיחידה הכלכלית, בטרם היציאה למכרזים אלו, להעביר אל הכלכלן הראשי למעלה"ט, פירוט לגבי ההיערכות המיוחדת והלא שגרתית במשרד הביטחון כאמור וכן, הצעה לגובה סכום אשר לדעתם יש לדרוש עבור המצאת מסמכי המכרז בהתאם לכך.

הכלכלן הראשי למעלה"ט יבחן את הנושא ויתן החלטתו האם אכן יש לכלול במסמכי המכרז דרישה לפיה על המציע לשלם סכום נקוב עבור המצאת מסמכי המכרז כתנאי להשתתפותו באותו המכרז ואם אכן כן – מהו הסכום.

ככל שאכן הוחלט ע"י הכלכלן הראשי למעלה"ט לכלול במסמכי המכרז דרישה כאמור – על הגוף הרוכש לכלול דרישה זו במסמך התנאים המיוחדים לבל"מ, במסגרת התנאים להשתתפות במכרז (תנאי הסף). למען הסר ספק, במקרה זה - אין לשנות במסמכי המכרז את הדרישה לפיה על המציע לשלם סכום נקוב עבור המצאת מסמכי המכרז כתנאי להשתתפותו באותו המכרז, ללא אישור מראש ובכתב מאת הכלכלן הראשי למעלה"ט.

ב. בכל מכרז אשר בו מצוין במסמך התנאים המיוחדים לבל"מ, במסגרת התנאים להשתתפות במכרז (תנאי הסף), כי על המציע לשלם סכום נקוב עבור המצאת מסמכי המכרז כתנאי להשתתפותו באותו המכרז, על כל אחד מהמציעים לשלם את הסכום הנקוב עבור השתתפות במכרז, רק אם הצעתו הכוללת הינה בסך של 50,000,000 שקלים (חמישים מיליון) כולל מע"מ ומעלה.

ג. למען הסר ספק, בכל מכרז בו הצעתו הכוללת של המציע הינה נמוכה מסך של 50,000,000 שקלים (חמישים מיליון) כולל מע"מ, אין עליו לשלם בגין המצאת מסמכי המכרז.

18. ככל שיידרש אישור תשלום עבור מסמכי המכרז יש לצרפו למעטפת תנאי הסף.

19. על הספק לצרף את פרטי איש קשר של הספק ומספר הספק למעטפת תנאי הסף.

תהליך בחינת ההצעות

20. ועדת המכרזים רשאית, לאחר בחינת כלל ההצעות במכרז לגבי עסקאות המפורטות בתקנה 5(א)(5) עד (10), להחליט על ניהול משא ומתן עם הספקים שהצעותיהם עברו את סף ההתאמה שנקבע. המשא ומתן ינוהל בשוויון ותוך מתן הזדמנות הוגנת לכל המציעים שעמם נוהל המשא ומתן. תוכנו של המשא ומתן ירשם בפרוטוקול.

21. אם ינוהל משא ומתן אזי ישתתפו בו כל הספקים שהצעותיהם תעבורנה את סף ההתאמה שנקבע מראש.

22. בסיום שלב המשא ומתן, ככל שנוהל, תינתן לספקים אפשרות להגיש את הצעתם הסופית.

23. אם ההצעות שתתקבלנה תהיינה שוות בשיקול, תיעשה הבחירה בין הספקים לפי ההצעה שקיבלה ניקוד גבוה יותר בקריטריון שנקבע מראש - טכני או כלכלי.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

בחירת ספקים במכרז מיוחד

24. בחירת הספקים תיעשה לפי אמות המידה והכללים שבתקנה 7 (א) ו- (ד) לתקנות ובהתאם לכללים המנחים המפורטים בנספחים להוראה, כמפורט להלן:
- א. נספח ד' – קביעת פרמטרים, משקלות וכללי עזר לבחינת הצעות לבחירת ספק במכרז מיוחד. מוסף לנספח ד' – דוגמא לחישוב אופן הציון בבל"מ במכרז מיוחד.
- ב. נספח ה' – נקודות מנחות לבחינה ושקלול הצעות במכרז מיוחד – הזמנות מחקר ופיתוח.
- ג. נספח ו' – בדיקת הצעות הספקים – בדיקת שלימות הפרקים בהצעת המחיר ביחס לדרישות SOW ויתר מסמכי הבל"מ במכרז מיוחד.

ניהול עבודת ועדת המכרזים

25. כללי העבודה של ועדת המכרזים המיוחדים ותהליך בחירת ההצעות למשא ומתן מפורטים בפרק ב' להמ"ב 40.021, ובאגף ההנדסה והבינוי גם ע"פ המ"ב [45.02](#).

בחירת ספקים מהצעות בארץ ובחו"ל

26. במקרים בהם הבקשה להגשת הצעות נשלחה לספקים בארץ ולספקים בחו"ל, יהיה הטיפול בבחירת הספק כמפורט בפרק ד' – בחירת ספקים במכרז בינלאומי.
27. בכל מקרה בו תתקבלנה הצעות מספקים שהם תושבי מדינת חוץ, ממדינות שמעבר לתחום הטיפול של משלחת אחת של משהב"ט, תיעשה השוואת ההצעות ע"י הגוף הרוכש בארץ.
28. בעת בדיקת ההצעות והשוואתן יש לקחת בחשבון את הגורמים הבאים:
- א. הובלה – אם המחיר כולל הובלה עד הנמל בארץ היצוא- יש להוסיף להצעה מחו"ל תוספת של 3% בגין הוצאות הובלה (עד מקום האספקה בארץ) ושחרור. ביבוא מעל \$500.000 יבוצע התחשיב על ידי יח' הממונה על שינוע, מכס ותובלות במנה"ר.
- ב. חובת שיתוף פעולה עסקית רכש גומלין – לפי המ"ב [43.29](#) (במידה ונקבע כקריטריון לשקלול).

פרויקטים במימון משותף

29. הקביעה לבקשת הצעת מחיר מספק על בסיס של מימון משותף תבוצע רק אם יתקבל קודם לכך אישור, כמפורט בהמ"ב [20.12](#).
30. כללי המימון המשותף ותנאיו, יוגדרו במסגרת התנאים שיפורטו בבקשת ההצעה.

הודעה לספקים על תוצאות המכרז

31. הסעיפים הקשורים לנושא זה מופיעים בפרק ב' של ההוראה וחלים על כל סוגי המכרזים.

שינוי תנאי מפרט במהלך משא ומתן במסגרת מכרז מיוחד

32. ככלל, אין לשנות את המפרט במהלך משא ומתן לרכישת מוצרים/שירותים/עבודות. שינויים יתכנו במקרים ובתנאים הבאים:

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

א. ניתן לשנות תנאי מפרט אם טרם עבר המועד שנקבע להגשת הצעות, וזאת בתנאי שנמסרה הודעה על כך לכל הספקים שנתבקשו להגיש את ההצעות. הגוף הרוכש יקבע מועד חדש להגשת הצעות מתחרות באותם מקרים שדבר זה יידרש, ויודיע על כך לכל הספקים כאמור לעיל.

ב. במקרים חריגים בהם עולה צורך, לאחר מועד הגשת הצעות, לערוך שינוי במפרט כדי שהמשרד ירכוש את הפריט הדרוש לו, הן בשלב הפיתוח והן בשלב הייצור, ניתן יהיה לשנות את המפרט במסגרת הכללים שלהלן:

- 1) ניתן לשנות את המפרט טרם פתיחת המעטפות הכלכליות וטרם הוחל במשא ומתן הכלכלי עם מישהו מהמזיעים (להבדיל מבדיקה טכנית של ההצעות וקבלת הבהרות).
- 2) כל בקשה לעריכת שינוי במפרט מחייבת היוועצות עם היועמ"ש למעלה"ט לבדיקת הצורך בהפסקת תהליך הרכש והפעלת הליך חדש. היועמ"ש למעלה"ט ייתן את החלטתו תוך פרק זמן של עד 14 ימים מיום קבלת המידע הדרוש.
- 3) יש לשמור על עיקרון השוויון בין המזיעים ולתת להם את ההזדמנות להתאים את הצעותיהם לדרישות החדשות.
- 4) הנוסח המתוקן של המפרט יוכן ויוגש על ידי הגוף הדורש.
- 5) החלטה על שינוי מפרט תאושר על ידי:
 - א) בגוף הדורש - בעל תפקיד ברמת רמ"ח ומעלה ומעלה ובאישור גורם ביטחון שאחראי עליו.
 - ב) בגוף הרוכש - ראש מערכה, אם ערך ההזמנה אינו עולה על סמכות חתימה לפי ההרשאות של ראש מערכה. מעל לכך, יאושר השינוי על ידי ר' החטיבה, בהתאם למפורט בהמ"ב [49.01](#).

מכרז מיוחד בעסקות לרכישת בעלות או זכות אחרת בנדל"ן

33. בהתאם לתקנה 7(ד) ייערך מכרז מיוחד בעסקת נדל"ן לפי הכללים הבאים:

א. יקבעו אמות מידה שעיקריהן:

- 1) מחיר.
- 2) איכות הנדל"ן.
- 3) מיקומו.
- 4) התאמתו לצורכי עורך המכרז.

כולן או מקצתן כפי שהן והמשקל שניתן להן, נקבעו מראש ופורסמו במסמכי המכרז.

ב. בחירת הנדל"ן וניהול המכרז המיוחד יעשו לפי הכללים שבתקנה 7(ד)2, ולפי הכללים שבהוראה זו.

התקשרות עם עורך פטנטים

34. הטיפול בהתקשרות עם עורך פטנטים יעשה לפי הכללים שבהמ"ב [64.05](#).

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

מכרז מיוחד להעסקת שמאים/חוקרים

35. כל ההתקשרויות עם שמאים וחוקרים עפ"י פרק זה עבור יועמ"ש למעהב"ט/היח' לתביעות וביטוח יעשו ע"י מנה"ר - יח' סגן להרכשת שירותים.
36. צוות מקצועי שימונה מראש ע"י הוועדה, יעביר לוועדה טבלת השוואה שתיערך על פי אמות המידה והמשקלות שנקבעו לכל אחת מאמות המידה. הטבלה תיערך על פי סדר גובה הניקוד שקיבלה כל הצעה. הוועדה תבחן את טבלת ההשוואה ותקבע בהתאם את השמאים/חוקרים שהמשרד יתקשר עמם, על פי צרכי חטיבת תביעות וביטוח וגופים דורשים נוספים, ככל שישנם.
37. אם יוצגו בטבלת ההשוואה פחות מ- 3 הצעות, תצורף הצהרה של נציג ברמת ר' מערכה לפחות מחט' תביעות וביטוח של מיטב ידיעתו אין יותר מתחרים שהגישו הצעות או העומדים בתנאי הסף של הדרישות בענף השמאות/חקירות הנדרש.
38. התקשרות להעסקת שמאים/חוקרים מותרת לתקופה מצטברת של עד - 4 שנים. (כולל אופציה לשנה חמישית) מימוש האופציה יותנה בהצגת רישיון תקף לתקופת האופציה.
39. במקרה שנתקבלה הצעה של ספק אחד בלבד, והחליטה על כך ועדת המכרזים כאמור בהמ"ב 40.021 פרק ב', ההתקשרות עימו תעשה לפי הנחיות פרק ח' להוראה זו.
40. לוועדה סמכות להסמיק נציג מטעם הגופים הדורשים (ברמת ר' חטיבה במשרד הביטחון או רמ"ח בצה"ל) אשר במקרים חריגים ומיוחדים הדורשים מומחיות מיוחדת של שמאי/חוקר, יוכלו לפנות אל שמאי/חוקר מתוך רשימת השמאים/חוקרים שאושרה על ידי הוועדה, שלא במסגרת הסבב המחזורי. מקרים אלו יהיו מוגבלים למקרה שמאות/חקירה בודד בכל פעם וידווחו מיידית ובכתב ליחידת הבקרה באגף הרוכש בצירוף נימוקי נציג הגוף הדורש להחלטה לחרוג מהסבב המחזורי.
41. ההתקשרות עם המשרדים או עם שמאים/חוקרים תהיה התקשרות חוזית על בסיס קבלני ללא כוונת יחסי עובד מעביד. השמאים/חוקרים שיועסקו מטעם משרדי השמאים/חוקרים לא ייהנו בכל צורה ואופן משירותים מנהליים של המשרד ואו כל אמצעים אחרים לביצוע עבודתם כפי שניתן לעובדים מן המניין. (ראה המ"ב 43.05).
42. התקשרות בסכום שמעל לסכום הנקוב בהמ"ב [49.04](#) שורה 70.ה' תיעשה, לפי הכללים שבהמ"ב [43.05](#), לאור החשש לקיום יחסי עובד - מעביד.
43. לוועדה הסמכות לקבוע כי על גוף דורש לדווח ליחידת הבקרה באגף הרוכש מדי שנה, מה כמות ההזמנות שיצאה לשמאים/חוקרים, מה היקפן הכספי ומה פילוג ההזמנות בין הספקים שאישרה הוועדה (כמותי וכספי).
44. כל התקשרות עם שמאי/חוקר תובא לאישור אמ"ש/היח' להעסקת יועצים וכ"א חיצוני במשהב"ט ובצה"ל, לרבות הפרטים הבאים: שם החברה, מס' ספק, שם השמאי, מס' ת"ז, היקף העסקה.
45. הטיפול בהשעיה או פסילה של "שמאי/חוקר תיעשה כלהלן:
- השעיה או פסילה מסיבות מקצועיות ביטחוניות או פליליות, תיעשה על ידי הוועדה המשרדית כמוגדר בהמ"ב [66.10](#) ו- [49.05](#) בתיאום עם חטיבת תביעות וביטוח.
46. הפעלת שמאים/חוקרים בעבודה מסווגת תבצע בכפוף להוראות הביטחון המפורטות בהמ"ב [14.14](#).

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

47. תנאי סף מחייבים בכל מכרז:

- א. בעת רישום חוקר פרטי כספק וכן בעת ההתקשרות עימו יש לדרוש ממנו הצגת רישיון חוקר פרטי וכן רישיון למשרד חקירות פרטיות/תאגיד חוקרים פרטיים ברי תוקף לשנה המדוברת.
- ב. תצהיר חתום ע"י הספק שבו יתחייב לפעול ע"פ חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה התשל"ב-1972.
- ג. תנאי סף שיקבעו ע"י הגוף הרוכש בתאום עם היועמ"ש למעהב"ט/היח' לתביעות וביטוח.

48. בעת רישום חוקר פרטי כספק וכן בעת ההתקשרות עימו יש להחתימו על התחייבות להודיע מיידית למשרד במקרה של אי חידוש ו/או שלילת רישיון חוקר פרטי וכן רישיון למשרד חקירות/תאגיד חוקרים פרטיים.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

פרק ד' - בחירת ספקים במכרז בינלאומי

כללי

1. הכללים המופיעים בפרק זה מתייחסים למכרזים בינלאומיים בלבד. בנוסף לכך חלות על פרק זה גם ההוראות הכלליות למכרזים המפורטות בפרק ב', וכן הכללים להוצאת בל"מ המפורטים בפרק א' להוראה זו.
2. מכרז בינלאומי יקויים בהתאם לקריטריונים כמפורט בסעיף 13-15 להלן.
3. בדרישות המיועדות למכרז בינלאומי, באחריות הגוף הדורש לכלול תיאורי הפריטים וכן מפרטים נלווים למכרז בשפה האנגלית. באחריות הגוף הרוכש בארץ לפרסם את תנאי הבל"מ בשפה האנגלית (מדובר בספקים ישראלים וזרים).
4. החלטה על קיום מכרז בינלאומי תתקבל ע"י ר' חטיבה הנוגע באישור סגן ר' האגף הנוגע.
5. ההוראה לא חלה על דרישות המתקצבות בכספי סיוע.
6. השתתפות במכרז בינלאומי פטורה מתשלום בגין קבלת מסמכי המכרז.
7. יש להשתמש בסוג בל"מ למכרז בינלאומי לצורך אפיון הטיפול וההתקשרות עפ"י פרק זה.
8. כללי העדפת תוצרת הארץ ואזורי עדיפות לאומית יחולו גם על פרק זה. (ראה המ"ב [40.28](#) והמ"ב [44.101](#)).

מטרה

9. מטרת הפרק - לקבוע ולהגדיר את האחריות, המתכונת והכללים לטיפול במכרז בינלאומי.

תחומים

10. הפרק דן במכרזים סגורים שבהם הגוף הרוכש פונה לספקים בארץ ובחו"ל ישירות או באמצעות משלחות משהב"ט בחו"ל.
11. פרק זה אינו דן בהתקשרות באמצעות סוכנים.
12. האחריות לניהול מכרז בינלאומי תהיה על הגוף הרוכש כאשר המשלחת מסייעת לו. אם יזכה ספק מחו"ל, תהיה המשלחת אחראית למעקב אחר ביצוע ההזמנה, עמידה בלוח"ז וכו'.

קריטריונים

13. הקריטריונים לפיהם ישקול ר' החטיבה קיום מכרז בינלאומי יהיו כלהלן:
 - א. קיים ספק יחיד בארץ למוצר וקיימים ספקים פוטנציאליים בחו"ל, או כשאינן כלל ספקים מתאימים בארץ (במקרה זה התחרות תהיה רק בין הספקים מחו"ל).
 - ב. בהתקשרויות בהיקף העולה על מיליון \$ כאשר יש יתרון פוטנציאלי משמעותי בתחום המחיר או בתחום הטכני למוצרים מחו"ל לעומת תוצרת מקומית, ישקלו מכרז בינלאומי גם כשיש בארץ יותר מספק אחד.
14. במסגרת השיקולים, יש להתחשב גם במאפיינים שעשויים לחייב את המשך הייצור המקומי.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

להלן קריטריונים לאי עריכת מכרז בינלאומי:

א. שיקול אסטרטגי - הפריט הנדרש ייחשב כבעל משמעות אסטרטגית, כאשר מתקיימים בו שני התנאים הבאים כאחד:

1) הפריט הנו קריטי להפעלת מערכת נשק חיונית ו/או רכישתו בחו"ל עלולה לפגוע בסודיות ובהסגרת כוונות.

2) רצף ההספקה מחו"ל מוטל בספק, כתוצאה מרגישותם של מקורות ההספקה (מקור הספקה יחיד, מקורות עקיפים ולא יציבים, סכנת אמברגו וכד').

ב. שיקול תעשייתי - הפריט הנדרש ייחשב כבעל משמעות תעשייתית, כאשר הזמנה מקומית עשויה למנוע סגירת קווי ייצור, שהפעלתם מחדש כרוכה בהשקעות ובזמן ממושך ואשר למערכת הביטחון יש עניין בקיומם, בהתחשב בצרכי ביטחון רב שנתיים.

ג. שיקול טכנולוגי - הפריט הנדרש ייחשב כבעל משמעות טכנולוגית, כאשר הזמנה מקומית היא תנאי לאפשרות לשמור על רמה טכנולוגית מתקדמת וכבסיס לפיתוח ולקליטת טכנולוגיות חדשניות, שיש בהן שימוש בייצור ביטחוני.

ד. אזורי עדיפות לאומית - כאשר היצרנים המקומיים הפוטנציאליים לייצור הפריט שבדרישה הם באזורי עדיפות לאומית.

15. תנאי לפתיחת מכרז בינלאומי הנו קיום תקציב במטבע מקומי או ב- \$ מזומן. יש לידע את את"ק בדבר הכוונה לצאת למכרז בינלאומי. אם את"ק אינו רואה אפשרות לביצוע ההמרה, עליו להודיע על כך תוך 7 ימים. הגוף הרוכש יוודא, שלא יצא מכרז במסגרת 7 ימים אלו. אם ניתן אישור עקרוני של את"ק לביצוע ההמרה, אין צורך להפוך את הדרישה השקלית לדרישה דולרית, ההמרה מתבצעת באמצעות המערכת הממוחשבת.

הוצאת בל"מ

16. כדי להשיג את מירב התועלת מהתחרות יש להגדיר בבל"מ את כל הדרישות מהספק על-פי המפורט בפרק א' להוראה זו.

17. בכל המקרים בהם תופנינה בקשות להגשת הצעות מחיר תוכן הבקשה ע"י הגוף הרוכש בארץ, גם לספקים בחו"ל, כדי להביא בחשבון את הכללים והתנאים שיענו לשני מקורות רכש אלה וכדי ליצור אחידות בתנאי התחרות בין המתמודדים.

18. למכרז בינלאומי יוקם צוות משימתי שימונה ע"י ר' אגף/סגן ר' אגף הנוגע או תפקיד מקביל. הרכב הצוות יהיה עפ"י הכללים המפורטים בפרק ח' להוראה זו.

19. הצוות שמונה יעביר למשלחת בחו"ל את הנוסח המוצע ל- R.F.I - ו R.F.P לשם קבלת הערות והתייחסות למסמך, לפני עריכתו הסופית והעברתו לספק. הצעת נוסח פנייה בסיסי לספקי חו"ל מצורפת כנספח ז' להוראה זו.

20. הפניה של המשלחת לקבלת הצעת מחיר מספק בחו"ל, תיעשה רק עפ"י נוסח הבקשה להצעה שהועבר אליה ע"י הגוף הרוכש בארץ ואשר הוכן כמפורט בפרק זה.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

21. הגוף הרוכש יפיק בל"מ לספק בארץ ובל"מים לספקים בחו"ל על שם המשלחת הנוגעת. חתימה על הבל"מ תיעשה על ידי עובדי המשרד כמצוין בפרק א' להוראה.
22. היה ושותף ספק ישראלי במכרז, תועבר אליו הבקשה במסירה ידנית ע"י הגוף הרוכש. הספק יגיש את הצעתו במעטפה סגורה במועד שיקבע מראש, ליחידת הבקרה בגוף הרוכש.
23. על בסיס הבל"מ, תפנה המשלחת הנוגעת לספקים מוכרים עפ"י קביעתם, בבקשה לקבלת הצעות, עד לתאריך שנקבע. (יקבע מועד מתאים שיאפשר הגשת הצעות - לפחות 60 יום להגעת ההצעה).
24. המשלחות תבקשנה מהספק להעביר הצעתו במעטפה סגורה. הצעת הספקים בחו"ל תועבר על ידי המשלחת לגוף הרוכש בארץ שיעבירה אל ועדת המכרזים.
25. הברורים עם הספק בחו"ל, אם ידרשו, יעשו באמצעות המשלחת. יש לשמור על עקרון השוויוניות אל מול כל הספקים, בארץ ובחו"ל. היה וספקים ייפנו בשאלות יש לרכז את השאלות והתשובות בגוף הרוכש בארץ, וזה ישיב לכל הספקים (לספקים בחו"ל באמצעות המשלחות) ויעדכן את מסמכי הבל"מ בהתאם.
26. ועדת המכרזים הנוגעת תבחר בספק, עפ"י הקריטריונים שנקבעו בהוראות הנוגעות לפי אופי המכרז ולפי תקנות חובת המכרזים.
27. השוואת ההצעות תיעשה על ידי ועדת המכרזים בהסתייע בכללים שבנספח ו' להוראה זו, ובהמ"ב [40.063](#) פרק ה'.
28. החלטת ועדת המכרזים והתשובה לספק בחו"ל על זכייתו, או אי זכייתו, תועבר על ידי הגוף הרוכש בארץ אל המשלחת בחו"ל.

תנאים מחייבים נוספים לבל"מ

29. לבל"מ בארץ ובחו"ל יש להוסיף את הסעיפים הכלליים הבאים:
 - א. להגדיר תנאים להעדפות תוצרת הארץ והעדפת מפעלים באזורי עדיפות לאומית עפ"י הנהלים.
 - ב. להגדיר פיצויים בגין פיגור באספקה או עבור כל חריגה אחרת בתנאי ההזמנה.
 - ג. היכן ואיך תבוצע בחינת הציוד (היה ונדרש).
30. לבל"מ המיועד לספקים מחו"ל יש להוסיף סעיפים כלהלן:
 - א. נדרש להגיש 2 אופציות להובלה:
 - (1) בשערי המפעל EX - WORKS.
 - (2) עד נמל הפריקה בארץ CIF.
 - ב. יש לדרוש שת"פ עסקי כמפורט בהמ"ב [43.29](#).
31. אין לאפשר פיצול המכרז.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

אומדן המחיר

32. אומדן ההתקשרות יקבע בטרם הוצאת הבל"מ ויהיה נקוב ב-\$. .

הצעת המחיר

33. המחיר שיוצע ע"י הספקים יהיה נקוב בדולר אמריקאי ויהיה קבוע וסופי (גם לגבי ספקים ישראלים וללא קשר למשך ההתקשרות).

תנאי התשלום

34. התשלום בפועל בחו"ל יתבצע ב-\$. התשלום בארץ יתבצע בשקלים עפ"י שער חליפין הידוע בעת עריכת החשבונית, וישולם תוך 30 יום ממועד הגעת החשבונית.

השוואת הצעות ספקים:

35. ההשוואה בין הצעות הספקים תיעשה על בסיס המחיר שהוצע על ידם ב - \$.
36. הצעות המחיר של ספקי חו"ל חייבות לכלול את עלויות השינוע ארצה וכל ההעמסות האחרות החלות על מחיר הספק. העמסות אלה יחולו רק על הצעות המחיר של ספקי חו"ל בהתאם למפורט בהמ"ב [40.063](#) פרק ה'.
37. אם יוחלט ע"י הגוף הרוכש כי השינוע יבוצע ע"י המשרד, עליו לקבל הערכה לעלויות השינוע מיחידת הממונה על שינוע, מכס ותובלות במנה"ר.
38. בנוסף, לצורך השוואת המחירים, יש להוסיף גם את עלויות מימון צוות הרכש הכולל קציני פרוייקט - במקרה שצוות כזה נשלח מהארץ בהקשר לביצוע הפרוייקט בחו"ל.

הפעלת כללי M.O.U במכרז בינלאומי

39. במכרז בינלאומי שבו נוטלים חלק ספק מהארץ, ספק אמריקאי וספק ממקום אחר בחו"ל (להלן - הזר) יש לנהוג כלהלן:
- בשלב ראשון תבוצע השוואה בין הספק הישראלי לספק הזר.
 - אם הצעת הספק הזר היא הטובה ביותר, יש לבצע השוואה חוזרת כאשר נלקח בחשבון העדפת תוצרת הארץ.
 - אם הצעת הספק הזר היא הטובה ביותר, תיערך השוואה בינו לבין הספק האמריקאי והזוכה ביניהם יזכה במכרז.
 - אם בהשוואה זו הצעת הספק הישראלי היא הטובה ביותר, תיערך השוואה בינו לבין הספק האמריקאי ללא העדפת תוצרת הארץ.

התקשרות

40. ההזמנה תצא במטבע שיידרש לאחר שיתקצב כנדרש.
41. אם נבחר ספק בחו"ל, תהפוך קבוצת הרכש הנוגעת את הדרישה להפניה רגילה שתועבר למשלחת על מנת להוציא הזמנה לספק שנבחר ע"י ועדת המכרזים בארץ.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022	
בלמ"ס		סיווג	
התקשרויות ומכרזים		אשכול	
רכישות		פרק	
מנה"ר		אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	10.01.2023	תאריך עדכון אחרון	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

ביטחון

42. להלן הנחיות ביטחון:

- א. ככלל, אין לערוך מכרז בינ"ל בנושאים מסווגים (שמור ומעלה או בסיווג נמוך מכך ובלבד שקבע אגף ביטחון כי יש מניעה ביטחונית להוצאת מכרז בינלאומי). עריכת מכרז בנושא מסווג, במקרים חריגים, מחייבת תיאום מראש עם אגף ביטחון במשרד וקבלת אישור בכתב, כולל הנחיות ביטחון ספציפיות, לעריכת המכרז.
- ב. במהלך עריכת המכרז ובכל אחד משלביו, אין להעביר מידע מסווג לגורם זר, ללא קבלת הנחיות ביטחון מראש.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

פרק ה - בחירת ספקים במכרז מקוצר

כללי

1. פרק זה בא כהשלמה לחוק והתקנות המותקנות על פיו בדבר מכרזים במשרד הביטחון.
 - א. המכרז המקוצר ייעודו לשמש כלי לטיפול ברכישות של מוצרים ושירותים בסכומים מוגבלים, ובתהליך קצר.
 - ב. תהליך מכרז מקוצר מיועד בעיקרו לשימוש של יחידות המשרד, לשימוש המערכות לרכש מהיר במנה"ר הפועלות בצמוד למרכזים הלוגיסטיים של צה"ל, וכן ליחידות המשרד האחרות כמוגדר בהמ"ב הנוגעות להם.
 - ג. ניתן ליישם את הכללים של מכרז מקוצר במכרזים על בסיס מחיר בלבד ובמגבלות סעיף 4 בהמשך.

מטרה

2. מטרת פרק זה להגדיר את הסמכויות, התהליכים והכללים לבחירת ספק בדרך של מכרז מקוצר ביחידות המשרד.

תחולה

3. הוראות פרק זה חלות על הרכישות מסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 13. א' ועד לסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 70. ב.
4. במערכות לרכש מהיר במנה"ר חלה הוראה זו כלהלן:
 - א. בכל המערכות לרכש מהיר במנה"ר - עד רכישות בסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 21 א'.
 - ב. במחלקה 134 במנה"ר - עד רכישות בסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 21 ב'.
5. עסקאות אלו יכולות להיות בכל רמות הסיווג הביטחוני ובלבד שגורם ביטחוני שאחראי על הגוף הדורש קבע את סיווג העסקאות ואת הנחיות הביטחון הנדרשות בסיווג 'שמור' ומעלה. כמו כן שמתקיימות תקנות חובת המכרזים המתייחסות למכרז סגור, וכמו כן בתנאי שמתקיימות כל ההוראות הביטחוני כפי המצוין בהמ"ב 14.14.

ועדות מכרזים מקוצרים

6. הרכב הוועדות ומינוי חברים בהן וכן דרכי עבודת ועדות אלה מפורטים בהמ"ב 40.021 פרק ד'.

ניהול המכרז

7. ניהול המכרז, לרבות הזמנת נציגי ציבור, יעשו לפי הכללים למכרז רגיל כמוגדר בפרק ב' להוראה זו.
8. הזמן להגשת ההצעות יהיה לא פחות מ- 5 ימי עבודה. במקרים דחופים אפשר לקבוע זמן קצר יותר, עד 3 ימי עבודה.
9. במכרז מקוצר, לרבות במערכות לרכש מהיר במנה"ר, לא יגבה תשלום עבור מסמכי המכרז. (ראה גם נספח 190 באתר האינטרנט).
10. לגבי היות הספק מוסדר מס בר תוקף, תפעל הוועדה במפורט בהמ"ב [43.34](#).

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

11. לעניין חוק עסקות גופים ציבוריים יש לפעול לפי המ"ב 43.34.

בקשה להצעות מחיר במכרז

12. להלן פרטים לטיפול בבקשה להצעת מחיר:

א. הבל"מ יוכן על ידי היחידה או השלוחה או המערכה לרכש מהיר במנה"ר הנוגעת. הפנייה תיעשה כלהלן:

1) במכרז פומבי וסגור - באמצעות אתר האינטרנט של המשרד וזאת לפי כללי הביטחון המפורטים בהמ"ב 14.14.

2) במכרז סגור בסיווג "שמור" כולל ומעלה - בפניה ישירה לספקים מוכרים של משהב"ט.

ב. פנייה בבקשה להצעת מחיר במכרז סגור תיעשה אל הספקים מתוך רשימת הספקים המוכרים. אם ישנם עשרה ספקים או פחות המתאימים להשתתף במכרז תיעשה הפנייה לכולם. אם יש יותר מ-10 ספקים יבחרו מתוכם לפחות 5 ספקים, בסבב מחזורי כדי ליתן לכל הספקים הזדמנות נאותה.

ג. רשימת הספקים תוכן ע"י הגוף הרוכש במשרד/השלוחה/המערכה לרכש מהיר במנה"ר ותאשר על ידי ר' מערכה בגוף הרוכש במשרד/ר' השלוחה/ר' המערכה לרכש מהיר במנה"ר (בהתאם להרשאתו, כמוגדר בהמ"ב 49.01).

ד. בשלוחות/מערכות לרכש מהיר במנה"ר, אפשר שהבל"מ יהיה ידני ולא יופק מהמחשב, אך יש לעשות ככל הניתן שיהיה ממוחשב.

ה. פנה אל המשרד ספק מוכר שלא שותף במכרז וביקש לשתפו, תיבדק פנייתו ואם ימצא שהוא מתאים למכרז, ישתפו גם אותו, בתנאי שיגיש את הצעתו בהתאם למועד המכרז.

תהליך בחירת הספק

13. בחירת הספק תיעשה לפי כללי מכרז רגיל כמפורט בפרק ב' להוראה זו.

ביטול מכרז מקוצר

14. המקרים בהם בסמכותה של ועדת המכרזים לבטל מכרז מקוצר מפורטים בהמ"ב 40.021 פרק ד'.

15. ביטול מכרז מקוצר דינו כביטול מכרז רגיל כמפורט בהמ"ב 40.021 פרק א'.

אישור פטור ממכרז

16. סמכויות מתן הפטור של ועדת מכרזים מקוצרים מפורטות בהמ"ב 40.021 פרק ה', הן בוועדות הפטור לסוגיהן.

בל"מ הכולל אופציה

17. לבחירת ספקים - כאשר העסקה כוללת תנאי אופציה:

א. ועדת מכרזים למכרז מקוצר, תהיה מוסמכת לטפל בבחירת ספקים, כאשר העסקה כוללת תנאי אופציה, רק אם הערך הכספי של העסקה כולל האופציה אינו עולה על הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

שורה 70.ב, ובמערכות לרכש מהיר במנה"ר לפי הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 21.א' ובשורה 21 ב' לפי העניין.

ב. עלה הערך הכספי של העסקה כולל האופציה על הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 70.ב, או על הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 21 א' או שורה 21 ב', לפי העניין תיעשה בחירת הספקים במקרה זה, ע"י ועדת מכרזים משרדית או עליונה הפועלת לפי הנחיות המ"ב 40.021 פרק א'.

ספק זוכה שחזר בו מהצעתו

18. הטיפול בנושא יעשה כמפורט בהמ"ב 40.021 פרק א'.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

פרק ו' - רכש באמצעות מכרז מתפתח (מכרז דינאמי)

כללי

1. מכרז מתפתח (מכרז דינאמי) הינו מכרז ממוחשב המתבצע באופן מקוון ומאפשר למשתתפים, שעמדו בתנאי סף ובתנאים מוקדמים אחרים, לשפר את הצעותיהם במהלך המכרז יותר מפעם אחת, וזאת בתגובה להצעות מתחרות.
2. במכרז זה נחשפים המתמודדים למידע לגבי מחיר ההצעה הטובה ביותר שהוגשה. למשתתפים ניתנת האפשרות לשפר את הצעתם או להפסיק להשתתף במכרז.
3. מידע זה מאפשר למשתתפים לתכנן את מהלכיהם ולמשרד לקבל את ההצעה הטובה ביותר בתנאים הקיימים. ניתן להשתמש במכרז מתפתח (מכרז דינאמי) הן ברכש מוצרים או שירותים והן במכר.

עילת פטור

4. מכרז דינאמי יופץ בכפוף לפטור כללי לפי עילת פטור 3(37). בהתאם להמלצת מנכ"ל משהב"ט ויו"ר ועדת המכרזים, שר הביטחון אישר פטור כללי מכוח סמכותו לפי תקנה 3(37), לביצוע מכרזים דינאמיים במשהב"ט לתקופה של שנה אחת או עד לתיקון התקנות, לעניין ביצוע מכרזים דינאמיים.

כללים לקיום מכרז מתפתח (מכרז דינאמי)

5. ככלל, כל מכרז שאינו מסווג מתבצע בשיטת המכרז המתפתח (מכרז דינאמי), ובלבד שמתקיימים לגביו כל התנאים המפורטים בסעיף 7 שלהלן.
6. ניתן לקיים מכרז מתפתח (מכרז דינאמי) מסווג, רק לאחר קבלת אישור ביטחוני מראש מאגף ביטחון, וזאת לאחר בחינה כי קיום תהליך המכרז אינו גורם חשיפת מידע מסווג. (פירוט הוראות הביטחון - ראה נספח ח' להוראה זו).
7. רשימת כל התנאים לקיום מכרז מתפתח (מכרז דינאמי) הם:

א. סוג המכרז -

- 1) במכרז רגיל - חובה לקיים מכרזים דינאמיים- בהתקיים התנאים המפורטים בסעיפים ב' ו- ג' להלן.
- 2) במכרז מיוחד - יבוצע מכרז דינאמי על פי שיקול דעת המתקשר ובאישור ר' האגף הרוכש או מי שהוסמך על ידו. המכרז יבוצע בשלושה שלבים כמפורט בפרק זה.

ב. מבנה השוק - מבנה השוק בתחום נשוא המכרז הינו תחרותי. מספר הספקים הפוטנציאליים בשוק שווה לפחות למספר הזוכים הנדרש פלוס שניים. לדוגמה: כאשר נדרש ספק זוכה אחד, צריך שיהיו קיימים בשוק לפחות 3 ספקים פוטנציאליים. ניתן לבצע מכרז גם אם שני ספקים ניגשים למכרז, בתנאי שידוע לעורך המכרז שקיימת תחרות בניהם.

ג. היקף כספי של המכרז - יקיום מכרז דינאמי מעל הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 103.ב' אפשר לבצע מכרז מתפתח (מכרז דינאמי) גם במכרזים שההיקף הכספי שלהם הוא מעל הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 103.ג', על פי שיקול דעת של המתקשר, באישור ר' היחידה הכלכלית באגף הרוכש.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
סיווג	בלמ"ס	אשכול
פרק	התקשרויות ומכרזים	אחריות מטה
תאריך עדכון אחרון	רכישות	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל
מנה"ר	מנה"ר	
י"ז בטבת תשפ"ג	10.01.2023	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		

כללי החרגה מקיום מכרז מתפתח (מכרז דינאמי)

8. על אף האמור בסעיפים 5-7 לעיל, לא יקיום מכרז מתפתח (מכרז דינאמי), בהתקיים אחד מאלה:
- אם קיימת באופן ברור א - סימטריה (פערים גדולים) בשוק בין המתחרים הפוטנציאליים (דהיינו: יש ספקים חזקים וספקים חלשים ואין תחרות משמעותית בין הספקים בשוק). ההחלטה תתקבל בתיאום עם ר' היחידה הכלכלית באגף הרוכש.
 - אם קיים חשש להתארגנות ספקים, במטרה לתיאום מחירים, אשר עלולה לגרום לעיוות התוצאות הסופיות של המכרז. ההחלטה תתקבל בתיאום עם ר' היחידה הכלכלית באגף הרוכש.
 - רכישת שירותים עתירי עבודה:
 - כאשר מדובר במכרז לרכישת שירותים עתירי עבודה (כלומר: מרכיב העבודה הינו מעל 75%), יש לבדוק עם ר' היח' הכלכלית באגף הרוכש בכל מקרה לגופו, מבחינת התאמתו לביצוע מכרז דינאמי.
 - במכרזים עתירי כ"א המשתכר שכר מינימום או קרוב לשכר המינימום (עפ"י כללי החשכ"ל), לא יתקיים מכרז דינאמי, פרט למקרים בהם יינתן אישור מר' אגף הרוכש וחשב המשרד ור' אכ"ס.
 - במכרזים בהם יש פוטנציאל להשתתפות מתמודדים הזכאים להעדפת תוצרת מאזורי עדיפות לאומית (א' ו - ב') או/ו מקו עימות, במקרים שלהלן:
 - מכרז לרכש שירותים.
 - מכרז עסקת חבילה (למכרז טובין).
 - במכרז בו יש פוטנציאל להשתתפות מתמודדים הזכאים להעדפה בהתאם לתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ) התשנ"ה-1995, במקרים שלהלן:
 - מכרז בו יש פוטנציאל להשתתפות מתמודדים הזכאים להעדפה, בהתאם לתקנות המתייחסות להעדפה לאיזור עוטף עזה.
 - מכרז בו יש פוטנציאל להשתתפות מתמודדים הזכאים להעדפה בהתאם לתקנה 3א (רכישת טקסטיל בעבור מערכת הביטחון).
 - בעסקאות המחייבות רכש בהול בהתאם להגדרת רכש בהול בהתאם להמ"ב 40.030 פרק י"ב, יתקיים מכרז דינאמי, פרט למקרים בהם יינתן אישור ר' האגף הרוכש לא לבצע מכרז דינאמי.
 - במכרז מפוצל לפי כמות, בו המשתתפים מציעים כמויות שונות במחירים שונים, אין לקיים מכרז דינאמי.
9. אם על פי התנאים המפורטים בסעיף 5-7 לעיל יש לקיים מכרז מתפתח (מכרז דינאמי), אך לדעת המתקשר, עריכת מכרז מתפתח (מכרז דינאמי) לא ניתנת לביצוע או לא תביא להשגת התוצאה הטובה ביותר למשרד - על המתקשר לקבל מר' האגף הרוכש הרלוונטי או מי שהוסמך על ידו, פטור מקיום מכרז מתפתח (מכרז דינאמי).

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

10. במסמכי מכרז מתפתח (מכרז דינאמי) תיכלל הוראה לפיה אם בשלב של הגשת ההצעה, למעט המחיר, הוגשה רק הצעה אחת, יבוטל המכרז ויבחן ע"י המשרד הליך רכש אחר.

שלב ב' ביצוע מכרז מתפתח (מכרז דינאמי)

11. במסגרת הבל"מ מקבלים המציעים מידע בדבר הליך המכרז הדינאמי ובו, בין היתר, התייחסות למחירי גג, מדרגות שיפור, זמני המכרז וכדומה.

שלב א' בביצוע מכרז מתפתח (מכרז דינאמי):

12. קבלת הצעות (ללא מחיר) מהמתמודדים: מתנהל תהליך רגיל של הגשת ההצעות, על פי דרישות מסמכי המכרז, ללא תמחור, באמצעים דיגיטליים, כפי שקבוע במסמכי המכרז. מכרז דינמי פטור מתשלום עבור מסמכי מכרז.

13. כל מציע המגיש הצעה בשלב א' יצהיר ויתחייב, על ידי מורשי החתימה מטעמו, באמצעות חתימה דיגיטלית, כי הצעות המחיר בשלב ההליך הממוחשב הדינאמי מחייבות אותו.

14. מציע אשר ועדת המכרזים מצאה כי הצעתו עומדת בתנאים ובדרישות המפורטים במסמכי המכרז (להלן: "מציע מאושר"), יקבל על כך הודעה בכתב מאת הגוף הרוכש ויזומן להשתתף במכרז מתפתח (מכרז דינאמי). במקרה שאחד או יותר מהמציעים זכאי להעדפה בגין תוצרת הארץ, יקבלו כל המציעים הודעה על כך.

15. עורך המכרז יבנה את המכרז לפי הפרמטרים שהוגדרו מראש בבל"מ. הפרמטרים המפורטים בפרק זה (כולם או חלקם) ימולאו בתבנית מתאימה.

16. עורך המכרז אחראי לוודא שכל האמצעים לקיום המכרז מוכנים וזמינים.

17. במכרזים מיוחדים – ועדת המכרזים תקבע את השקלול הטכני הסופי של הצעות המציעים בקבוצת ה"מציעים המאושרים", על פי אמות המידה שאינן מחיר, אשר נקבעו במסמכי המכרז ובהתאם למפורט בפרק זה.

שלב ב' בביצוע מכרז מתפתח (מכרז דינאמי):

18. ספקים המעוניינים בכך, יוכלו לקבל הדרכה מראש לשימוש במערכת ע"י מרכז תמיכה טלפוני.

19. כל מציע מאושר יקבל אמצעי זיהוי ייחודיים לכניסה למערכת המחשוב לצורך השתתפותו במכרזים דינמיים.

20. יש להדגיש במסמכי המכרז כי על הספק מוטלת החובה לנסות את המערכת לפני המכרז עצמו מהמחשב בו יגיש את ההצעות.

21. ספק בעל הרשאות יכול להיכנס למערכת בכל עת. הוא יראה כפעילים רק את המכרזים שהוא הוגדר כמשתתף בהם, ואמורים להתרחש ב- 24 השעות הקרובות.

שלב ג' בביצוע מכרז מתפתח (מכרז דינאמי):

22. ביצוע ההליך הממוחשב:

א. עם פתיחת המכרז המתפתח (המכרז הדינאמי), רשאי כל "מציע מאושר", לשלוח הצעה מקוונת. מספר ההצעות שרשאי לשלוח "מציע מאושר" אינו מוגבל, כל עוד נמשך המכרז.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

- ב. הצעה מקוונת/אלקטרונית תוגש ע"י "המציע המאושר" שהזדהה לשם כך, בעזרת אמצעי הזיהוי שקיבל.
- ג. אם הוגשו שתי הצעות זהות או יותר, ההצעה שנקלטה ראשונה במערכת תדורג במיקום הגבוה מבין כל ההצעות הזרות. שאר ההצעות הזרות ימוקמו אחריה, בהתאם למועד קליטתן.
- ד. המערכת האלקטרונית הכוללת שעון פנימי תתעד כל פעולה שבוצעה בה וכל מסר אלקטרוני הנשלח אליה וממנה, לרבות מועד ביצוע הפעולה וזאת מבצעה. מידע זה יישאר ברשות המשרד ולא ייעשה בו כל שימוש, אלא בכפוף לכל דין לרבות זכות העיון.
- ה. מציע אשר ישלח הצעה מקוונת, יקבל משוב שבו יפורטו: פרטי הצעתו התקפה האחרונה בלבד; המחיר, של ההצעה הזולה ביותר (או הגבוהה ביותר, כאשר התחרות היא על מחירי מקסימום); (המערכת תומכת גם בהצגת מספר הצעות מובילות, במכרזים להם מוגדר מראש מספר "זוכים"). כאשר ישנם מציעים בעלי העדפה תוצרת הארץ, מחירם יוצג לאחר ניכוי שעור העדפה כנדרש.
- ו. מציע לא יקבל מידע בדבר: פרטים הנוגעים להצעות של ספקים אחרים; דירוג של הספקים האחרים; זהות הספקים המשתתפים במכרז המתפתח (המכרז הדינאמי) המקוון, או מספרם.
- ז. בפני ועדת המכרזים יופיעו כל העת, באמצעות מערכת ניהול המכרז, כל פרטי התחרות, למעט זהות המשתתפים. חל איסור להציג את זהות המשתתפים על המסך המוצג לוועדת המכרזים או בכל אמצעי אחר בכל זמן במהלך המכרז. בסיום המכרז נדרשת פעולה יזומה של ועדת המכרזים לצורך הצגת שמות המשתתפים, כולל תיעוד הבקשה במערכת הממוחשבת.
- ח. במשך המכרז המתפתח (המכרז הדינאמי) המקוון לא יהיו המציעים רשאים להפנות שאלות כלשהן אל ועדת המכרזים, זולת שאלות טכניות בלבד הנוגעות לתהליך המכרז הדינאמי וזאת במקרה של תקלה טכנית בלבד. שאלות מן הסוג האמור בלבד ניתן יהיה להפנות ליו"ר ועדת מכרזים.
- ט. מכשיר טלפון יוצב ליד יו"ר ועדת מכרזים וכל שיחה תושמע ברמקול בעת קיומה, כדי לשמור על שקיפות לכל אורך המכרז.
- י. בכל שלב במכרז יוצגו לספק, הפרטים הבאים:
- (1) המידע המפורט בסעיפים 38-41 להלן.
 - (2) הזמן שנותר עד לסיום המכרז: הזמן יוצג בדקות-שניות.
 - (3) השעה הנוכחית שהינה המועד הקובע לצורך המכרז המתפתח (המכרז הדינאמי) המקוון. בסיום ההליך הממוחשב, תוצג הודעה על ההצעה המובילה לספק הרלבנטי.
- יא. בחירת ההצעה הזוכה - בסוף שלב הדינאמי המקוון, תיבחר ועדת המכרזים ספק או מספר ספקים, אשר הציעו את ההצעות הטובות ביותר, הכל כפי שהוגדר בתנאי המכרז.

דוחות בקרה

23. בסיום ההליך הממוחשב של המכרז יתקבלו, ממערכת המחשב, הנתונים הבאים שיוצגו בפני ועדת המכרזים:

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

- א. משך הזמן שנערך המכרז.
 ב. מחיר ההצעה המובילה ומספר הסבבים שהיו במכרז עד אשר הגיעו למחיר הזכייה.
 ג. אחוז הירידה ממחיר הגג והפער ביחס לאומדן מותנה בהגדרת האומדן מראש במערכת.

מרכיבי התיחור הדינאמי

24. קביעת אופן ביצוע התיחור הדינאמי מתבסס על 7 משתנים (פרמטרים) עיקריים:

- א. מחיר מקסימום.
 ב. מחיר מינימום.
 ג. משך המכרז.
 ד. אופן הסגירה.
 ה. מדרגות לשיפור.
 ו. האינפורמציה הנחשפת לכל מתחרה.
 ז. מספר הזוכים.

מחיר מקסימום

25. במקרים בהם ייקבע מחיר המקסימום, הוא יהיה תנאי מחייב במכרז ויכלול בבל"מ.
 26. קביעת מחיר המקסימום תתבצע על בסיס אומדן המחיר המתחייב מהתקנות ומהוראת משהב"ט ובהתחשב במספר גורמים נוספים:
 א. מידת הוודאות באומדן - האופן בו גובש האומדן, בהתבסס על הוראת משהב"ט, משליך ישירות על מידת הוודאות. המקרים בהם מידת הוודאות באומדן תחשב גבוהה הם:
 (1) האומדן גובש על בסיס רכש היסטורי בפער זמן סביר מהרכש הנדון, בהיקף דומה ובהתנהגות שוק סבירה.
 (2) קיים מחיר שוק מקובל למוצרים הנרכשים.
 (3) קיים מחיר ייחוס של מוצר דומה או זהה, שנרכש על ידי המשרד או על ידי ארגונים גדולים, בטווח זמן קרוב למועד הרכש הנדון ובהיקף דומה (בארץ או בזירה הבינלאומית).
 ב. רמת התחרות - ככל שרמת התחרות גבוהה יותר, עורך המכרז יכול להגדיל את רמת הסבירות לקבלת הצעות ולהתחיל את המכרז במחיר נמוך יותר. על מנת להגדיל את רמת התחרות ההוגנת, יש צורך בקיומם של 3 מתמודדים פוטנציאליים ומעלה.
 27. מחיר המקסימום לא יעלה על 25% מעל מחיר האומדן.
 28. מחיר מקסימום לבל"מ:
 א. במקרה שהתחרות הינה על עסקת חבילה עם כמויות קבועות וידועות מראש, ניתן לקבוע (מלבד מחיר מקסימום לכל פריט) גם מחיר מקסימום משוקלל לחבילה כולה.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

ב. במקרה של עסקת חבילה שתמומש בהזמנת משיכה, מחיר מקסימום יקבע לכל פריט בחבילה.

מחיר מינימום

29. מחיר מינימום ייקבע במקרים הבאים:

- א. במכרזים לקבלת מוצר/שירות החיוני למזמין, וכאשר קיים חשש רב שכל הספקים הפוטנציאליים בשוק לא יוכלו לעמוד בתנאי המכרז.
- מחיר המינימום יקבע בהתאם לאומדני מחיר (המחיר יקבע ע"י עורך המכרז, והחשובים או/הנימוקים יתועדו בתיק הרכש).
- ב. במכרזים עתירי כח אדם המשתכר שכר מינימום (כהגדרתו עפ"י כללי החשכ"ל), הכולל תנאים סוציאליים עפ"י החוק ועפ"י הסכמים הקיבוציים הקיימים באותו סקטור, יש לקבוע את מחיר המינימום הקבוע בחוק באותה עת, לאותה קבוצת עובדים.
- הכלל לשיטת החישוב האומדן/מחיר מינימום, יהיה שכר ובתוספת תנאים סוציאליים, חומרים, רווח ותקורות, הכל בהתאם לעלויות המקובלות באותו ענף.

משך זמן ההליך הממוחשב של מכרז מתפתח (מכרז דינאמי)

30. משך הזמן הבסיסי (לפני הארכות) של ההליך הממוחשב במכרז מתפתח (מכרז דינאמי) במשרד, שיקבע במסמכי המכרז, יהיה לפחות 15 דקות. המתקשר יכול לקבוע, לפי שיקול דעתו, את הזמן הבסיסי עד ל- 30 דקות. ועדת המכרזים רשאית במהלך המכרז, להאריך את משך הזמן הבסיסי, אם מצאה לנכון לעשות זאת ומהנימוקים שירשמו בפרוטוקול הוועדה. יש להודיע על זכות זאת של הוועדה להאריך את משך הזמן הבסיסי במסמכי המכרז.
31. על מנת למצות את יתרונות המכרז המתפתח (המכרז הדינאמי) תהיה אפשרות למתן הצעות לאחר תום זמן הבסיסי של המכרז, כמפורט להלן:
 - א. טווח ההארכה - תוספת זמן של 3 עד 5 דקות לסיום המכרז, תינתן אוטומטית, במקרים בהם הוגשה הצעה המשפרת את המחיר הזוכה (או "המחירים הזוכים", במקרה בו הוגדרו מספר זוכים למכרז). טווח ההארכה בגבולות הנ"ל ייקבע בהתאם לשיקול דעתו של עורך המכרז ויצוין במסמכי המכרז.
 - ב. ההליך הממוחשב של המכרז יסתיים תוך משך הזמן הבסיסי שהוגדר בבל"מ או כפי שהוארך ע"י ועדת המכרזים, לפי העניין, או תוך 3 עד 5 דקות מההצעה האחרונה, על פי מה שנקבע מראש, המאוחר מביניהם.
32. ככלל, ההליך הממוחשב של המכרז יהיה רציף ללא הפסקות. במקרים בהם ועדת המכרזים רואה לנכון לעצור את ההליך לצורך התייעצות היא יכולה לעשות כן. על הוועדה לשלוח הודעה על כך למשתתפים ובה להודיע על "זמן העצירה", לאחר סיום ההתייעצות תשלח הודעה למשתתפים על מועד המשך ההליך הממוחשב.
33. במקרים בהם מכרז לא מסתיים בשל המשך התחרות עד המועד בהתאם לכללים המפורטים בסעיף 30 (א' ו-ב') לעיל, ועדת המכרזים תשמור על תוצאות המכרז והמכרז יימשך למחרת או ביום העבודה הראשון שלאחר ההפסקה, מנקודת הסיום. תנאי זה ייקבע במסמכי המכרז מראש. הנימוקים על הפסקת הרצף יירשמו בפרוטוקול המכרז וייחתמו על ידי חברי ועדת המכרזים.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

מדרגות לשיפור

34. מדרגת השיפור שתיקבע במכרז לא תעלה על 0.5% ממחיר מקסימום, או בהיעדר מחיר מקסימום מאומדן המכרז או מהסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 103.ד', הנמוך מביניהם.
35. במכרז על עסקאות חבילה, מדרגת שיפור ברמת הפריט לא תעלה על 0.5%, זאת בתנאי שסה"כ מדרגת השיפור במחיר המשוקלל של כל הפריטים תנוע בטווח של סכומים שבין 0.1% - 0.5% (על-פי שיקול היח' הכלכלית באגף) ובהלימה למדרגות השיפור שנקבעו ברמת הפריט. המציע יכול לשפר את הצעתו רק באחד / חלק מהפריטים ובתנאי שעמד במגבלה שהוגדרה ברמת העסקה כאמור לעיל.
36. קביעת מדרגות שיפור ברמת פריט ו/או ברמת עסקת חבילה הגבוהה מ- 0.5%, תתאפשר באישור ר' היח' הכלכלית באגף הרוכש.

חשיפת מידע

37. במכרז דינמי מחיר הצעה הטובה ביותר (או מחירי ההצעה הטובים ביותר, אם הוגדרו למכרז כמה זוכים) יהיה המידע שייחשף לכל המתמודדים במהלך המכרז.
38. במכרז בו יקבעו מספר זוכים, יפורסם מידע בכפוף לאמור בפרק זה.
39. במכרז מיוחד:
- לכל משתתף יוצג, סמוך לתחרות הדינמית, ציונו הטכני/ניהולי.
 - לכל משתתף יוצג, בכל שלב במהלך המכרז, הציון המשוקלל הכולל (טכני+כלכלי) הגבוה ביותר (ולא המחיר הזול ביותר).
 - לכל משתתף יוצג גובה ההצעה הכספית שתשווה את הצעתו להצעת המשתתף המוביל. גובה ההצעה הכספית יחושב על פי הנוסחא המפורטת בנספח ט' להוראה זו. (הנושא באפיון ע"י הכלכלן הראשי למעהב"ט).
1. במכרז בו משתתפים בעלי העדפת תוצרת הארץ, המידע שיוצג הינו מיקום המשתתף ומחיר ההצעה המובילה. במקרה בו הצעה המובילה היא של ספק בעל העדפה לתוצרת הארץ, המחיר שיוצג יהי בניכוי שיעור ההעדפה.

מספר הזוכים

40. קיימת אפשרות שבמכרז יהיה יותר מזוכה אחד, ותנאי זה ייקבע מראש בבל"מ.
41. המתקשר רשאי להחליט על בחירת מספר הצעות מתאימות, תוך פיצול ההתקשרות בין מציעים לפי עקרונות הפיצול הכתובים בתקנה 17 (י') בתקנות חובת המכרזים:
- פיצול לפי פריטים, כאשר העסקה שלגביה נערך המכרז, כוללת יותר מאשר פריט אחד של מוצר/שירות.
 - פיצול לפי כמויות של פריט אחד של מוצר/שירות, כאשר עורך המכרז רשאי להתנות שלא לתקבלו הצעות לכמות קטנה מהכמות שיקבע.
 - פיצול לפי אזורים גיאוגרפיים.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

42. היה והוחלט לערוך מכרז מפוצל לפי העקרונות המפורטים בסעיף 42 (א' ו- ג') לעיל, ייערכו מספר מכרזים במקביל או ברצף: לכל פריט, לכל אזור או לכל אזור ולכל הפרטים, בהתאם לקבוע במסמכי המכרז.

43. במידה והוחלט לערוך מכרז מפוצל, עפ"י סעיף 42 ב' לעיל, יש להבחין בין 3 סוגים של מכרזים המאפשרים יותר מזוכה אחד:

א. מכרז בו אף מציע אינו מסוגל לספק את כל הכמות הנדרשת או קיים מציע אחד/יותר המסוגל לספק כמות חלקית - יש לנהל מס' מכרזים עוקבים, כאשר המכרז הראשון שינוהל הוא המכרז בו מס' המשתתפים הגדול ביותר (בכל מכרז יקבע מחיר גג שונה לכל כמות).

ב. מכרז בו, עפ"י דרישת המשרד, נקבעים מס' זוכים (שנים או יותר) - יש לנהל מכרז דינמי אחד. במהלכו יוצגו לכל מציע: מיקומו ביחס לאחרים והצעות המובילות בהתאם למס' הזוכים שנקבעו במכרז.

ג. מכרז בו המשתתפים מציעים כמויות שונות במחירים שונים - לא יתקיים מכרז דינמי.

מכרז מתפתח (מכרז דינאמי) מיוחד (מכרז בו קיים שקלול בין גורם האיכות והמחיר)

44. תהליך מכרז מתפתח (מכרז דינאמי) מיוחד יבוצע בשלשה שלבים (הנושא באיפיון ע"י הכלכלן הראשי למעב"ט):

א. **שלב א:** מעבר תנאי סף: יש לבדוק אם הצעת הספק עברה את תנאי הסף המוגדרים במסמכי המכרז.

ב. **שלב ב:** השלב האיכותי: המתמודדים יגישו בנפרד רק את ההצעות הטכניות והניהוליות. ההצעות ייבדקו על ידי הגורמים הטכניים - מקצועיים ועל בסיס בדיקה זאת יקבע "ציון איכותי - טכני" לכל מתמודד ויתבצע סינון של המתמודדים, אם נקבעו תנאי סף או/ו סף התאמה. (כללי שקלול הפרמטרים יפורסמו בבל"מ עפ"י נוהלי המשרד).

כל מתמודד יקבל בסמוך לשלב התחרות הדינמית את ציוני "הטכני/ניהולי" בלבד.

ג. **שלב ג:** השלב הדינאמי: שלב התחרות על המחיר.

(1) הצעת המחיר ו"הציון הטכני" ישוקללו על פי נוסחה שנקבעה מראש והתפרסמה בבל"מ.

(2) המידע שייחשף למתמודדים יהיה כמפורט בסעיף 41-38 לעיל.

(3) במכרזים מסוג זה יקבעו מדרגות שיפור בהתאם לסעיף 37-34 לעיל.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

ניהול מכרזים דינמיים עם השתתפות בעלי העדפות

45. הגדרת סוגי ההטבות למתמודדים עפ"י תקנות העדפה הקבועות בחוק.

מס'	סוג העדפה	התנאי	ההטבה
1	אזור עימות	טובין: המרכיב עבודה לפחות 40% שירותים: מרכיב עבודה לפחות 50%	15%
2	אזור עדיפות א, ב	טובין: מרכיב עבודה לפחות 40% שירותים: מרכיב עבודה לפחות 50%	בהתאמה 5%, 15%
		טובין: מרכיב עבודה בין 20% ל - 40%	שיעור העדפה יחסי
3	תוצרת הארץ	המרכיב הישראלי מהווה לפחות 35%	15% או 20% בהתאם לתקנות(למעט חברות ממשלתיות/יח' סמך שלהן ההטבה תהיה 10% בלבד).

- הצעתו של בעל זכאות להטבה תשוכלל באופן הבא:
 - (שיעור ההטבה + 1) / סכום ההצעה.
 - אזור עדיפות א' גובר על אזור עדיפות ב' במקרה של שוויון.
 - (הערה: המערכת תומכת בשלב זה רק בתוצרת הארץ וזה רק לחברות שזכאיות להנחה של 15%. ההתייחסות לנושא חברות ממשלתיות שזכאיות להנחה של 10% בלבד, ולשאר ההטבות, נמצאת בשלבי אפיון הכלכלן הראשי למעשה"ט)
46. כללי ניהול המכרז הדינמי המפורטים להלן מתייחסים רק למכרזים בהם משתתפים ספקים הזכאים להעדפת תוצרת הארץ.
- א. בבל"מ יצוין כי במידה וישתתפו ספקים עם העדפת תוצרת הארץ, ינוהל בסיום המכרז משא ומתן נוסף כמפורט בחוק.
 - ב. תימסר הודעה לכלל הספקים כי קיימים משתתפים הזכאים להעדפת תוצרת הארץ.
 - ג. **במהלך המכרז יוצג לכל ספק, מיקומו במכרז בלבד, ללא מחיר.**
 - ד. המערכת תשקלל את הצעות הספקים עם העדפת תוצרת בארץ (חלוקה ב- 1.20 או ב- 1.15 או ב- 1.1 בהתאמה).
 - ה. עם סיום המכרז - היה והזוכה הינו ספק ישראלי - ינוהל משא ומתן עם הספקים המתחרים (עד 3 ספקים) כמפורט החוק.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

פרק ז' - התקשרות עם ספקים על בסיס פטור ממכרז

כללי

1. הנחיות פרק זה חלות על כל ההתקשרויות הנעשות בפטור ממכרז, בין אם הפטור מחייב פנייה לוועדת הפטור על פי תקנות חובת מכרזים ועל פי המ"ב 40.021, ובין אם אינו מחייב פניה לוועדת הפטור.
2. המקרים התנאים והסמכויות בהם ניתן לפטור ממכרז התקשרויות של משרד הביטחון, על פי תקנות חובת המכרזים, מפורטים בהמ"ב 44.10.
3. המ"ב 40.021 קובעת גם שהסמכות לאישור פטור חייבת לקבוע או לאשר - עם מתן הפטור - את הספק או הספקים, עמם יש לנהל משא ומתן לקביעת המחיר ותנאי ההתקשרות.
4. הנחיות פרק זה אינן חלות על קניות בשיטת הקפה הנעשות ללא מכרז. הכללים לגביהן מעוגנים בהמ"ב [40.20](#).
5. לעניין ספק מישנה מוכתב ע"י משהב"ט- ראה המ"ב [40.060](#).

סמכויות לאישור רכישה ללא מכרז

6. להלן פירוט הסמכויות לאישור רכישה ללא מכרז:
 - א. הסמכות להמליץ או לאשר ניהול משא ומתן עם ספק/ספקים, בעילות פטור שבתקנות חובת המכרזים המחייבות פנייה לוועדת פטור נתונה אך ורק לוועדות הפטור, עפ"י הכללים המפורטים בהמ"ב 40.021.
 - ב. במקרים הנקובים בתקנות (2)3, (3)3, (6)3, (11)3, (12)3, (28)3 א, (28)3 ב, (17)3 ט) יידרש גם אישור מנכ"ל להתקשרות בפטור ממכרז. מקרים העיקריים הם:
 - (1) פטור ספק יחיד (תקנה (2)3) בעסקה שסכומה עולה על הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 69 א'.
 - (2) פטור מול ספק היוזם רעיון חדשני וייחודי (תקנה (3)3) - בכל סכום.
 - (3) פטור דחיפות מבצעית (תקנה (12)3) בסכום העולה על הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 69 א'. מתחת לסכום זה נדרשת העברת הודעה למנכ"ל.
 - (4) בחירת הצעה יחידה במכרז סגור לגבי עסקה שסכומה עולה על הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 69 א' (תקנה (17)3 ט).
 - ג. במקרה של בחירת הצעה יחידה במכרז סגור לגבי עסקה שסכומה מתחת לסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 69 ב' (תקנה (17)3 ט), יידרש גם אישור ר' האגף הרלוונטי.
 - ד. הסמכות לאשר שימוש בפטורים המפורטים בתקנה 8 (י) או בתקנה 4 וקביעה או אישור הספק/הספקים לניהול משא ומתן נתונה בידי ראש המערכה בעסקאות עד לסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 70 א'. עסקאות בסכום גבוה יותר טעונות אישור ועדת פטור ממכרז. ר' המערכה יפעל כלהלן:
 - (1) יאשר בחתימת ידו כי נתקיימו כל התנאים הנכללים בעילת הפטור שנבחרה.
 - (2) העילה לפטור בצרוף האישור הנ"ל יירשמו בתיק הרכש.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

3) ההחלטה על הפטור ממכרז נתקבלה בשים לב להוראות תקנה 2 לתקנות חובת המכרזים הכלליות שלפיה יש להעדיף לבצע ההתקשרות בדרך של מכרז ככל שמוצדק וסביר בנסיבות העניין.

4) באגף ההנדסה והבינוי תהיה הסמכות לאשר פטור ממכרז בידי ר' אגף ההנדסה והבינוי.

ה. לגבי פרויקטים מסווגים בעלי רגישות ביטחונית מיוחדת – ראה המ"ב 14.03.

7. הגוף הרוכש במשהב"ט יהיה רשאי לבצע רכישה עפ"י תקנה 3(1) ותקנה 8(י') לתקנות חובת המכרזים, ללא מכרז וללא אישור ועדת פטור ממכרז:

א. עד הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 1.72, יש לבקש הצעה מספק אחד לפחות.

ב. מהסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 1.72 עד לזה הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 70.א', יש לקבל הצעות משלושה (3) ספקים לפחות.

במקרה שנעשתה פניה לשלושה ספקים לפחות אולם נתקבלו פחות משלוש הצעות, תבוצע התקשרות באישור ר' המערכה/ר' השלוחה/ר' המערכה לרכש מהיר במנה"ר יחד עם נציג אכ"ס.

בתיק הרכש יירשם הסבר מפורט לנסיבות בגינן לא ניתן היה לקבל את מספר הצעות שנדרש עפ"י הוראה זו.

בקשה להצעות

8. הבקשה תכלול את התנאים המופיעים בבל"מ למכרז רגיל סגור, כמפורט בפרק ב' להוראה זו. וכן: בעבודות בנייה - גם לפי המ"ב 45.02, ובשכירות/השכרת נכסים - גם לפי המ"ב 45.07 ולגבי ספק מוסדר מס והעסקת עובדים זרים ועבירה על חוק שכר מינימום – גם לפי הכללים שבהמ"ב 43.34 ובפרק א' להוראה זו. בנוסף לכך - פרטים נוספים, כמפורט להלן:

א. מרכיבי המחיר לפי הפירוט, הכללים וההנחיות המפורטים בהמ"ב 40.061 פרק א' (התקשרויות וקביעת מחירים), ובאגף ההנדסה והבינוי - לפי "תעריף מחירי שוק".

ב. יש לדרוש מהספק את פירוט העלויות וליידעו על זכות המשרד לבדוק אותן בספרי הספק, כולל אפשרות להסתייע בגורמי חוץ או גורמי פנים לסיוע בבדיקה.

ג. פירוט העלויות שיגיש הספק יכלול בין השאר את: מספר שעות עבודה, חומרים ישירים, רכישות מקומיות, חומרים ישירים מיבוא, ורכש מקבילי משנה.

ד. לגבי האמור בסעיף ב' לעיל, יפעלו באגף ההנדסה והבינוי בעבודות בנייה עפ"י הכללים שבהמ"ב 45.02.

אישור וחתימה על הבקשה להצעות

9. נוסח הבקשה ייבדק וייחתם לפי הסמכויות שבנספח ב' להוראה זו, ובעבודות בנייה - לפי המ"ב 45.02.

תפוצת בקשה להצעות

10. הבקשה תישלח לספקים שנקבעו או אושרו על ידי ועדת הפטור, או בשימוש של פטור מפטור או ע"י המוסמך לכך כמפורט בפרק זה, לפי העניין.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

צוות משא ומתן

11. הצוות יוקם לאחר קבלת הפטור ממכרז.
12. הצוות יהיה מורכב מ- 2 עובדים לפחות, לפי הרכב שיקבע ע"י ר' חטיבה.
13. הצוות יתעד את כל הדיונים והמפגשים ויכין אומדן או/ו הצעה נגדית פנימית.
14. הרכב הצוות:
 - א. עד הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 72.ד', אין צורך בצוות עבודה משותף. במקרה זה, יתקיים תהליך העבודה הרגיל, הכולל בקרה של יח' בקרת הרכש, היח' הכלכלית ואכ"ס.
 - ב. מסכום הנ"ל עד הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 72.ה' הצוות ימנה לפחות - ר' מחלקה+כלכלן בכיר.
 - ג. מסכום הנ"ל עד הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 72.ז' הצוות ימנה לפחות 3 אנשים - ר' חטיבה/ר' מערכה/תחום + ר' מחלקה + ר' תחום/מערכה לכלכלה או ר' חטיבה/יחידה לכלכלה + ר' מערכה מאכ"ס.
 - ד. מהסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 72.ז' ומעלה, הצוות ימנה לפחות ר' חטיבה + ר' תחום/מערכה לכלכלה או ר' חטיבה/יחידה לכלכלה + ר' חטיבה מאכ"ס.
 - ה. כל המינויים לצוות 1-3 יחתמו ע"י ראש החטיבה. המינויים לצוות 4 יחתמו ע"י ר' האגף.
 - ו. באגף מנה"ר צוותי המו"מ מובנים באופן תהליכי ביחידות הרכש, נציגי אכ"ס ונציגי היחידה הכלכלית פועלים אינהרנטית בכל היחידות ולכן לא נידרש כתב מינוי.
 - ז. באגף ההנדסה והבינוי הרכב צוות ניהול משא ומתן, יקבע ע"י סגן בכיר לר' האגף ור' היחידה להתקשרויות. להלן פירוט בעלי הסמכות לניהול מו"מ:
 - (1) עד הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 72.א' ינוהל המו"מ בראשות מנהל מחוז או ר' יח' אחזקה ארצית.
 - (2) מעל הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 72.א' ינוהל המו"מ בראשות ר' היח' להתקשרויות עם קבלנים.
 - (3) ניהול מו"מ בתחומי התקשרות עם מתכננים ויועצים לבינוי, יהיה בראשות ר' היח' להתקשרויות עם מתכננים בכל סכום.
 - (4) ניהול מו"מ בתחומי התקשרות לצמ"ה, חומרי תשתית ותקנ"מ, יהיה בראשות ר' יחידת צמ"ה, תשתיות ותקנ"מ בכל סכום.

הכנת אומדן

15. לעניין הכנת האומדן, כחלק מהכנת הצעה נגדית:
 - א. לפני הוצאת בל"מ ותחילת ניהול משא ומתן, יוכן אומדן מחיר, בהתבסס על הכללים שבתקנה 13 לתקנות חובת המכרזים ועל פי המ"ב (40.067, [40.06](#)).
 - כאשר בגלל ראשוניות המוצר/העבודה אי אפשר להגיע לאומדן סביר, ניתן להיעזר ביועץ הנדסי.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

ב. אומדן לדמי השכירות מבוסס עפ"י הערכת שמאי ממשלתי, כמפורט בהמ"ב [45.07](#).

קבלת הצעות

16. להלן סדרי הקבלה של ההצעה:

- א. הצעת הספק תוגש לא יאחר מהמועד שיצוין בטופס בקשה לקבלת הצעות.
- ב. ההצעה של הספק תגיע חתומה אל היחידה הנוגעת בדבר. הגוף המקבל ירשום את תאריך ושעת הקבלה ויעביר אותה לצוות כמצוין בסעיף ג' להלן.
- ג. ההצעה והחומר ימסרו לצוות שנקבע לבדיקת ההצעות וניהול המשא ומתן, במועד שנקבע בבקשה לקבלת הצעות.
- ד. נתוני הצעת הספק יוזנו למחשב לשמירת מידע.
- ה. באגף ההנדסה והבינוי תפתח המעטפה/המעטפות במעמד ועדת המכרזים.

בדיקת ההצעה

17. בדיקת ההצעה תתבצע על ידי צוות המשא ומתן.
18. הגוף הרוכש יערוך בדיקה של הצעות הספק לסבירות המענה ולסיכונים השונים (טכניים, לוגיסטיים, תכנוניים, ועוד) לפי הכללים המפורטים לעניין זה בפרק ב' להוראה זו.

ניהול משא ומתן עם ספק

19. עם קבלת ההצעה, יקיים הצוות משא ומתן עם הספק. קביעת המחיר במשא ומתן עם הספק מחייבת רגישות רבה כיוון שהיא נעשית בהיעדר תחרות. לכן, יש להקפיד שבחינת הצעות הספק והמשא ומתן, יתנהלו עפ"י הכללים המוגדרים למקרים השונים בהמ"ב [40.062](#) ו- [40.063](#), ובשכירות/השכרת נכסים- גם לפי המ"ב [45.07](#).
20. כאשר קיים מטה תוכנית אין צורך בהקמת צוות משא ומתן.

הנחיות לצוות ניהול משא ומתן עם ספק

21. הנחיות בכתב לניהול משא ומתן יוצאו כלהלן:
 - א. הגורם בגוף הרוכש, שמינה את יו"ר צוות המשא ומתן, וכשהוא בדרג אחד לפחות מעל מנהל המשא ומתן בפועל, יוציא לצוות הנחיות בכתב לגבי אופן ניהול המשא ומתן בהתאם לכללים כדלהלן:
 - (1) עד הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 72.ד' – אין צורך בהוצאת הנחיות בכתב.
 - (2) מהסכום הנ"ל ועד לסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 72.ה' – בהתאם לצורך וע"פ קביעתו של הגורם בגוף הרוכש שמינה את יו"ר צוות המשא ומתן.
 - (3) מעל הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 72.ה' – חובה להוציא הנחיות בכתב.
 - ב. ההנחיות תכלולנה ציון השלבים במשא ומתן בהם יש לקבל אישור של הדרג שבסמכותו לאשר את תנאי המשא ומתן.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

ג. ראש האגף יהיה מוסמך, במקרים דחופים, לפי שיקול דעתו, למתן פטור מהוצאת הנחיות בכתב בציון הנימוקים לכך.

ד. הגופים הרוכשים יפרסמו, בהתאמה לפעילות של האגף/היחידה, הוראות פנימיות למתן הנחיות בכתב לניהול המשא ומתן, לרבות: סכום העסקה, סוגי העסקות, מועד מתן ההנחיות, וכו'.

התקשרות

22. לאחר סיכום המשא ומתן, קביעת המחיר, תנאי ההצמדה ויתר תנאי ההתקשרות - ניתן לבצע ההתקשרות עם הספק, עפ"י כללי ההתקשרות המקובלים במשרד.

דיווח על פטורים

23. לפי תקנה 8 (יא) לתקנות חובת המכרזים, תדווחנה היחידות הרוכשות ליחידות הביקורת האגפיות על התקשרויות שנעשו על ידן בגין עילות פטור כפי שנקבע בתקנה 8 (י). לעניין מידע מסווג ראה המ"ב [14.03](#).

"עסקה" וסכום העסקה

24. לפי תקנה 8 לתקנות חובת מכרזים הפטור ניתן על ידי הוועדה לעסקה, לסוג עסקה או לפרויקט, ובכפוף לקיום עילת פטור לפי התקנות.

25. לעניין תקנה 8 (ח) "עסקה בודדת" תחשב "דרישה" המפרטת את מהותה, לרבות כמויות ו/או היקפים.

26. בבקשה שתוגש לוועדת הפטור יכלול הגוף הרוכש את סכום האומדן לעסקה (דרישה), על פי כמויות ו/או היקפים כנדרש על פי תקנה 8 (ט), ולפי הכללים שבתקנה 13.

27. סכום האומדן לעסקה יקבע כאמור לעיל לפי הכמויות ו/או ההיקפים שבדרישה ולא יחרוג מהם.

פטור לסוג עסקה

28. לעניין הפטור לסוג עסקה:

א. לפי תקנה 8 (ח) בתקנות ועדת הפטור רשאית לאשר או להמליץ על פטור ממכרז גם ביחס ל"סוג עסקה" לתקופה שלא תעלה על 3 שנים מהחלטת הוועדה. הפעלת סמכויות הוועדה מכוח תקנה 8 (ח) אינה עילת פטור בפני עצמה ויש לוודא שיש עילת פטור מכוח תקנה 3 או תקנה 4, בהתאם למפורט בהמ"ב 40.021 פרק ה'.

ב. בבקשת הפטור יש לציין סכום אומדן לפי הערכת הגוף הרוכש.

ג. אישור פטור ל"סוג עסקה" ייעשה בהתייעצות עם היועמ"ש למעב"ט.

ד. פטור ל"סוג עסקה" לתקופה העולה על שנה טעון גם אישור המנכ"ל.

ה. פטור ממכרז ביחס לעסקה בודדת יהיה בתוקף לתקופה שלא תעלה על שנתיים ממועד מתן פטור.

מימוש הפטור

29. הוצאת הזמנה

א. מימוש הפטור ל"עסקה בודדת" או ל"סוג עסקה", יכול שיעשה ע"י הוצאת יותר מהזמנה אחת, לרבות לצורך הגדלת ההזמנה, בכפוף לכך שסכום כל ההזמנות לא יחרוג מסכום הפטור לעסקה שאושר על ידי ועדת הפטור על פי הכמויות ו/או ההיקפים שבדרישה.

הוראת משרד הבריאות מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

ב. בפטור ממכרז לביצוע עסקה כאמור לעיל, ניתן יהיה להוציא הזמנות בכפוף למועד תוקף הפטור.

30. שינויים בדרישה

עלה סכום האומדן, כאמור, על הסכום שבדרישה, יש להגדיל את סכום הדרישה או לצמצם את הכמויות ו/או ההיקפים בדרישה והפטור יקבע בהתאם.

31. שימוש בפטור למספר הזמנות

הוצאת יותר מהזמנה אחת במסגרת פטור ל"עסקה בודדת" או "לסוג עסקה", יכול שתעשה במקרים חריגים הבאים למשל:

א. הוסכם עם הספק לגבי חלק מהדרישה, ומסיבת דחיפות, וכדי שלא לעכב את תהליך הרכש מממשים את הדרישה ביותר מהזמנה אחת.

ב. כאשר נדרשת התקשרות נפרדת לעריכת בדיקת הנדסית לצורך הוצאת ההזמנה.

ג. הוצאת יותר מהזמנה אחת במסגרת פטור ל"עסקה בודדת" שלא במקרים כאמור לעיל, טעונה אישור מנומק בכתב של ר' החטיבה. האישור יתויק בתיק הרכש

32. אופציות

הכללים אינם חלים על מימוש אופציות שבהזמנות לגביהן חלה תקנת פטור 3 (7) לתקנות - לגבי מימוש אופציה עד 3 שנים ממועד כריתת החוזה בו היא כלולה.

פטור ממכרז לביצוע פרויקט

33. פטור לפרויקט

א. פרויקט הנו כמוגדר בתקנה 1: "משימה בנושא פיתוח. ייצור או בנייה, המורכבת מקבוצה של תת מערכות המתלכדות למערכת אחת".

ב. בפרויקט שימוש בפטור יעשה כפי שיקבע על ידי ועדת הפטור בהתאם לתקנה 8 (ח). שימוש באפשרות של פטור לפרויקט לפי תקנה 8 (ח) אינו מייתר את הצורך בעילת פטור ספציפית.

34. הטיפול בקבלת פטור ממכרז לביצוע פרויקט:

א. לאחר שהוגדר הפרויקט, יש ככלל לבחון ראשית אפשרות של קיום מכרז.

ב. נמצא שיש צורך לקבל פטור ממכרז, יפעלו כלהלן:

(1) בקשה מהוועדה לקבל פטור לכל הפרויקט עד לסימומו על פי תקנה 3 (8) לתקנות חובת מכרזים.

(2) אם נערך מכרז לעסקה במסגרת הפרויקט ולהמשכה נדרש פטור ממכרז, או שנדרש פטור ממכרז לעסקה כבר בשלב ההתחלתי, תיעשה קבלת הפטור ממכרז לפרויקט בשני שלבים:

א) בשלב ראשון, יש לקבל פטור ממכרז לפי העילה המתאימה מעילות הפטור שבתקנה 3 לתקנות חובת מכרזים. פטור זה ישמש בסיס לעריכת העסקה הראשונה עם הספק.

ב) בהמשך לעסקה הראשונה, אם לצורך ביצוע הפרויקט נדרש לערוך עסקות נוספות, יש לקבל אישור מוועדת הפטור עבור עסקות ההמשך לכל הפרויקט על פי תקנה 3 (8) לתקנות חובת מכרזים. פטור זה כוחו יפה עד לסיום אותו פרויקט.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022	
בלמ"ס		סיווג	
התקשרויות ומכרזים		אשכול	
רכישות		פרק	
מנה"ר		אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	10.01.2023	תאריך עדכון אחרון	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

פרסום פטורים בדיעבד באתר האינטרנט של משהב"ט

35. בכל תחילת רבעון באחריות אכ"ס להעביר לאגף תקשוב וניהול מערכות מידע נתונים על כל הפטורים (כמפורט בסעיף 36 להלן) שמומשו בהזמנות בטוות התאריכים של הרבעון האמור. אגף תקשוב וניהול מערכות מידע יפרסם את הנתונים באתר האינטרנט של משהב"ט.
36. הפטורים שיפורסמו יתייחסו לפטורים שניתנו על ידי אגפי הרכש: מנה"ר ואמון בלבד, יכללו רק פטורים המסווגים בסיווג בלמ"ס ואשר עילת הפטור שלהם היא 3(2) - ספק יחיד.

בקרה

37. המערכת הממוחשבת מבצעת בקרה למימוש סכום הפטור בהזמנות, זאת בכפוף למועד תקפו של הפטור.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

נספח א'

רשימת תנאים לבל"מ המצויים באתר הסחר האלקטרוני של משהב"ט

טעינת הנספחים או עדכונם באתר הסחר האלקטרוני הינה באחריות הגורם היוזם, באמצעות אגף תקשוב וניהול מערכות מידע.

תנאים כלליים

מספר נספח	תאור הנספח	גורם יוזם עדכון	גורם מאשר עדכון	
093	תנאים כלליים להזמנת משהב"ט (למעט שירותים)	אגף רוכש/צוות כלכלה/יועמ"ש למעהב"ט	יועמ"ש למעהב"ט	
094	תנאים כלליים להזמנת שירותים			
096	תנאים כלליים לבל"מ - יועצים			
097	משיכה באמצעות מערכת מרקט			
140	תנאים כלליים לבקשה להצעת מחיר			
160	הסכם מחירים בהקפה - מכרז סגור			
180	חוקי עבודה			
190	תשלום בגין השתתפות במכרז			
931	תנאי שרות במסגרת אחריות הסכם אחזקה			
956	אספקת ציוד			
957	תנאי ביטחון			אגף הביטחון
958	תיוות וסימון			אגף רוכש
959	החזרת ציוד פגום			

תנאים כלכליים

מספר נספח	תאור הנספח	גורם יוזם עדכון	גורם מאשר עדכון
002	נספח הצמדות, ערבויות, תנאי תשלום ומעבר לעבודה דיגיטלית	אגף רוכש/צוות כלכלה/אכ"ס	יועמ"ש למעהב"ט
003	תנאים כלליים להצמדה עד 30.06.2013		
016	נספח כלכלי להזמנה במחיר קבוע עם אבני דרך		
099	חוברת נספחים למכרזים/פניות תחרותיות – אגף ההנדסה והבינוי יחידת מתכננים		
104	נספח מיסים ופיצוי פיגורים באספקה		
112	מחיר קבוע וסופי		

הצהרות

מספר נספח	תאור הנספח	גורם יוזם עדכון	גורם מאשר עדכון
026	הצהרת שיעור המרכיב הישראלי בהצעה		יועמ"ש למעהב"ט
027	הצהרה מרכיב ישראלי – ייעוד לטכסטיל		

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

090	הצהרת סודיות	אגף רוכש/צוות כלכלה/יועמ"ש למעהב"ט/אכ"ס
106	ניגוד אינטרסים	
125	העדפת תוצרת מאזור עדיפות לאומית/קו עימות	
126	העדפת תוצרת מאזור עדיפות לאומית/קו עימות - שרותים	
176	תצהיר להתקשרות במכרז לעניין חוק העסקאות	
200	טופס להעסקת יועצים	
210	קבלני משנה	

תנאים טכניים

מספר נספח	תאור הנספח	גורם יוזם עדכון	גורם מאשר עדכון
009	החזר הוצאות בחינה	מנה"ר	יועמ"ש למעהב"ט
076	אישור דגמים לפני ייצור		
095	הנחיות לספקי מנה"ר בנושא בחינת קבלה לציוד לוגיסטי		
098	מפרטי שימור ואריזה		
113	דרישות כלליות לפריטי מזון הנרכשים ע"י צה"ל		
123	דגימה ובחינת פרטי מזון		
124	סימון כלי קיבול למוצרי נפט		
138	אריזה ומשטוח		
143	תקן כללי לרכישת שמנים ומשחות סיכה		
153	אריזה ומשטוח לפריטי מזון		
155	תהליך בחינה בח"א		
156	טופס הזמנה בחינה בח"א		
159	מפרט ביקורת ותקנים ח"א		
173	סימון "צ"		

נספחים למכרזי שירותים

מספר נספח	תאור הנספח	גורם יוזם עדכון	גורם מאשר עדכון
001	נספח לנותני שירותים	מנה"ר	יועמ"ש למעהב"ט
130	אחריות בנזיקין וביטוחים - מתקן הספק	יועמ"ש למעהב"ט/חט' ביטוח ותביעות	
131	אחריות בנזיקין וביטוחים - מתקן צה"ל		
132	דו"ח ביצוע שעות יועצים	מנה"ר/אמ"ש	
133	נספח ארוחות למכרז	מנה"ר	
135	מפרט טכני לביצוע עבודות ניקיון	מנה"ר	

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022	
בלמ"ס		סיווג	
התקשרויות ומכרזים		אשכול	
רכישות		פרק	
מנה"ר		אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	10.01.2023	תאריך עדכון אחרון	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

אמ"ש/מנה"ר/יועמ"ש למעהב"ט	יועמ"ש למעהב"ט	דו"ח נוכחות וזכויות עובדים	136
		דוגמא למסמך רו"ח לקיום תנאי שכר מינימום	137
		הצהרה להשתתפות במכרז לעניין חוק העסקאות	175
		תצהיר בדבר קיום חובות בעניין זכויות העובדים	181
		נוהל קבלת אישור בדבר הרשעות וקנסות בגין הפרת חוקי העבודה	182
		ניהול ערבויות מחברות ביטוח ישראליות	183

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
סיווג	בלמ"ס	אשכול
פרק	התקשרויות ומכרזים	אחריות מטה
תאריך עדכון אחרון	רכישות	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל
מנה"ר	מנה"ר	
י"ז בטבת תשפ"ג	10.01.2023	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		

נספח ב'

מכות מוסמכים לחתימה על בל"מ

במסגרת תהליכי העבודה, מסמכי הבל"מ ייחתמו במחשב ע"י בעלי התפקידים כמפורט להלן, כאשר בכל מקרה ומקרה יחתום בעל התפקיד המתאים לאותה קבוצה (סכום) בלבד (הסכומים המפורטים הינם ללא מע"מ). עבור אגפים בהם לא קיים תפקיד כלכלן או מבדק, יעודכן סבב החתימות במערכת המחושבת תוך דילוג על הפונקציות החסרות. עדכון הסבב ע"י אגף תקשוב וניהול מערכות מידע ייעשה רק לאחר קבלת אישור היחידה להוראות משהב"ט.

1. במכרז רגיל - פומבי או סגור

א. כלכלנים

- 1) הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04, שורה 2.57 עד הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 57.א - כלכלן מערכה/חטיבה, או בעל תפקיד מקביל.
- 2) מהסכום הנקוב בהמ"ב 49.04, שורה 57.א - כלכלן מערכה או חטיבה, כלכלן מהיחידה הכלכלית במנה"ר או יועץ כלכלי באגפים האחרים, או בעל תפקיד מקביל.

ב. בקרת הרכש

מהסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 103.ה'.

ג. ביחידות הרוכשות

- 1) עד גבולות הרשאה של ר' מערכה - ר' מערכה.
- 2) מהרשאה של ר' מערכה ועד גבולות הרשאה של ר' חטיבה - ראש חטיבה, או בעל תפקיד מקביל.
- 3) מעבר להרשאה של ר' חטיבה - ראש האגף.

ד. אכ"ס

חתימת אכ"ס על הבל"מ תידרש כשסכום הבל"מ הנו מהסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 57.ב ומעלה - חתימת ר' מערכה או נציגו.

2. במכרז מיוחד

א. כלכלנים

- 1) מעל הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04, שורה 2.57 - כלכלן מערכה/חטיבה, במפא"ת תפקיד מקביל.
- 2) מעל הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 57.א - כלכלן מהיחידה הכלכלית במנה"ר או יועץ כלכלי באגפים האחרים.

ב. בקרת הרכש

בכל סכום.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

ג. ביחידות הרוכשות

כשמספר ספקים גדול מ- 5: ר' מערכה.

כשמספר ספקים 5 או פחות:

- 1) עד הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04, שורה ג' - ר' מערכה.
- 2) מהסכום הנקוב בהמ"ב 49.04, שורה ג' ועד הסכום הנקוב בשורה ד' - ר' חטיבה, במפא"ת יחתם ע"י ר' מערכה.
- 3) מהסכום הנקוב בהמ"ב 49.04, שורה ד' ומעלה - סמנכ"ל ור' מנה"ר או ראש אגף, ובמפא"ת יחתם ע"י ראש יח' מו"פ/ראש ית"ת.

ד. אכ"ס

חתימת אכ"ס על הבל"מ תידרש כשסכום הבל"מ הנו מהסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה ב' ומעלה - חתימת ר' מערכה או נציגו.

3. התקשרות עם ספק בעקבות פטור ממכרז

- א. מחייב קבלת פטור ממכרז ע"י וועדת הפטור המתאימה או שימוש ב"פטור מפטור".
- ב. עד הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה ו' - ר' מחלקה.
- ג. בין הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה ו', לסכום הנקוב בשורה ז' - ר' מחלקה, ר' מערכה/תחום.
- ד. מעל הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה ז' - ר' מחלקה, ר' מערכה, ר' מערכה באכ"ס.

4. במטה תוכנית/מנהלת תוכנית

- א. בעסקות מעל 10 מליון דולר או שווה ערך בש"ח, יחייב לקבל גם אישור של חברי מטה התוכנית לפי המ"ב 20.04, במקרים בהם ישנה חריגה מהתנאים הכלליים הקבועים, כלהלן:
 - 1) אופן הכנת אומדן המחיר.
 - 2) משקל הפרמטר הכלכלי בהערכת ההצעות.
 - 3) משקל הפרמטרים המשניים וקביעת קריטריוני סף כלכליים - עסקיים.
 - 4) צורת ההתקשרות.

ב. אכ"ס

חתימת אכ"ס על הבל"מ תידרש כשסכום הבל"מ הנו מהסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה ב' ומעלה - חתימת ר' מערכה או נציגו.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

5. במשלחות:

א. **במש"ן** סבב החתימות יהיה כמפורט להלן:

1) מכרז (לסוגיו השונים):

מנהל יחידה (ממש"ן) - עד \$30,000

מנהל יחידה (ממש"ן) + כלכלן (מש"ן 8) - \$30,000 ועד גבולות הרשאה של מנהל יחידה (ממש"ן)

סרמש"ן לרכש + כלכלן (מש"ן 8) - מהרשאה של מנהל יחידה (ממש"ן) ועד גבולות הרשאה של סרמש"ן לרכש.

רמש"ן + כלכלן (מש"ן 8) + אכ"ס (רמ"ח מש"ן 10) - מעל להרשאה של סרמש"ן לרכש.

2) התקשרות עם ספק בעקבות פטור ממכרז

מנהל יחידה (ממש"ן) - עד \$30,000

סרמש"ן לרכש + כלכלן (מש"ן 8) - מ-\$30,000 ועד גבולות הרשאה של סרמש"ן לרכש.

רמש"ן + כלכלן (מש"ן 8) + אכ"ס (רמ"ח מש"ן 10) - מעל להרשאה של סרמש"ן לרכש.

3) L.O.R (בל"מ בערוץ הצבאי)

מנהל יחידה (ממש"ן) + אכ"ס (רמ"ח עסקאות צבאיות מש"ן 10) - עד \$100,000

סרמש"ן לרכש + אכ"ס (רמ"ח עסקאות צבאיות מש"ן 10) - בין \$100,000 - \$1,000,000

רמש"ן + אכ"ס (רמ"ח עסקאות צבאיות מש"ן 10) - מעל \$1,000,000.

4) אכ"ס/מש"ן 10

חתימה מש"ן 10 או נציגו תידרש כשסכום הבל"מ הינו מעל \$30,000 ובכפוף להרשאות חוק נכסי המדינה, כמפורט בהמ"ב 49.01.

ב. במשלחת אירופה

סבב החתימות יהיה בהתאם לגבולות ההרשאה על פי חוק נכסי המדינה, כמפורט בהמ"ב 49.01.

ג. משלחות אחרות של משרד הביטחון:

סבב החתימות יהיה בהתאם לגבולות ההרשאה על פי חוק נכסי המדינה, כמפורט בהמ"ב 49.01.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

נספח ג'

קביעת משקלות לפרמטרים הראשיים במכרז מיוחד

1. בהתקשרויות במחיר קבוע

א. משקלות יקבעו לפי שני פרמטרים:

(1) גודל התקציב

ככל שהתקציב גדול יותר, יינתן משקל גבוה יותר לפרמטר הכלכלי.

(2) מידת הסיכון בביצוע

ככל שהסיכון בביצוע רב יותר, יינתן משקל גבוה יותר לפרמטרים, הטכני והניהולי.

ב. הערכת גודל התקציב הכולל

(1) תקציב קטן – עד הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 103.ח'.

(2) תקציב בינוני – בין הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 103.ח' לבין הסכום הנקוב בשורה 103.ט'.

(3) תקציב גדול – מעל הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 103.ט'.

תשומת לב יש להתחשב בהערכה של LCC.

במקרה זה, הגבולות שהוגדרו עבור גודל התקציב למעלה, יהיו פי 5.

ג. הערכה למידת הסיכון בביצוע, תינתן ע"י ניקוד, בין 1-5, לפרמטרים הבאים:

(1) הסיכוי שיבחר ספק לא אופטימאלי.

(2) גודל הנזק למעהב"ט, בעקבות בחירת ספק "רע" וקבלת מוצר/שירות לקוי.

(3) מידת המורכבות הטכנולוגית.

(4) היכולת לצמצם את הנזק ע"י בטוחות (ערבויות/ביטוח), או החלפת מוצר פגום.

ציון למידת הסיכון בביצוע: **1+3+2-4**

(עד 6 - סיכון נמוך, 7 ומעלה - סיכון גבוה).

החישוב יבוצע, לפני היציאה למכרז וע"י 2 גורמים נפרדים במשרד לפחות.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

ד. קביעת משקלות במכרז מיוחד, במחיר קבוע

גודל התקציב	מידת הסיכון בביצוע	משקל לפרמטר הכלכלי	משקל לפרמטר הטכני והניהולי
בינוני עד גדול	גדול	50% לפחות	עד 50%
בינוני עד גדול	קטן	70% לפחות	עד 30%
קטן	גדול	30% לפחות	עד 70%
קטן	קטן	60% לפחות	עד 40%

2. בהתקשרויות בהחזר עלות

משקל הפרמטר הכלכלי במכרז מיוחד, בהתקשרות זמן וחומרים יהיה מקסימום 15%.
הסבר:

א. אין מחויבות לעלויות הסופיות בהזמנה, לכן המשקל נמוך.

ב. קיימים פערים בתעריפים של החברות השונות ויש להתייחס לכך בעת הבחירה.

3. במפא"ת אישור המשקולות לפרמטרים הראשיים במכרז מיוחד באחריות וועדת מפתחים כאמור בהמ"ב [20.08](#).

בקשות לחריגים למשקלות המפורטים לעיל יועלו לאישורו של הכלכלן הראשי למעהב"ט.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

נספח ד'

קביעת פרמטרים, משקלות וכללי עזר לבחינת הצעות לבחירת ספק במכרז מיוחד

קביעת פרמטרים ומשקלות

1. הצוות להכנת מסמכי הבל"מ יקבע משקלות לכל פרמטר ראשי ומשני, וכן יקבע מה סף ההתאמה המינימאלי למרכיב הטכני והניהולי. הצעה שלא תעבור את סף ההתאמה שנקבע, תיפסל. במקרה זה, הצעה הכלכלית לא תפתח ותוחזר יחד עם כל מרכיבי ההצעה האחרים למציע.

2. פרמטרים ראשיים להשוואה

- א. טכני,
- ב. כלכלי,
- ג. ניהולי,
- ד. נושאים נוספים לפי העניין.

3. דוגמאות לפרמטרים משניים לשקלול ההצעות:

א. נושא טכני (על פי המסמכים הטכניים בדרישה)

- (1) איכות הפתרון הטכני.
- (2) עמידה בדרישות המפרטים.
- (3) סיכוני פיתוח.
- (4) יכולת אינטגרטיבית של המערכת.
- (5) אמינות ותחזוקאיות.

ב. נושא כלכלי

- (1) מחיר (ברמת פירוט נדרשת) לרבות השתתפות במימון.
- (2) מחיר לאופציות כפי שנדרשו בבל"מ.
- (3) LCC או רכיבים רלבנטיים ממנו שלא באו לידי ביטוי בשקלול המחיר. ראה גם פרק ג' להמ"ב [40.064](#).
- (4) שעתון או ההנחה מהשעתון.
- (5) תעריף שעת עבודה או הנחה מהתעריף.

ג. נושא ניהולי

- (1) רמת כוח אדם ויכולת ניהול.
- (2) רמת הבקרה וכלי הבקרה.
- (3) מענה לעמידה בלוחות זמנים לביצוע הפרוייקט.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

4) ניסיון העבר עם היצרן.

5) קבלני משנה, חלקם ואיכותם.

6) ניסיון בתחום ספציפי, מוצרים דומים ומוצרי מדף.

7) סיכוי לייצור עתידי.

4. כללים לשקלול הצעות הספקים

א. לכל אחד מהפרמטרים הראשיים והמשניים, כפי שמפורט בטבלת השקלול, יינתן ציון ע"פ שיקולי הצוות המעריך.

ב. לפרק הטכני ניהולי:

הציונים של תתי הפרמטרים יסוכמו, ויתקבל ציון לכל אחד מהפרמטרים הראשיים. הציונים שיתקבלו בכל אחד מהפרמטרים הראשיים ינורמלו, כך שההצעה הטובה ביותר, בכל אחד מהפרמטרים הראשיים, תקבל את מלוא הנקודות של הפרמטר, וההצעות האחרות יקבלו ציון יחסי אליה. בדרך זו יישמר היחס בין המשקולות של הפרמטרים כפי שנקבע בתנאי המכרז.

ג. לפרק הכלכלי:

אם הפרמטר הכלכלי מתייחס רק למחיר ההצעה - החישוב הוא יחסי להצעה הטובה ביותר מבחינת המשרד. ההצעה הטובה ביותר מקבלת את מלוא המשקל של הפרמטר הכלכלי, כאשר ההצעות האחרות מקבלות משקל יחסי אליה. במידה ולקריטריון הכלכלי יש תתי קריטריונים, יערך נרמול בדומה לנרמול הנערך לגבי הפרמטרים הראשיים האחרים.

שמירת סודיות

5. הצוות המטפל יוודא שמירת סודיות של ההצעות.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

מוסף לנספח ד'

דוגמה לחישוב אופן הציון בבל"מ במכרז מיוחד

1. להלן רשימת הפרמטרים הראשיים ומשקלותיהם:

פרמטר כלכלי: 45%

פרמטר טכני: 50%

פרמטר ניהולי: 5%

סה"כ 100%

2. להלן דוגמה של טבלת שקלול לפרמטר הטכני והניהולי להצעה של ספק:

(בדוגמה להלן לפרמטרים הראשיים - הטכני והניהולי, ישנם תתי פרמטרים בשתי רמות פרוט, לרבות משקלות לכל אחד מתתי הפרמטרים)

הפרמטר	משקל ראשי	משקל ברמה 1	משקל ברמה 2
הטכני	50%		
יעדים מבצעיים		5%	
דרישות עתידיות			20%
מענה כולל ליעדים מבצעיים			80%
סה"כ לרכיב יעדים מבצעיים		5%	100%
דרישות המערכת		20%	
תתי מערכות ותהליכים עיקריים			65%
תפעול מערכת			35%
סה"כ לרכיב דרישות מערכת		20%	100%
דרישות טכנולוגיות		40%	
מבנה המערכת			10%
מרכיבי המערכת			35%
פיתוח תוכנה במערכת			30%

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
מנה"ר		אחריות מטה
י"ז בטבת תשפ"ג	10.01.2023	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

15%			ביצועים ואיכות שירות
10%			קיום בצוותא
100%	40%		סה"כ לרכיב דרישות טכנולוגיות
		35%	איכות הפתרון
40%			גמישות הפתרון
60%			אינטגרטיביות
100%	35%		סה"כ לרכיב איכות הפתרון
		100%	סה"כ לרכיבי רמה 1 של הרכיב הטכני
		5%	הניהולי
		40%	יכולות הספק וניסיון
		30%	ארגון הפרויקט
		30%	ניהול סיכונים
		100%	סה"כ לרכיבי רמה 1 של הרכיב הניהולי

להלן חישוב פרמטר המחיר מחיר הצעה של ספק א - 100 ₪

מחיר ההצעה של ספק ב - 120 ₪

הצעתו של ספק א בפרמטר המחיר תקבל 45 נקודות ע"פ החישוב הבא:

$$45 * (100 / 100) = 45$$

הצעתו של ספק ב בפרמטר המחיר תקבל 37.5 נקודות ע"פ החישוב הבא:

$$45 * (100 / 120) = 37.5$$

3. להלן שלבי חישוב הפרמטר הטכני והפרמטר הניהולי

א. הצוות המעריך ייתן ציונים לכל אחד מתתי הפרמטרים המופיעים בטבלת השקלול בטור בו מופיעה רמת הפרוט הגבוהה ביותר, ויסכם את הציונים לרמת הרכיבים הראשיים באותו טור. בדוגמה לעיל, לגבי הפרמטר הטכני, הצוות המעריך ייתן ציונים לתתי פרמטרים המפורטים בטור "משקל ברמה 2". לגבי הפרמטר הניהולי, בדוגמה האמורה, הצוות המעריך ייתן ציונים לתתי הפרמטרים המפורטים בטור "משקל ברמה 1".

ב. הציונים של תתי הפרמטר הטכני בטור "משקל ברמה 1", יתקבלו ע"י הכפלת ציוני הביניים שסוכם בשלב א' במשקלות שלהם המופיעים בטבלת השקלול. הציונים שיתקבלו יסוכם לרמת

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

הרכיבים הראשיים של הטור.

ג. לקבלת פרוט המשקלות בטור "משקל ראשי", יש לכפול את ציוני הפרמטרים הראשיים שהתקבלו בשלב ב' לעיל במשקלות המופיעים בטבלת השקלול עבור אותם פרמטרים.

ד. בדומה לשלבי החישוב של הקריטריון הטכני יש לבצע את הפעולות עבור הקריטריון הניהולי. בהינתן הציונים הבאים:

הקריטריון	ציון ספק א	ציון ספק ב
הטכני		
יעדים מבצעיים		
דרישות עתידיות	68	75
מענה כולל ליעדים מבצעיים	86	80
סה"כ לרכיב יעדים מבצעיים		
דרישות המערכת		
תתי מערכות ותהליכים עיקריים	55	95
תפעול מערכת	70	75
סה"כ לרכיב דרישות מערכת		
דרישות טכנולוגיות		
מבנה המערכת	80	85
מרכיבי המערכת	75	88
פיתוח תוכנה במערכת	73	70
ביצועים ואיכות שירות	60	65
קיום בצוותא	90	85
סה"כ לרכיב דרישות טכנולוגיות		
איכות הפתרון		
גמישות הפתרון	70	70

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
מנה"ר		אחריות מטה
י"ז בטבת תשפ"ג	10.01.2023	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

75	85	אינטגרטיביות
		סה"כ לרכיב איכות הפתרון
		סה"כ לרכיבי רמה 1 של הפרמטר הטכני
		הניהולי
85	90	יכולות הספק וניסיון
85	80	ארגון הפרויקט
80	80	ניהול סיכונים
		סה"כ לרכיבי רמה 1 של הפרמטר הניהולי

שלב א' - סיכום הציונים המשוקללים ברמה 2

הציון הכולל של ספק א בתת פרמטר- היעדים המבצעיים:

$$20\% * 68 + 80\% * 86 = 82.4$$

הציון הכולל של ספק ב בתת פרמטר - היעדים המבצעיים:

$$20\% * 75 + 80\% * 80 = 79$$

הציון הכולל של ספק א בתת פרמטר- דרישות המערכת:

$$65\% * 55 + 35\% * 70 = 60.25$$

הציון הכולל של ספק ב בתת פרמטר- דרישות המערכת:

$$65\% * 95 + 35\% * 75 = 88$$

הציון הכולל של ספק א בתת פרמטר- דרישות טכנולוגיות:

$$10\% * 80 + 35\% * 75 + 30\% * 73 + 15\% * 60 + 10\% * 90 = 74.15$$

הציון הכולל של ספק ב בתת פרמטר- דרישות טכנולוגיות:

$$10\% * 85 + 35\% * 88 + 30\% * 70 + 15\% * 65 + 10\% * 85 = 78.55$$

הציון הכולל של ספק א בתת פרמטר- איכות הפתרון:

$$40\% * 70 + 60\% * 85 = 79$$

הציון הכולל של ספק ב בתת פרמטר- איכות הפתרון:

$$40\% * 70 + 60\% * 75 = 73$$

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

שלב ב' - סיכום הציונים המשוקללים ברמה 1

הציון הכולל של ספק א בפרמטר הטכני:

$$73.48 = 79 * 35\% + 74.15 * 40\% + 60.25 * 20\% + 82.4 * 5\%$$

הציון הכולל של ספק ב בפרמטר הטכני:

$$78.52 = 73 * 35\% + 78.55 * 40\% + 88 * 20\% + 79 * 5\%$$

הציון הכולל של ספק א בבפרמטר הניהולי:

$$84 = 80 * 30\% + 80 * 30\% + 90 * 40\%$$

הציון הכולל של ספק ב בפרמטר הניהולי:

$$83.5 = 80 * 30\% + 85 * 30\% + 85 * 40\%$$

4. השוואת הצעות של ספקים

- לשם השוואת הצעות של ספקים שונים שיענו לבל"מ יש לבצע נרמול.
- נרמול הפרמטר הכלכלי מובנה בדרך חישוב הניקוד לפרמטר זה. החישוב הוא יחסי להצעה הטובה ביותר מבחינת המשרד. ההצעה הטובה ביותר מקבלת את מלוא המשקל של הפרמטר הכלכלי, כאשר ההצעות האחרות מקבלות משקל יחסי אליה, בפרמטר זה (ראה סעיף 3 לעיל).
- נרמול הציונים לפרמטר הטכני ולפרמטר הניהולי מתבצע ע"י מתן מלוא הנקודות להצעה הטובה ביותר בפרמטר הנבחן (בתום חישוב הניקוד לפרמטרים הראשיים לכל אחת מההצעות שהתקבלו), וחישוב יחסי אליה של הפרמטרים הראשיים הבדידים של ההצעות האחרות.

דוגמה:

נרמול הפרמטר הטכני:

$$\text{הצעת ספק א: } 50 * (73.48 / 78.52) = 46.79$$

$$\text{הצעת ספק ב: } 50 * (78.52 / 78.52) = 50$$

נרמול הפרמטר הניהולי:

$$\text{הצעת ספק א: } 5 * (84 / 84) = 5$$

$$\text{הצעת ספק ב: } 5 * (83.5 / 84) = 4.97$$

סיכום ציוני הספקים:

$$96.79 = 45 + 46.79 + 5 \text{ הצעתו של ספק א תקבל את הציון:}$$

$$92.47 = 37.5 + 50 + 4.97 \text{ הצעתו של ספק ב תקבל את הציון:}$$

מסקנה:

הצעתו של ספק א היא ההצעה הזוכה.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

נספח ה'

נקודות מנחות לבחינה ושקלול ההצעות במכרז מיוחד - הזמנות מחקר ופיתוח

1. בנושאי מחקר ופיתוח ניתן משקל קטן יותר למחיר ולעלות לעומת הפתרון הטכני ולוח הזמנים אשר קשה יותר להעריכם מראש. לכן, מפורטות להלן נקודות מנחות לשקלול ובחינה של הצעות בנושאי מחקר ופיתוח.

2. הבקשות תוגשנה כשהן מתייחסות לכל אחד מהנושאים/שאלות המפורטים להלן:

א. הצגת הנושא:

- 1) שם הנושא.
- 2) מס' זיהוי.
- 3) סיווג ביטחוני והנחיות ביטחון.
- 4) תיאור ויעוד הנושא.
- 5) הצרכן המיועד.
- 6) קיום נתוני פתיחה (אפיון מבצעי/טכני) ומידת סבירותם.
- 7) גורם מממן פיתוח הנושא.
- 8) לוח זמנים לפיתוח (משך העבודה ומועד סיום משוער).
- 9) המוצר הסופי שיתקבל בסיום העבודה.
- 10) עלות פיתוח (משוערת) של הנושא בכללותו.
- 11) תקציב לביצוע התקשרות בנושא בשנה נוכחית.
- 12) הצטיידות - אם קיימות תוכניות להצטיידות במוצר לאחר פיתוח מוצלח (אם התשובה חיובית - פרט כמות משוערת להצטיידות).
- 13) אומדן עלות בייצור סטנדרטי (במקרה שמתוכננת הצטיידות בפריט).
- 14) סיכוני פיתוח - אם במהלך הפיתוח צפויים קשיים טכנולוגיים/אחרים העלולים לסכן את הצלחת הפיתוח.

ב. קריטריונים לבחירת ההצעות

לפרט שקלול וחוות דעת לגבי המרכיבים הבאים של כל אחד מהמפתחים, כגון:

- 1) יכולת החברה/צוות לביצוע הנושא מבחינות:
 - א) כוח אדם - כמות ואיכות.
 - ב) אמצעים, מתקנים.
 - ג) ניהול הפרויקט.
- 2) ניסיון והתמחות קודמת/קיימת של החברה/צוות בפיתוח נושאים בתחום נושא זה.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

- (3) אמינות ההצעה.
- (4) עלות (הצעת מחיר).
- (5) שיטת התקשרות.
- (6) לוח זמנים לפיתוח.
- (7) תרומת המפתח ליזום הנושא.
- (8) ניסיון העבר עם אותו מפתח.
- (9) שיקול של יצור עתידי.
- (10) צורך בקיום מרכז התמחות אצל המפתח.
- (11) שילוב עם מערכות קיימות/דומות בצה"ל.
- (12) תחזוקאיות.
- (13) השתתפות המפתח במימון הנושא.
- (14) מתן אפשרות לנציג המשרד לבקר במפעל ולבדוק זקיפת וחיוב העלויות.
- (15) לגבי ספקים ברמת נכ"ל TQM תינתן העדפה לפי הכללים שבהמ"ב [40.26](#).

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

נספח ו'

בדיקת הצעות הספקים - בדיקת שלימות הפרקים בהצעת המחיר ביחס לדרישות SOW ויתר מסמכי הבל"מ במכרז מיוחד

1. בדיקת השלמות נועדה לבדוק אם מגיש ההצעה תמחר את ביצוע כל הדרישות המוגדרות בהגדרת העבודה (SOW) ובקשת המשרד להצעת המחיר (RFP).
2. הבסיס לבדיקה הוא פירוט מטלות העבודה העקביות כפי שמוגדר בפרק הכלכלי של הבקשה להצעת מחיר של המשרד, ראה המ"ב 40.063.
3. תתבצע בדיקה כי הספק אמנם ענה בהצעתו לכל הסעיפים בבל"מ ובנספחיו בדגשים הבאים:
 - א. לפרק הכלכלי:
 - (1) פירוט של כל אחת מהפעילויות העיקריות בכל אחד משלבי הפרויקט העיקריים כמו פיתוח, ניסויים, ILS, וכד'. כפי שנדרש במסמכי הבל"מ.
 - (2) קיום תמחור של כל הכמויות של הפריטים/מערכות לאספקה.
 - (3) חתכי מידע תמחיריים (לפעילויות לפי סעיף א' למעלה).
 - (4) שיטת ההתקשרות מתאימה.
 - (5) תנאי תשלום.
 - (6) תנאי הצמדה.
 - (7) ערביות.
 - (8) פיצוי עקב פיגור בהספקות.
 - (9) קנסות ותמריצים על עמידה או אי עמידה בביצועים.
 - (10) הגדרת תנאים לרכש גומלין.
 - (11) פריסת העלויות כתלות בזמן (עקום ההוצאות).
 - (12) פירוט אבני דרך לתשלום.
 - (13) במקרים הרלוונטיים לתוכנית, ייבדק גם האם הוגש פירוט של נתונים תומכים ומידע כלכלי נוסף אשר התבקש:
 - א) עץ מפורט של תמחור הפעילויות.
 - ב) ניתוח עלות מחזור חיים.
 - ג) נתונים נוספים שנדרשו לצורך ביצוע בדיקות כלכליות מיוחדות כגון ניתוח רגישות, וניתוח חלופות.
 - ד) נתוני עקומת למידה.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

ב. לפרק הטכני:

- (1) תיאור מערכת ותיאור מרכיביה.
 - (2) תיאור מרכיבי התמיכה הלוגיסטית.
 - (3) תיאור תכונות המערכת.
 - (4) תיאור פריטי חומרה.
 - (5) תיאור יכולות.
 - (6) תיאור עמידה בהנחיות ביטחון.
 - (7) תיאור מדיניות ותהליכים בשלב הפיתוח.
 - (8) תהליך שיטות לביצוע פיתוח התוכנה בפרוייקט.
 - (9) תיעוד ומידע שיפותחו בפרוייקט.
 - (10) רשימה, תיאור ותהליכי ביצוע הניסויים.
 - (11) תיאור תשתיות וכלי פיתוח ושילוב בפרוייקט.
 - (12) תיאור תשתיות וכלי ייצור.
 - (13) תהליכי ייצור.
 - (14) תיאור סימולציות וניתוחים שיבוצעו בפרוייקט.
 - (15) תיאור ממשקים.
 - (16) ניתוח סיכונים.
 - (17) סקרי תכנון.
 - (18) תיאור השיטה לאבטחת האיכות בפרוייקט.
4. יזוהו כל אותם פעילויות/מוצרים או פריטי המידע החסרים. באותם מקרים בהם תנאי הבל"מ מאפשרים זאת וקיים אישור של ועדת המכרזים, תופנה בקשה לספק להשלמת המידע.
5. לאחר בירור עם הספק וקבלת נתונים משלימים, הם יוצגו בפני ועדת המכרזים.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022	
בלמ"ס		סיווג	
התקשרויות ומכרזים		אשכול	
רכישות		פרק	
מנה"ר		אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	10.01.2023	תאריך עדכון אחרון	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

נספח ז'

בל"מ ידני המוצע לספקים בחו"ל במכרז בינלאומי

Date: _____

Re: **Request for Proposal for [the name of the system]**

Dear Sir,

The Government of the State of Israel, Ministry of Defense, (GOI-MOD), invites you to submit a proposal for _____ (the System).

Your Proposal should be based on the enclosed following Documents:

- Statement of Work (the SOW); No..... REVISION.....DATE.....
- Specification (the Specification); No..... REVISION.....DATE.....
- Terms and Conditions (the T&Cs). No..... REVISION.....DATE.....

The Documents mentioned above are the proprietary of the GOI-MOD and shall not be used by you for any purpose other than for preparation of your Proposal.

You must submit your Proposal in two separated sealed volumes: One volume is to contain your price proposal in two versions - EX Factory and C.I.F.; and the second volume will contain your technical proposal. Each of the volumes of your Proposal will be submitted in _____ copies.

With respect to your technical proposal, please be advised that there is a minimum technical score below which a proposal will be disqualified. Additionally, there are certain technical requirements, which, if not fulfilled, will result in the disqualification of your Proposal. In both of the above cases the disqualification would occur irrespective of your proposed price.

With respect to your price proposal please relate to the following:

- Identify the recurring and non-recurring costs;
- Provide details by cost elements, tasks and supporting details (e.g. hours, labor rates, material costs, overhead rates and profit);
- Breakdown of direct labor costs by labor classification, normally used in estimating with related labor hours and bidding rates;

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

- d) Support direct material/subcontracting cost by providing a priced bill of materials and identify the basis for the pricing of each item;
- e) Segregate other direct charges by type (e.g. travel, computer time) and provide data to support each type of direct charge;
- f) Identify each type of overhead rate applied.

Your price proposal will include your proposal for industrial cooperation, as described in the Terms and Conditions. A representative of the Israeli Industrial Cooperation Authority will contact you to send you a draft Industrial Cooperation Agreement, and answer any questions you may have on this matter.

The award in the competition will be made according to the Israeli Law of Bids, 1992. This law contains also regulations regarding the favoring of "made in Israel" products and "favored regions" products.

All deliveries must be performed on time as specified in the Purchase Order that will follow the award. The Contract includes a penalty of% per each month of delay for each item that is not delivered on time.

The terms of payment are: _____

All your expenses related to the preparation of your proposal and your participation in this solicitation, will be born by you and in no event be reimbursed by the GOI-MOD.

Please note, that the GOI-MOD reserves the right to decide at any stage of the process not to continue with the procurement of the System.

Please be advised that any requests for technical clarifications that you submit will be distributed, together with the clarifications we provide,, to all of the vendors participating in this competition. While we will not disclose who submitted the questions it is your responsibility to make sure that you ask your questions in a form that does not prevent their release.

Please send your Proposal not later than _____.

The decision as to whether to have a best and final round will be made at the sole discretion of the GOI-MOD.

If you have any questions or comments, please call the undersigned, tel _____.

Sincerely yours,

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

נספח ח'

נספח ביטחון למכרז מתפתח/דינאמי

כללי

1. נספח זה יקבע הוראות שמטרתן למנוע דליפת מידע, הונאה, מירמה, תיאום הצעות מחיר וכיו"ב במסגרת קיום מכרז מתפתח (מכרז דינאמי), וזאת בשל המאפיינים הייחודיים של מכרזים אלו.

הנחיות ביטחון לפעילות ועדת מכרזים דינאמיים

- כל חברי ועדת מכרזים דינאמיים, כולל נציגי ציבור, יהיו בעלי הכשר ביטחוני אישי תקף במשהב"ט לרמה "שמור" לפחות.
- יורשו להיכנס לחדר בו מתנהל מכרז דינאמי, אך ורק בעלי תפקיד הנדרשים לכך לצורך מילוי תפקידם, ובאישור יו"ר הוועדה.
- שמותיהם של המציעים המתמודדים במסגרת מכרז דינאמי לא יחשפו בפני אף אחד מהמשתתפים בתהליך המכרזי, כולל חברי הוועדה ושאר הנוכחים בחדר בו מתכנסת הוועדה, אלא יוצגו בפניהם כ- "חברה א'", "חברה ב'". מובהר ומודגש כי מפתח הקידוד של שמות המציעים המתמודדים במכרז, לא יהיה ברשות אף אחד מהאנשים המפורטים לעיל.
- המשתתפים בניהול מכרז דינאמי לא יורשו להכניס לחדר בו מתכנסת הוועדה טלפונים סלולאריים כלשהם (כולל ציוד לביש לסוגיו).
- בחדר בו תתכנס הוועדה יותקן טלפון שולחני בודד, לשימוש של יו"ר הוועדה או לפי הוראותיו.
- בעת כינוס ועדת מכרזים דינאמיים, יופעל בחדר של הוועדה רק מחשב האינטרנט המשמש לניהול המכרז. באחריות יו"ר הוועדה לוודא כיבוי שאר המחשבים.
- חברי ועדת מכרז דינאמי וכל הנוכחים יוחתמו על התחייבות משפטית שתנוסח ע"י היועמ"ש למעהב"ט, לפיה יפעלו עפ"י הכללים המתחייבים בעת קיום מכרז מתפתח (מכרז דינאמי).

מערכת מחשב לניהול מכרז מתפתח (מכרז דינאמי) - דרישות סף מינימאליות

- מכרזים דינאמיים ינוהלו באתר האינטרנט של משהב"ט, בסביבת עבודה בעלת "הצפנה אזרחית".
- מערכת המחשב שתשמש לניהול מכרז דינאמי (מכרזים דינאמיים), תבטיח כי ספקים המשתתפים במכרז לא יהיו נגישים להצעות מחיר של ספקים אחרים.
- השתתפות ספק משהב"ט במכרז מתפתח (מכרז דינאמי) תתאפשר עם אמצעי זיהוי אישיים של נציגו, כולל מערכת שתבטיח זיהוי ודאי של המשתמש.
- פלטפורמת המחשב שתשמש לניהול מכרזים דינאמיים וצורת אבטחתה, תיבחן ותאופיין מול אגף תקשוב וניהול מערכות מידע.
- יומצם למינימום הכרחי מספר בעלי הרשאות "מנהל רשת" שיהיו בעלי נגישות לסביבת המחשוב בה ינוהלו מכרזים דינאמיים. רשימת בעלי ההרשאות תיבחן בין היח' לכלכלה, הדרכת הרכש והתייעלות, ר' אגף תקשוב וניהול מערכות מידע ואגף ביטחון. בעלי הרשאות אלו יחתמו על התחייבות משפטית כאמור בסעיף 8 לעיל.

תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה		הוראת משרד הביטחון מס' 40.022
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
מנה"ר	אחריות מטה	
י"ז בטבת תשפ"ג	תאריך עדכון אחרון	10.01.2023
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

נספח ט'

הנוסחא לחישוב מדרגת המחיר הנדרש במכרזים דינאמיים מיוחדים

להלן הנוסחאות לחישוב גובה המחיר אותו יידרש המשתתף להציע, על מנת להיות ראשון במכרז דינאמי מיוחד:

1. חישוב הציון המשוקלל (כלכלי + טכני) של המציע:

$$\text{מחיר ההצעה הטובה ביותר} \times \left[\frac{\text{משקל החלק הכלכלי} + \text{משקל החלק הטכני}}{\text{מחיר הצעת המציע}} \right] \times \text{משקל החלק הטכני באחוזים}$$

2. חישוב המחיר הנדרש לצורך קבלת ציון משוקלל השווה לבעל הציון המשוקלל הטוב ביותר:

$$\left[\frac{\text{המחיר הנמוך ביותר שהוצע} \times \text{משקל החלק הכלכלי באחוזים}}{\text{הציון המשוקלל המוביל} - \text{הציון הטכני/ניהולי המנומל ומשוקלל של המציע}} \right]$$

3. כדי להוביל במכרז נדרש המשתתף להגיש מחיר נמוך יותר מזה שחושב בסעיף 2 לעיל, במסגרת המדרגות האפשריות.

הוראת משרד הביטחון מס' 40.022		תהליכי הוצאת בל"מ ובחירת ספקים לרכש מוצרים, שירותים ועבודות אחזקה
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	רכישות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2023	י"ז בטבת תשפ"ג
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

נספח י'

התארגנות מציעים

1. ככלל, דיני הגבלים עסקיים אוסרים על תיאום מחירים בין מציעים במכרז ולפיכך, הדבר מחייב את המציעים, גם אם אינו מופיע במפורש בתנאי המכרז.
2. איסור זה בא לידי ביטוי גם בתקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הביטחון).
3. התארגנות מציעים שיכולה להביא להגבל עסקי הוא אירוע שיש להיות ערניים לגביו בתהליך הרכש.
4. חשוב שהטיפול המוצע במקרה של חשד להתארגנות מציעים יכלול גם שימוש בדו"חות מידע עסקי מהחברות איתם מתקשר המשרד (לדוגמא: דן אנד ברדסטריט, בי די איי).

אינדיקטורים לזיהוי התארגנות מציעים

5. מציע כשיר נמנע מלהשתתף במכרז.
6. אותם מתחרים מתמודדים או שאינם מתמודדים - באופן קבוע - כנגד מתחרים מסוימים אחרים.
7. מתמודד שזכה, מסר באופן חוזר ונשנה חלק מן העבודות למתחרים שהשתתפו במכרז, אך הצעותיהם היו גבוהות יחסית.
8. נמצאים פערים חריגים בהיבטים הכספיים של ההצעות השונות, במיוחד הצעות הגבוהות בהרבה מאומדן המחיר שנערך ע"י בעל המכרז.
9. מציע מסוים זוכה תמיד בביצוע עבודות מסוג מסוים או באזור מסוים.
10. מציעים, המתמודדים לעיתים קרובות, אף פעם אינם זוכים.
11. מוגשות הצעות משותפות של מתחרים, אשר אלמלא הצעתם המשותפת, היו מתחרים כמציעים ומבצעים ראשיים.
12. נעשה שימוש בנוסחים או נוסחאות דומות בידי מציעים שונים המתחרים על המכרז, כמו גם הצעות זהות או מאוד קרובות.

טיפול מוצע במקרה של זיהוי/חשד להתארגנות מציעים

- כאשר קיים חשד להתארגנות מציעים ע"י ועדת המכרזים וכל גורם בדיקה מטעמה, מוצע לפעול במספר מישורים:
13. דיווח לוועדת המכרזים והתייעצות עם גורמי משרד נוספים (לדוגמא - יחידה כלכלית ו/או יחידת הבקרה).
 14. בסמכות וועדת המכרזים להחליט אם לפסול את ההצעות.
 15. בהתאם להחלטת וועדת המכרזים תוכל הועדה לאישור והשעיית ספקים לבחון אם לנקוט בצעדים כלפי המציעים בהתאם לסמכותה לפי הוראות המשרד ותקנון הספקים.