



גית"ם



מדינת ישראל



משרד הביטחון

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

הוראות כלכליות להתקשרויות משהב"ט - תשלומים, הצמדות ורווח

תוכן עניינים

2	כללי
3	פרק א' – תנאי תשלום
6	נספח א' לפרק א' - דוגמת מכתב ערבות צמודה לדולר
8	נספח ב' לפרק א' - דוגמת מכתב ערבות צמודה למדד מחירים לצרכן
9	פרק ב' - הצמדות
27	פרק ג' - עקרונות התמורה להון חוזר
29	פרק ד' - עקרונות הרווח
32	פרק ה' - פיצויים על פיגורי אספקות ותמריצים על הקדמת אספקות

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

כללי

1. הוראה זו דנה בקביעת תנאי התשלום, שיטות ההצמדה ועקרונות הרווח, בהתקשרויות של משרד הביטחון.
2. פרק המבוא שבהמ"ב 40.060, מתייחס גם להוראה זו וחל גם עליה.
3. תוכן ההוראה:

פרק א' - תנאי תשלום

- כללי.

- קביעת תנאי תשלום.

- מועדי תשלום.

- תשלומי התקדמות.

- מועד תשלום הפרשי הצמדה.

- ביטחונות.

פרק ב' - הצמדות

- חלק א' - עקרונות ההצמדה.

- חלק ב' - מדדים להצמדה.

פרק ג' - עקרונות התמורה להון חוזר

פרק ד' - עקרונות הרווח

פרק ה' - פיצויים על פיגורים באספקה ותמריצים על הקדמת אספקות

- חלק א' - פיצוי מוסכם עקב פיגור באספקה.

- חלק ב' - תמריץ על מאמץ חריג להקדמת אספקות.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

פרק א' – תנאי תשלום

כללי

1. המשרד מבצע את התשלומים לספקים בהתאם לתנאי התשלום שבהזמנה, לאחר שהושלמה פעילות כמו: אספקה בפועל, השלמת אבן דרך, רכישת חומרים לביצוע ההזמנה ו/או ביצוע שעות עבודה וכו'.
2. תנאי התשלום מהווים את אחד מהמרכיבים המגדירים את תנאי ההתקשרות ולהם משקל בקביעת מחיר ההזמנה. בפרק זה מוגדרים התנאים השונים המשפיעים על קביעת תנאי התשלום הנהוגים במשרד. הכללים לקביעת תנאי התשלום בהתקשרויות המשרד מפורטים בהמ"ב 31.20.
3. כל שינוי בתנאי התשלום בהזמנה מחייב עריכת שינוי בהזמנה לפי הנהלים שבהמ"ב 40.030.

קביעת תנאי תשלום

4. תנאי התשלום המותרים בהזמנות המשרד מתחלקים, בהתאם לשיטות ההתקשרות, כלהלן:

א. התקשרות במחיר קבוע

- (1) תשלום לאחר אספקה - התשלום לאחר האספקה מותנה בקבלת חשבונית אשר תוגש ע"י הספק ותהיה תואמת את תנאי ההזמנה.
- (2) תשלומי התקדמות למימון חומרים ו/או עבודות חוץ וקבלנות מישנה (ראה סעיפים 7, 8, להלן).
- (3) תשלומי התקדמות לפי אבני דרך קבועות מראש (ראה סעיפים 7, 9, להלן).

ב. התקשרות בשיטת החזר עלות

- (1) תשלומים בהתאם לצבירת עלויות בפועל (סעיף 10 להלן).
- (2) תשלומים לאחר אספקה / שירות (סעיף 11 להלן).

ג. התקשרות במחיר זמני עם גג

- (1) תשלום כמו בסעיף 4 א' לעיל בשיעור כולל של עד 80% מסכום ההזמנה.
- (2) התחשבות בגין היתרה תבוצע לאחר סיום הבדיקה ההנדסית ושינוי שיטת ההתקשרות למחיר קבוע. היתרה תוחזר לספק או למשרד (בהתאם לתוצאות הבדיקה ההנדסית) בתוספת תל"ח.

תשלומים

5. כללי:

- א. תשלומים לפי אירועים הנם תשלומים בסכומים הנקבעים מראש, ומוגדרים כאבני דרך בהזמנה.
- ב. אירועים לצורך הוראה זו הנם:
 - (1) שלב / שלבי קבלת חומרים ו/או עבודות חוץ ו/או קבלנות מישנה (להלן: חומרים), שהוזמנו ע"י הספק לצורך ביצוע ההזמנה.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

(2) שלבים פיזיים במהלך ביצוע העבודה שניתן לתכנן את מועד סיומם ולהוכיח את סיומם בפועל (להלן: "אבני דרך").

6. תשלומים לפי "אבני דרך":

- א. החלטה על קביעת אבני דרך בהתקשרות, תתבסס על הקריטריונים הבאים:
 - (1) עמידת הספק במועדי אספקה בהזמנות המשרד בעבר.
 - (2) קיים תחשיב מפורט ואמין (מוסכם על המתקשר ואכ"ס) להצעת המחיר, או לאומדן המחיר.
- ב. קביעת גובה התשלום עבור "אבן דרך" תעשה מראש עפ"י תכנון צבירת העלויות עד למועד "אבן דרך", כחלק מתחשיב העלות הכולל. במקרים של מחיר צמוד יהיה התשלום צמוד לפי נוסחת ההצמדה.
- ג. בהזמנות עם אבני דרך, ישולמו חשבוניות הבסיס וחשבוניות בגין הפרשי הצמדה כנגד חשבוניות מס.

מקדמות

7. לעניין מקדמות:

- א. יש להגדיר מראש בבל"מ למכרז, שהמשרד יאפשר מקדמה בהזמנה צמודה (בשיעור שיוגדר, אך לא יותר מ- 20% מערך ההתקשרות).

באגף ההנדסה והבינוי שיעור המקדמה יהיה 10 אחוז בתוספת שיעור המע"מ.
- ב. ספק אשר ייקח את המקדמה יקבל 80% הצמדה. ספק אשר יבחר לא לקבל מקדמה יקבל 100% הצמדה. באגף ההנדסה והבינוי ההצמדה תהיה בשיעור 90 אחוז.
- ג. במקרים חריגים לצורך תשלום מקדמות ללא מגבלה, יקבעו אבני דרך בהזמנה, באופן ידני. חריגה זו תוכל להיות בהזמנה רב שנתית כאשר מרכיב החומרים גבוה משמעותית מ- 20%.
- ד. בהזמנות לא צמודות ניתן יהיה לאפשר תשלום מקדמה של 25% בהתאם לצורך, ללא מגבלה. במקרה זה תידרש הצהרה מצד הספק על מימון חומרים, שתצורף לחשבונית המקדמה ותהיה חתומה ע"י ר' הפרויקט בתעשייה וחשב הספק.

8. תשלומים בהתאם לצבירת עלויות בפועל:

- א. בהזמנות בשיטת החזר עלות יש להתנות את התשלום בעמידה ביעדי התוכנית, התקציב, ובקבלת דיווחים כנדרש בהזמנה.
- ב. בשיטה זו יגיש הספק, במועדים מוגדרים מראש, חשבוניות בגין העלות שנצברה בביצוע ההזמנה, בתוספת תל"ח ולעיתים אף בתוספת חלק מהרווח, בהתאם לשיטת ההתקשרות.
- ג. תשלומים בשיטה זו מחייבים קיום מערכת תמחירית במפעל, שתענה על דרישות המשרד כמפורט בפרק א' שבהמ"ב 40.062.
- ד. בנוסף מחייבת שיטה זו:

(1) סיכום עם הספק על אופן ומועד רישום העלויות שבגינן יתבע התשלום.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

2) הגשת דיווחים תקופתיים מפורטים על העלויות המוכרות שנצברו, בדיקתן ואישורן ע"י המשרד והגשת דיווחים על השלמת ביצוע תוכנית העבודה כנדרש.

ה. לא תאושרנה עלויות שנצברו לפני המועד החוזי לתחילת העבודה.

ו. לא תאושרנה עלויות שנצברו אחרי המועד החוזי לסיום העבודה.

ז. אם ימצא בעקבות בדיקה בספרי המפעל, או בדיקות אחרות, שסכומים אשר אושרו לתשלום אינם מגיעים לספק, שמורה למשרד הזכות לקזז סכומים אלה לפי ערכם הראלי (כלומר בתוספת תל"ח) מכל תשלום אחר העומד לזכות הספק בהתחשבות עם המשרד.

9. תשלום לאחר גמר אספקה / שירות:

כ"גמר אספקה/ שירות" לצורך ביצוע התשלום יחשב אספקת כל פרטי העבודה הכלולים בהזמנה, או אספקת חלק מהפריטים, בתנאי שהעלות נרשמת בספרי הספק ישירות לכל פריט ופריט (לדוגמה – בהזמנה שנתית לתיקון כלי רכב בשיטת זמן וחומרים ניתן לשלם כנגד כל כלי רכב שהוחזר מתוקן, אם נרשמו השעות והחומרים ספציפית לכל רכב כזה).

10. תשלום תל"ח / רווח:

א. בהתקשרויות בהחזר עלות יפורט סכום התל"ח בנפרד וישולם באופן שוטף במקביל לצבירת העלויות.

ב. מרכיב הרווח ישולם כלהלן:

(1) בשיטת זמן וחומרים – הרווח ישולם באופן שוטף לצבירת העלויות.

(2) בעפר"ע ועפר"ק – הרווח ישולם עפ"י יעדים / אבני דרך שהוגדרו מראש בהזמנה והמתבססים על התמורה היחסית של כל יעד לביצוע ההזמנה.

מועד תשלום הפרשי הצמדה

11. תנאי תשלום של הפרשי הצמדה יהיו מקבילים לתנאי התשלום הכלליים שנקבעו בהתקשרות, דהיינו, נקבע תשלום לאחר האספקה, יהיה גם תשלום הפרשי הצמדה לאחר האספקה, נקבעו תשלומי התקדמות – ישולמו הפרשי הצמדה במקביל לתשלומי ההתקדמות.

ביטחונות

12. הביטחונות הנדרשים ע"י המשרד מהספק מיועדים לצורך הגנת המשרד מפני אי עמידת הספק בהתחייבויותיו. הרכב הביטחונות וטיבן יקבע ע"י אכ"ס.

13. ככלל, תשלומי ההתקדמות (בסיס+ התייקרות) יבוצעו כנגד קבלת ערבויות בלתי מסויגות של בנק.

14. הערבות תהא צמודה לשינוי שיחול בשער החליפין של המטבע העיקרי שבו בוצעה הרכישה ע"י הספק. במקרים בהם מרכיב הרכש העיקרי הוא מקומי, תהא הערבות צמודה לשינוי שיחול במדד המחירים לצרכן (ראה נספחים א' ו- ב' לפרק זה).

15. אם הספק לא יוכל להביא ביטחונות מספיקים ביחס להיקף תשלומי ההתקדמות, לא ישולמו תשלומי התקדמות והסכום ישולם במועד האספקה לפי תנאי הצמדה לאספקות.

16. בהזמנה אשר בה תינתן ערבות, ניתן להכיר בעלות הנוספת בגין הערבות כמרכיב בעלויות הספק.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

נספח א' לפרק א'

דוגמת מכתב ערבות צמודה לדולר

הנדון: מכתב ערבות מס' _____

(עם סעיף הצמדה לדולר של ארה"ב מחושב עפ"י השער שנקבע בבנק זה כלהלן)

1. על פי בקשת ה"ה _____
 (להלן "המבקשים") אנו ערבים בזה כלפי כב' לסילוק כל סכום שתדרשו מאת
 הנ"ל,

בקשר ל: _____
 עד לסך של ש"ח _____
 (להלן "סכום הקרן הנ"ל") בתוספת הפרשי הצמדה הנובעים מהצמדת סכום הקרן הנ"ל לשער
 החליפין של הדולר של ארה"ב (להלן "הדולר"), כאשר הפרשי ההצמדה מחושבים לפי השער
 שנקבע בבנק זה, כלהלן.

2. לצורכי חישוב הפרשי ההצמדה הרי:

שער החליפין הבסיסי משמעו: שער הקניה *שער היציג *שער מכירה של הדולר שידוע
 בבנק זה ואשר נקבע ע"י בנק זה לאחרונה לפני הוצאת כתב ערבות זה דהיינו _____ ש"ח לכל
 דולר.

שער החליפין החדש משמעו:

* שער קניה _____ * שער מכירה להעברות והמחאות של הדולר שידוע בבנק זה
 ואשר נקבע ע"י בנק זה לאחרונה לפני ביצוע התשלום לפי כתב ערבות זה.

אם שער החליפין החדש יהיה גבוה משער החליפין הבסיסי יהיו הפרשי ההצמדה סכום השווה
 להכפלת ההפרש שבין שער החליפין הבסיסי לשער החליפין החדש בסכום הקרן הנ"ל מחולק
 לשער החליפין הבסיסי.

3. אנו מתחייבים לשלם לכב' כל סכום שתדרשו מאת הנ"ל עד לסכום הקרן הנ"ל בתוספת הפרשי
 ההצמדה לפי החישוב הנ"ל, לא יאוחר מ-10 (עשרה) ימים מתאריך קבלת דרישתכם הראשונה
 בכתב, לפי כתובתנו המפורטת מטה, מבלי להטיל עליכם לבסס את דרישתכם, וכנגד החזרת מכתב
 ערבות זה.

4. ערבות זו תישאר בתוקפה עד ליום _____ ועד בכלל, בתנאי שכל דרישה לפיה תגיע אלינו
 לא לפני _____ ולא אחרי _____ . דרישה שתגיע אלינו לפני ה-



גית"ם

מדינת ישראל

משרד הביטחון

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

_____ או אחרי _____ לא תענה. לאחר יום _____ ערבותנו זו בטלה ומבוטלת.

5. ערבות זו אינה ניתנת להעברה או להסבה.

* - מחק את המיותר.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

נספח ב' לפרק א'

דוגמת מכתב ערבות צמודה למדד מחירים לצרכן

הנדון: ערבות מס' _____
הננו ערבים בזה כלפיכם לסילוק כל סכום על לסך _____ ש"ח (להלן "סכום הערבות") כשהוא צמוד למדד כמפורט להלן, המגיע או עשוי להגיע לכם מאת: _____ בגין הזמנה מס' _____

לצורכי ערבות זו – המונח "מדד" משמעו:

מדד המחירים לצרכן הכולל ירקות ופירות המתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ולמחקר כלכלי, כולל אותו מדד אף אם יתפרסם ע"י מוסד ממשלתי אחר וכן כולל כל מדד רשמי שיבוא במקומו, בין אם יהיה בנוי על אותם נתונים עליהם בנוי המדד הקיים ובין אם לאו.

אם יתברר כי המדד שיתפרסם לאחרונה לפי התשלום על פי ערבות זו (להלן: "המדד החדש") עלה לעומת המדד בגין חודש _____ שפורסם ב- _____ הנו _____ נקודות (להלן: "המדד היסודי") אזי, יחושב סכום הערבות כשהוא מוגדל בשיעור זהה לשיעור עליית המדד החדש לעומת המדד היסודי.

למניעת ספק, אם יתברר כי המדד החדש שווה למדד היסודי או נמוך הימנו, לא יחול כל שינוי בסכום הערבות.

אנו נשלם לכם מפעם לפעם, בכל מקרה תוך 7 ימים לאחר יום קבלת דרישתכם הראשונה בכתב, כל סכום בגבול סכום הערבות, בלי להטיל עליכם לבסס את דרישתכם או לדרוש תחילה תשלום מהחייב, ובלבד שהסכום הכולל שיהיה עלינו לשלמו על פי כל דרישותיכם גם יחד לא יעלה על סכום הערבות.

ערבות זו, תישאר בתוקפה עד ליום _____ ועד בכלל, וכל דרישה על פיה צריכה להגיע בכתב למשרדי הסעיף החתום מטה שמענו הוא:

לא יאוחר מאשר בתאריך הנ"ל, דרישה שתגיע אלינו לאחר התאריך הנ"ל, לא תיענה.

הוצאה ערבות זו לטובת שניים או יותר, כי אז, כל תשלום על פיה ייעשה לכולם יחד.

ערבות זו אינה ניתנת להעברה.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

פרק ב' - הצמדות

חלק א' - עקרונות ההצמדה

- חלק זה כולל הסברים, הנחיות וסייגים, להפעלת שיטת ההצמדה בהזמנות משהב"ט, לפי הסדר דלהלן:
 - מהות ההצמדה.
 - הנתונים הבסיסיים הדרושים להצמדה והנוסחה הכללית לחישוב הפרשי ההצמדה.
 - מרכיבי המחיר הצמודים.
 - המדדים להצמדת מרכיבי המחיר.
 - המועדים לפיהם תחושב ההצמדה.
 - המקרים שבהם לא תחול הצמדה.
 - הוראות כלליות.

מהות ההצמדה

- סעיף ההצמדה בחוזה/הזמנה הוא תנאי מוסכם להתאמה בעתיד של המחיר בהזמנה לשינויים (חיוביים או שליליים) ברמת מחירי התשומות, תוך הסתמכות על פרסומים רשמיים. שלושת העקרונות הבסיסיים של ההצמדה הם:
 - ההצמדה הנה התמורה בגין שינויים ברמת מחירי התשומות בין מועד הבסיס בהזמנה לבין מועד האספקה / ביצוע / התקדמות ואיננה ניתנת כפיצוי על שינויים בערך הכסף. (הפיצוי על ירידת ערך הכסף ניתן על ידי חישוב התמורה להון חוזר, ראה פרק ג' להלן).
 - שינויים ברמת המחירים, משמעותם שינויים בעלי תחולה כללית במשק או בענף, הבאים לידי ביטוי בפרסומים רשמיים או במדדי מחירים אחרים, שאינם מושפעים מפעילות הפירמה הבודדת. מסמכים או רישומים פנימיים של הספק לא ישמשו לחישוב שינויים ברמת המחירים, ולא יהוו תחליף לפרסומים רשמיים.
 - התנאים המפורטים, והנוסחה שעל פיהם יחושבו הפרשי הצמדה, חייבים להיקבע מראש בין המשרד לבין הספק, עוד לפני הוצאת ההזמנה/חוזה. חישוב הפרשי ההצמדה יהיה בלתי תלוי במהלך הייצור בפועל.

הנתונים הדרושים להצמדה ונוסחת החישוב הכללית

- בכל התקשרות עם הצמדה יש להגדיר את כל הנתונים הבאים:
 - מרכיבי המחיר הצמודים ואלה שאינם צמודים.
 - סכום המוחלט של כל מרכיב כנ"ל או חלקו היחסי, מתוך המחיר הנקוב בהזמנה.
 - המדד והפרסום הרשמי (ובכלל זה שער החליפין), שעל פיו יחושבו שינויי המחיר של כל מרכיב צמוד (להלן - "מדד הצמדה").
 - מועד הבסיס וכן ערכו של מדד הצמדה במועד הבסיס (להלן "מדד הבסיס") אם ערך זה ידוע או פורסם ע"י יחידת הכלכלן הראשי למעהב"ט בעת עריכת ההתקשרות, לגבי כל מרכיב צמוד.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

ה. מועד הביצוע (המועד הקובע) ושיטת החישוב של מדד ההצמדה במועד הביצוע (להלן - "מדד הביצוע") לגבי כל מרכיב (ראה סעיף 13 ב' להלן).

4. הפרשי ההצמדה החלים על כל מרכיב צמוד יחושבו על פי היחס, שבין ערכו של מדד ההצמדה (מדד/מחיר/שער חליפין) במועד הביצוע (מדד הביצוע), לבין ערכו של מדד ההצמדה במועד הבסיס (מדד הבסיס).

5. הנוסחה הכללית לחישוב הצמדה של מרכיב מסוים הנה:

$$\text{הפרשי הצמדה} = 1) \frac{\text{ערך מדד קובע}}{\text{ערך מדד הבסיס}} - \text{סכום המרכיב}$$

מרכיבי המחיר הצמוד

6. מרכיבי המחיר לצורך הצמדה יחושבו לפי הסכום של כל אחד מסוגי התשומות, שנכללו בתחשיב המחיר. מחיר קבוע או "מחיר יעד", שנקבע שלא על פי תחשיב מחיר, כאמור בפרק א' של המ"ב 40.061, יחולק לצורכי הצמדה עפ"י אומדן מוסכם.

7. המרכיבים הבסיסיים של מחיר, שניתן להצמידם הנם:

- השכר הישיר והעקיף וההוצאות הנלוות לשכר בתעריף השעה.
- עלויות עקיפות שאינן שכר, ומרכיב שירותים קנויים בתעריף השעה כולל פחת.
- חומרים, רכיבים ועבודות חוץ מיובאים.
- חומרים, רכיבים ע"ח ושירותים מקומיים.
- הרווח.

8. מרכיב המס החל על המוצר המוגמר יהיה צמוד בכל מקרה כמפורט להלן בסעיפים 14 ו-17.

9. ניתן לצרף את המרכיבים א' ו- ב' שבסעיף 7 לעיל למרכיב אחד לצורך הצמדה.

המדדים להצמדת מרכיבי מחיר

10. המדד אליו יוצמד כל מרכיב תשומה ("מדד הצמדה") יהיה מדד המשקף, ככל האפשר, את השינויים ברמת המחירים של אותו סוג תשומה הכלול במרכיב. להלן מוצגים מרכיבי המחיר ומדדי ההצמדה האפשריים למרכיבים אלו (ראה פירוט והסבר למדדים המותרים לשימוש בחלק ב' - מדדי מחירים לשימוש בהצמדה, להלן).

11. מרכיבים להצמדה

א. מרכיב העבודה

- 1) ככלל, מרכיב העבודה בהזמנה יוצמד למדד עלות עבודה בענף התעשייה הרלוונטי לפעילות הספק כפי שמתפרסם ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- 2) במידה ותחשיב מרכיב העבודה בהתקשרות מבוסס על תעריף שעה מוסכם בין הספק למשרד יש להצמיד את נתח ההוצאות העקיפות ו/או נתח הפחת בהתאם למדדי ההצמדה בתעריף השעה.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

ב. מרכיב רכש מיבוא

(1) מדדי מחירים של חומרים/חלקים ב- חו"ל:

(א) מדדי המחירים יהיו כאלה הבאים לידי ביטוי בפרסום רשמי, המבטא את שינוי מחיר החומר הספציפי. אם אין מדד ייחודי כזה, או שגודלו של מרכיב החומר אינו מצדיק זאת, יוצמד למדד כללי (כגון: מדד ענפי של מחירים סיטוניים של תפוקת התעשייה בארה"ב).

(ב) במקרים מיוחדים, כאשר הספק המקומי תלוי באספקת רכיבים או חומר גלם מספק בלעדי בחו"ל, והספק המקומי אינו יכול לקבל מהספק הבלעדי בחו"ל מחיר קבוע עבור כל כמות החומרים/חלקים הדרושה להזמנה, או במקרים בהם משוכנע המתקשר, שאין אפשרות להצמיד את הרכש המיובא למדד אובייקטיבי, ניתן להצמיד את מחיר החלקים/חומרים למחירים בפועל, וזאת באישור ר' היחידה הכלכלית באגף הרוכש.

(ג) לצורך ההצמדה כאמור בסעיף (ב) לעיל, יש להגדיר מראש את מפרט החומרים/חלקים, באופן שיכלול כמויות ומחירי בסיס לכל אחד מהפריטים שיכללו בהצמדה הנ"ל. בעת חישוב הפרשי ההצמדה מסוג זה, תוכפל הכמות הבסיסית

במחירים בפועל. לא תובאנה בחשבון הכמויות שנרכשו בפועל. במקרה זה תהיה למשרד הזכות לפקח ולבקר את תהליך הרכישה של הפריטים הנקנים מהספק הבלעדי.

(2) שער החליפין היציג של השקלים ביחס למטבע החוץ:

ככלל, יש להצמיד לשינויים בשער החליפין של השקל, ביחס למטבע חוץ שבו צפוי להתבצע רכש היבוא. שער החליפין להצמדה יהיה השער היציג היומי / שער חליפין ממוצע חודשי המתפרסם במערכת הרכש.

(3) מסים, מכסים והיטלים:

(א) ניתן לפרט בהזמנה/חוזת סכומים ושיעורים של המסים אשר נכללו במחיר הבסיסי, וכן המועד שבו יהיו שיעורים אלה בתוקף.

(ב) לא יחושבו כל הפרשי ההצמדה כתוצאה משינויים בשיעורי המסים על התשומות, בתקופה שלאחר מועד קביעת המחיר הבסיסי, אם הדבר לא צוין בתנאי שבהזמנה/חוזת.

ג. מרכיב הרכש מספקים מקומיים (חומרים ורכיבים)

הרכש המקומי (חומרים/רכיבים) יוצמד לאחד המדדים הבאים:

(1) מדד המחירים הסיטוניים בענף/ענף מישנה שתפוקתו מהווה תשומה בייצור המוצר נשוא ההתקשרות. המדד מתפרסם ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(2) מדד המשקף שינויים במחיר המקומי של חומרים ושירותים ספציפיים המשמשים ביצור המוצר, כפי שהם באים לידי ביטוי בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, או בפרסום רשמי אחר בארץ.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

3) במקרים מיוחדים, כאשר הוכח ע"י הספק כי החומרים שבמחסן הנם חומרים מיבוא, ניתן להצמידם לשינוי השיעור במטבע בו בוצע הרכש.

4) מרכיב חומרים/רכיבים אשר הוצמד למדד מחירים מקומי, כאמור לעיל בסעיף זה, לא יוצמד לשינויים בשער החליפין.

ד. מרכיב הרווח

הרווח יוצמד למדד עלות העבודה בענף שאליו יהא צמוד מרכיב העבודה.

מועד או מועדי הביצוע לצורך חישוב הפרשי הצמדה על הרווח, יקבעו בהתאמה למועדי הביצוע של מרכיב העבודה.

ה. מרכיב התמורה להון חוזר (תל"ח)

כאשר התל"ח ניתן על מרכיב העבודה בהזמנות בהחזר עלות, יחושב מרכיב התל"ח ע"פ שיעורי התל"ח החודשיים המתפרסמים ע"י יחידת הכלכלן הראשי למעהב"ט.

המועדים לפיהם תחושב הצמדה

12. מועד הבסיס ומדד הבסיס

א. מועד הבסיס להצמדתו של מרכיב תשומה הוא המועד שבו היו תקפים מחירי התשומה, שלפיהם חושב המחיר בהזמנה. (לדוגמא: אם מחיר העבודה נקבע על פי תעריף עלות שעת עבודה, יהיה מועד הבסיס, המועד אשר שימש בסיס לחישוב התעריף הנ"ל. או, אם המחיר בפועל נקבע עפ"י מחיר התייחסות, יהיה מועד הבסיס כל התקופה בה היה מחיר התייחסות (בתוקף).

ב. מדד הבסיס יהיה מדד ההצמדה המשקף את רמת המחירים במועד הבסיס. במקרה של שימוש בתעריף שעה יהיה מדד הבסיס המדד אשר שימש בסיס לחישוב התעריף.

ג. מחיר, לרבות מחיר יעד, המבוסס על תחשיב עלות שנערך זמן ניכר לפני מועד הוצאת ההזמנה, יעודכן עפ"י נוסחת הצמדה המוסכמת, על מנת שיתאים לרמת מחירי התשומות, במועד קרוב ככל האפשר לזמן הוצאת ההזמנה. לשם כך, יקבעו מועד בסיס ומדד בסיס חדשים.

ד. התעריף או מדד הבסיס שיקבע יהיה נכון לתקופה של עד 12 חודשים שלפני מועד הפקת ההזמנה מהמחשב ובלבד שהמדדים אינם לתקופה הקודמת ביותר משלושה חודשים למועד בדרישה.

1) מדד הבסיס שיקבע בהצמדה למדדי חומרים בחו"ל יהיה נכון לתקופה של עד תשעה חודשים שלפני מועד הפקת ההזמנה מהמחשב, ובלבד שהמדדים אינם לתקופה הקודמת ביותר משלושה חודשים למועד הדרישה.

2) למרות האמור לעיל, בהזמנות המופקות על סמך הסכם מחירים ניתן להשאיר את התנאים אשר נקבעו בהסכם המחירים לרבות המחיר ומועד הבסיס להצמדה.

ה. חריגה מכללים אלה תוכל להיעשות באישור ר' היחידה הכלכלית באגף הרוכש.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

13. מועד הביצוע ומדד הביצוע

א. מועד הביצוע (המועד הקובע)

- 1) הוא המועד שבו התבצעה האספקה או הסתיימה העבודה המוזמנת או מועד האספקה החוזי (המוקדם מבין השלושה).
- 2) מועד הביצוע יוגדר במונחי זמן כלשהו לפני/בעת מועד אירוע או לפני מועד האספקה (לדוגמא: אבן דרך במהלך ביצוע ההזמנה).
- 3) ניתן להגדיר את מועד הביצוע למרכיב החומרים, גם במונחי זמן כלשהו, לאחר הוצאת ההזמנה לספק

ב. מדד הביצוע

- א. מדד הביצוע הנו המדד, או הממוצע המשוקלל של מדדי ההצמדה, התקפים במועד הביצוע.
- ג. מועדי הביצוע, והפרשי ההצמדה המתחייבים מהם, יחושבו באופן בלתי תלוי במועדים שבהם נצברה העלות בפועל.

ד. שינוי במועדי הביצוע

עדכון של מועדי האספקה או מועדי הביצוע הוא שינוי בתנאי ההזמנה וחייב להיעשות ע"י הגורמים המוסמכים לכך במשרד, ועל פי הנהלים המתחייבים לגבי שינויים בהזמנות. (ראה פירוט בפרק ה' להלן, הדן בפיצוי מוסכם עקב פיגור באספקה וכן בכל הכרוך בשינוי מועדי ביצוע).

14. מסים והיטלים על המוצר הסופי:

- א. בסכום הנקוב בהזמנה כלולים כל המסים וההיטלים (לרבות מס ערך מוסף), בשיעורים הנקובים בחוק, החלים על המוצר הסופי במועד הבסיס. לפיכך לא יהא הספק רשאי לדרוש בגין מסים והיטלים כל תשלום מעבר לסכום הנקוב בהזמנה.
- ב. יחול שינוי בשיעורי המסים וההיטלים ו/או יוטלו מסים והיטלים חדשים על המוצר הסופי, בתקופה שבין מועד הבסיס לבין מועד האספקה, ישונה התשלום לספק (יוגדל או יוקטן) לעומת הסכום הנקוב בהזמנה, בהתאם לשיעורים החדשים בהם יהא על הספק לשאת בפועל לצורך ביצוע ההזמנה.

המקרים בהם לא תחול הצמדה

15. במקרים שלהלן לא תחול הצמדה:

- א. התייקרות לאחר מועד האספקה החוזי, מועד האספקה בפועל או מועד הביצוע (המוקדם מבין השלושה)
- התייקרות במרכיבי התשומות, שארעה לאחר מועד האספקה החוזי, לא תוכר.
- ב. עלויות שתמורתן שולמה
- לא תחושב הצמדה למדדים אשר יהיו תקפים במועד שלאחר קבלת תשלום עבור ביצוע עלות התשומה המוצמדת. סכום שקיבל הספק כתשלום התקדמות, יחושב כאילו נועד לתשלום מיידי עבור המרכיב הצמוד, ללא קשר למועד שבו נשא הספק בהוצאה בפועל

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

שימוש במדדים

16. השימוש בלוחות המדדים המתפרסמת ע"י יחידת הכלכלן הראשי למעשהב"ט יעשה על פי המדדים הידועים בתאריך הכנת חשבונית הבסיס.

17. הצמדת מוצרים ששיעור ההתייקרות שלהם חויב באישור ממשלתי:

א. לגבי מוצרים שמחירים נמצא תחת פיקוח של אחד ממשרדי הממשלה (ראה פרק א' בהמ"ב 40.061, בסעיף ה' במחיר קבוע על בסיס מחירון למוצרים אזרחיים) ניתן להצמיד את המחיר הכולל או חלק ממנו לשיעורי ההתייקרות, כפי שיאושרו למוצר זה על-ידי המשרד הממשלתי המופקד על פיקוח מחירי מוצרים אלה.

ב. המדד המחייב במקרה זה, יהא השיעור שיקבע על גבי אישור רשמי בכתב של המשרד הממשלתי, אשר יציג את שיעור ההתייקרות המאושר למוצר המסוים, ואשר יהא בתוקף מועד האספקה בפועל.

ג. ההצמדה לא תחול על מוצרים שסופקו לפני תאריך ההתייקרות.

ד. ההצמדה לא תחול על אספקות שבפיגור לעומת מועד האספקה החוזי הנקוב בהזמנה, והמתקשר ינכה את הפיצוי המוסכם הנובע ממשך הפיגור (כמפורט בפרק ה' להלן).

האחריות לפירוט סעיפי ההצמדה

18. פרטי ההצמדה יקבעו ע"י נציג היחידה הכלכלית בגוף הרכש.

סעיף ההצמדה פועל בשני כיוונים

19. בהתאם להנחיות פרק זה תנוסח ההצמדה כך שתפעל בשני כיוונים – להתייקרות ולהוזלה. אם חישוב הפרשי ההצמדה מורה על הוזלה במחיר, יוחזרו הפרשי ההצמדה ע"י הספק במשרד.

20. בהתקשרות במסגרת מכרז רגיל יקבעו תנאי ההצמדה מראש ויפרסמו בפרק הכלכלי בבל"מ.

התקשרויות במחיר קבוע וסופי ללא הצמדה

21. לנושא ההתקשרויות במחיר קבוע וסופי ללא הצמדה:

א. התקשרויות בשיטת מחיר קבוע המבוצעות בעקבות מכרזים, ואשר משכן עד 18 חודש (ממועד תוקף ההזמנה ועד למועד אחרון לאספקה), תעשינה במחיר קבוע וסופי ללא הצמדה, להוציא המקרים כמפורט בסעיף ב' להלן.

ב. למרות האמור בסעיף א' לעיל, ניתן יהיה להוציא במכרזים רגילים הזמנה צמודה גם אם משכה קטן מ-18 חודש, במקרים הבאים:

(1) מכרזים בין סוכני יבוא

- (א) מכרזים המיועדים לרכש פריטים מיובאים באמצעות סוכנים מקומיים.
- (ב) ניתן יהיה להתקשר במחיר קבוע וצמוד לשער החליפין המתאים לעסקה.
- (ג) צורת ההצמדה תאושר ע"י ר' חטיבה ועל ידי ר' היחידה הכלכלנית בגוף הרכש.
- (ד) כאשר התחרות מתקיימת בין יבואנים לבין יצרן/יצרנים מקומיים, תבוצע ההתקשרות במחיר קבוע וסופי.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

2) הזמנת מוצרים / שירותים שמחירים נמצא בפיקוח ממשלתי

בהזמנת מוצרים/שירותים שהמדינה מפקחת על מחיריהם, ההזמנה תהיה במחיר קבוע וצמוד למחיר שיקבע על ידי הרשות המוסמכת.

3) הזמנות משיכה

א) בהזמנות משיכה פריטיות (לפי מחירונים ממוכנים) בהן קיימת אפשרות להארכה וכאשר משכן, כולל הארכה, יעלה על 24 חודש, במקרים אלו ניתן להוציא את ההזמנות במחיר קבוע וצמוד או לעדכן את המחירים בהתאם לכללי ההצמדה שנקבעו.

ב) מובהר כי בהזמנות משיכה שאינן פריטיות, ההזמנות תהיינה במחיר קבוע וסופי, גם כאשר יש אפשרות להארכה. במקרים אלו, בהזמנה הבסיסית המחיר יהיה קבוע וסופי ואילו בהזמנת ההמשך המחיר יעודכן על בסיס מחירונים שוטפים.

4) הזמנות הכוללות אופציה (ראה המ"ב 40.030 – שימוש באופציות בהזמנות המשרד-פרק י')

הטיפול בהזמנה הבסיסית ובהזמנת מימוש האופציה יהיה כלהלן:

א) הזמנת הבסיס שמשכה קטן מ- 18 חודש תוצא במחיר קבוע וסופי (ללא הצמדה).

ב) ההזמנה למימוש האופציה תהיה צמודה או שניתן לעדכן את המחירים בהתאם לכללי ההצמדה שנקבעו מראש.

ג) המחיר ללא הצמדה שנקבע בהזמנה המקורית, יהווה את מחיר הבסיס להזמנת האופציה.

ד) מועד הבסיס להצמדה בהזמנת האופציה יהיה מועד האספקה החוזי האחרון של ההזמנה המקורית או מועד הוצאת האופציה, המוקדם מבין השניים.

ה) במקרים בהם האספקות בהזמנה המקורית נפרסות על פני השנה, ניתן יהיה לקבוע את מדד הבסיס להצמדה בהזמנת האופציה, לפי מרכז הכובד של האספקות בהזמנה המקורית, במקום מועד אספקה חוזי אחרון. חריגה מהאמור לעיל תאושר ע"י ר' היחידה הכלכלית באגף הרוכש.

5) הזמנות בהן קיים מרכיב יבוא משמעותי

הזמנות בהן קיים מרכיב יבוא משמעותי, או מרכיב בעל תנודת מחיר גדולה (לדוגמה: דלק), ניתן יהיה להצמיד מרכיב זה למדד מתאים. יתר המרכיבים בהזמנה יהיו במחיר קבוע וסופי.

הפעלת סעיף זה תיעשה במקרים בודדים וכפוף לאישור ר' היחידה הכלכלית באגף, שיבחן אם ההתקשרות עונה על המאפיינים המוגדרים בסעיף זה.

6) הזמנות הכוללות מועסקים בשכר מינימום

ניתן להצמיד את המרכיב בהזמנה הכולל את התמורה למועסקים בשכר מינימום, לשכר המינימום במשק ושינויים בתנאים סוציאליים על פי חוק. יתר מרכיבי ההזמנה יהיו במחיר קבוע וסופי.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

ג. במכרז מיוחד במידה ובמהלכו מתנהל מו"מ עם הספקים השונים, יוכר מרכיב התייקרות כחלק ממרכיבי התמחיר בהזמנה וניתן לנהל עליו מו"מ. המתקשר ישתמש לצורך מו"מ זה בפרמטרים כדוגמת: הצעות הספקים, שיעור השינוי השנתי של מדד המגמה לעלות שעת עבודה לשכיר בתעשייה, שיעורי שינוי של מדדים אחרים, רמת האינפלציה הצפויה במשק, נתונים על תנאי הסחר וניתוחים כלכליים.

ד. בהתקשרויות במו"מ (מול ספק יחיד)

בהזמנות עד 18 חודשים ניתן יהיה להתקשר במחיר קבוע וסופי.

לצורך הערכת התייקרות הצפויה, המתקשר ישתמש בפרמטרים דוגמת אלו המפורטים בסעיף ג'.

יישום סעיף ההצמדה בשיטות ההתקשרות השונות

מחיר קבוע

22. בשיטות ההתקשרות של "מחיר קבוע" יפצה המשרד את הספק על שינויים ברמת מחירי התשומות באחת מהדרכים הבאות:

א. הכללת סעיף או סעיפי הצמדה בהזמנה/חוזת ההתאם לכללים שבפרק זה.

ב. בהתקשרויות בהן זמן האספקה המוסכם אינו עולה על 6 חודשים מהוצאת ההזמנה וכן בהתקשרויות בערך הכספי של עד הסכום הנקוב בטבלת המ"ב 49.04, שורה 5 ד', שבהן זמן האספקה המוסכם אינו עולה על 6 חודשים מהוצאת ההזמנה, ניתן לכלול במחיר סכום מוסכם מראש כאומדן של התייקרות הממוצעת, הצפויה במהלך ביצוע ההזמנה.

החזר עלות

23.

א. בהתקשרויות בהחזר עלות (זמן וחומרים, עפר"ק, עפר"ע ומגר"ע) מרכיב העבודה מוצמד לתעריף השעה ויתר ההוצאות במחירים שוטפים.

ב. בהתקשרויות מסוג עפר"ק חישוב המחיר הסופי, כולל הרווח הסופי, יגלם בחובו את ההצמדה בכל מרכיבי המחיר. כלומר, בהצעת המחיר תתוּמחר התייקרות הצפויה בהתאם למשך ההתקשרות על פי מקדם התקיירות המחושב ע"י יחידת הכלכלן הראשי.

ג. הצעת המחיר בעפר"ק תגלם את ההצמדה באופן הבא:

X	- עלות
A	- שיעור התייקרות צפוי לתקופת ההזמנה
$X * A = Z$	- סכום התייקרות הצפויה
$(Z + X) = Y$	- רווח * שיעור הרווח הקבוע בפרק ד' בהמ"ב זו.
$X + Z + Y$	- <u>סה"כ סכום הצעת המחיר</u>

ד. הבהרה:

עפ"י התחשיב, ההצמדה מגולמת הן במרכיב העלות והן במרכיב הרווח.

אי לכך הרווח בהזמנות מסוג עפר"ק הינו במחיר קבוע וסופי.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

חלק ב' - מדדים להצמדה

מדדי מחירים לשימוש בהצמדה

24. כללי

להלן רשימת מדדי מחירים ושכר אשר ניתן להשתמש בהם, או בתת קבוצות שלהם, להצמדת מחיר או מרכיביו בהתקשרויות עם ספקים. כמו כן נספחים לרשימה הסברים, הנחיות שימוש ופירוט המקורות למדדים שהוצגו בארץ ובחו"ל.

25. מדדים המתפרסמים בישראל ע"י הלשכה לסטטיסטיקה

- מדד המחירים לצרכן.
 - מדד מחירים סיטוניים של תפוקת התעשייה ליעדים מקומיים.
 - מדד מחירי תשומות בסלילה וגישור.
 - מדד מחירי תשומות בבניה למגורים.
 - מדדי שכר חודשי ממוצע למשרת שכיר (שירותים ציבוריים וקהילתיים, מנהל ציבורי וחינוך).
 - מדדי שכר לשעת עבודה לשכיר בתעשייה ומדדי מגמה לעלות שעת עבודה לשכיר בתעשייה.
- מקור מדדי הלמ"ס הנו פרסומי הלמ"ס: הירחון לסטטיסטיקה של מחירים ו/או הירחון הסטטיסטי לישראל ו/או אתר האינטרנט של הלמ"ס.

26. קליטת ואישור מדדי מחירים של הלמ"ס במערכת המדדים הממוחשבת של משרד הביטחון

- להלן אופן קליטת ואישור מדדי מחירים של הלמ"ס:
 - בכל 16 לחודש מועבר מהלמ"ס קובץ נתונים המכיל את מדדי המחירים (מדדים מתוך הירחון לסטטיסטיקה של מחירים) שפורסמו ע"י הלמ"ס לחודש שחלף (סעיפים 27 א'-ד' לעיל).
 - מהלך ממוחשב קולט את מדדי המחירים שפורסמו ע"י הלמ"ס במערכת המדדים הממוחשבת של המשרד.
 - יחידת הכלכלן הראשי למעלה"ט מבצע בדיקה (מדגמית) ע"מ לוודא כי קובץ נתוני הלמ"ס אינו שגוי, ולאחר בדיקת הנתונים, יחידת הכלכלן הראשי למעלה"ט מאשרת סופית את המדדים שהתקבלו מהלמ"ס.

27. מדדים המתפרסמים בחו"ל

- מדד מחירים סיטוניים של תפוקת התעשייה - ארה"ב.
- מדד מחירים סיטוניים של תפוקת התעשייה - גרמניה.
- מדדי שכר ועלות עבודה מארה"ב, גרמניה וצרפת.
- מדדי המחירים לצרכן - ארה"ב, גרמניה, צרפת, איטליה ובריטניה.

28. קליטה ואישור של מדדים המתפרסמים בחו"ל

מדדים מחו"ל נאספים מתוך פרסומים שונים (המפורטים בהמשך ההוראה) ומוזנים ידנית למערכת המדדים. כל המדדים המוזנים ידנית מאושרים ע"י יחידת הכלכלן הראשי למעלה"ט ומתפרסמים

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשוריות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

באתר "סחר אלקטרוני" של המשרד (בוקר יום העסקים הראשון לכל חודש).

29. אופן הפקת לוחות המדדים והפצתה

- א. לקראת תום החודש, לאחר שהמערכת הממוחשבת קלטה ערכים "חדשים" המוזנים לה באופן ממוכן, ולאחר שיחידת הכלכלן הראשי למעבה"ט סיים להזין ידנית ערכים אחרים הנדרשים, יפיק יחידת הכלכלן הראשי למעבה"ט מתוך מערכת מדדים מהלך ממוכן לעדכון לוחות המדדים המתפרסמים באתר האינטרנט של המשרד, אתר "סחר אלקטרוני".
- ב. תאריך תוקף לוחות המדדים יהיה יום העסקים הראשון שבכל חודש. במקרה של שבת או חג, תאריך התוקף ידחה למחרת השבת או החג.
- ג. כל שלבי עדכון ופרסום המדדים, חייבים להסתיים במהלך יום העבודה הראשון בכל חודש.

30. פרסום לוחות המדדים באינטרנט

בבוקר יום התוקף של המדדים החדשים יבוצע ע"י נציג יחידת הכלכלן הראשי למעבה"ט מהלך עדכון שתכליתו העברת לוחות המדדים המעודכנים לאתר האינטרנט "סחר אלקטרוני" של משרד הביטחון (www.online.mod.gov.il).

מדדים המתפרסמים ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בישראל

31. מדד המחירים לצרכן

- א. הגדרה
 - (1) מדד המחירים לצרכן מודד את אחוז השינוי שחל במשך הזמן בהוצאה הדרושה לקניית "סל" קבוע של מצרכים ושירותים, המייצג את התצרוכת הממוצעת של משפחות עירוניות.

ב. קבוצות מדד

הקבוצות הראשיות של מצרכים ושירותים הכלולים ב"סל" המדד הן:

- (1) מזון
- (2) ירקות ופירות
- (3) דיור
- (4) אחזקת הדירה
- (5) ריהוט וציוד לבית
- (6) הלבשה והנעלה
- (7) חינוך, תרבות ובידור
- (8) בריאות
- (9) תחבורה ותקשורת
- (10) שונות

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

ג. שימושי המדד

(1) השימוש במדד זה או בחלק ממרכיביו בהזמנות משרד הביטחון, משמש להתקשרויות עם ספקים להצמדת מרכיבי מחיר כלליים (למשל: שירותי ניהול, פיקוח, תכנון, הוצאות משרד והוצאות כלליות אחרות).

ד. חישוב המדד

מדי חודש דוגמים את מחיריהם של מוצרים ושירותים המרכיבים את ה"סל", עפ"י השינויים במחיריהם ומשקלם במדד.

ה. עדכון המדד

שינויים החלים בהרכב "סל" התצרוכת, בהרגלי הקניה וכד', גורמים להבדלים בין ה"סל" שנצרך בפועל לבין ה"סל" שלפיו מחושב המדד. הצטברות הבדלים מסוג זה, מחייבת עדכון לשם שמירה על מהימנות המדד. עדכון המדד כולל עדכון מדגם המצרכים והשירותים ומשקליהם, עדכון מדגם החנויות שבהן נרשמים המחירים וכד'.

ו. קישור המדדים

שינוי תקופת הבסיס בחודשים שהוזכרו, גורם לקושי מסוים בקביעת שיעור השינוי במדד מעבר לתקופת הבסיס. ניתן לקשר מדד מסוים אל מדדים קודמים לתקופת הבסיס ע"י מקדמי קשר (הערה: פירוט מקדמי קשר והוראות לשימוש בהם - ראה בסעיף ה' הדן במקדמי קשר - להלן).

ז. מקורות

מדד המחירים לצרכן ומרכיביו מתפרסמים ב"ירחון לסטטיסטיקה של מחירים" בהוצאת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

32. מדד מחירים סיטוניים של תפוקת התעשייה ליעדים מקומיים

א. הגדרה

(1) מדד מחירים סיטוניים של תפוקת התעשייה מודד את שינויי המחירים, המתקבלים על-ידי היצרנים בתעשייה, עבור מוצרים ושירותים מתפוקת התעשייה בשלב השיווק הראשון בארץ.

ב. קבוצות המדד

הענפים הראשיים הכלולים במדד כל תעשייה הם:

- (1) כרייה וחציבה.
- (2) מוצרי מזון.
- (3) משקאות חריפים וקלים ומוצרי טבק.
- (4) טקסטיל.
- (5) מוצרי הלבשה.
- (6) נעליים, עור ומוצרי.
- (7) עץ ומוצרי (פרט לרהיטים).

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

(8) נייר ומוצרים.

(9) דפוס והוצאה לאור.

(10) זיקוק נפט ומוצרים.

(11) כימיקלים ומוצרים כימיים.

(12) מוצרי פלסטיק וגומי.

(13) מוצרים מינרליים אל - מתכתיים.

(14) מתכת בסיסית.

(15) מוצרי מתכת.

(16) מכונות וציוד.

(17) מנועים חשמליים ואביזרים לחלוקת חשמל.

(18) ציוד תקשורת אלקטרוני.

(19) ציוד תעשייתי לבקרה ולפיקוח, ציוד רפואי ומדעי.

(20) כלי הובלה.

(21) רהיטים.

(22) צורפות, תכשיטים וחפצי חן.

(23) שונות.

ג. שימושי המדד

(1) בהתקשרויות עם התעשייה משמש מדד מחירים סיטוניים של תפוקת התעשייה להצמדת מחירים של תשומות וחומרים מיצור מקומי.

(2) בזמן התקשרות יש להביא בחשבון שמדד זה מודד מחירי שוק ולכן יש עליו השפעות הן של היצע וביקוש בשוק, והן של צבירה או דלדול מלאי אצל היצרנים. כאשר יש חשש ששימוש במדד זה לא יהווה מודד טוב לשינוי מחירי חומרים מקומיים בגלל הסיבות דלעיל, יש להעדיף עליו מדדים אחרים, כגון מדד שכר עבודה, בעת הצמדת מרכיבי מחיר למדד מחירים סיטוניים של תפוקת התעשייה, או לאחד ממרכיביו.

(3) יש להביא בחשבון כי מדד זה מודד מחירים שכוללים מסים והיטלים. לפיכך, שינויים בשיעורי המסים וההיטלים באים לידי ביטוי בשינויי המדד. בתנאי ההצמדה יש לקבוע כי לא יוכרו שינוי מסים והיטלים על מרכיבי המחיר הצמודים למדד המחירים הסיטוניים של תפוקת התעשייה אלא באמצעות שינוי המדד.

(4) יוצא מכלל זה הנו מס ערך מוסף, אשר מוחזר ליצרן בנפרד ממחיר המוצר בהתאם לחשבונית המס. כאשר חל שינוי בשיעור מס ערך מוסף במשך התקופה שבין מועד הבסיס למועד ההצמדה למדד מחירים סיטוניים של תפוקת התעשייה, יש לנכות מהשינוי במדד את שיעור השינוי במס ערך מוסף.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

ד. חישוב המדד

מדי חודש מעדכנים את מחיריהם של כ-1000 מוצרים ושירותים המרכיבים את ה"סל". עפ"י השינויים במחירים אלו ומשקלו של כל מוצר, מעדכנים את מדד מחירים סיטוניים של תפוקת התעשייה ומרכיביו.

ה. קישור המדדים

שינוי תקופת הבסיס בחודשים שהוזכרו גורם לקושי מסוים בקביעת שיעור השינוי במדד מעבר לתקופת הבסיס. ניתן לקשר מדד מסוים אל מדדים קודמים לתקופת הבסיס ע"י מקדמי קשר (הערה: פירוט מקדמי קשר והוראות לשימוש בהם - ראה בסעיף הדין במקדמי קישור - להלן).

33. מדד מחירי תשומה בסלילה¹ (**)

א. הגדרה

1) המדד מודד את אחוז השינוי שחל במשך הזמן בהוצאה הדרושה לקניית "סל" קבוע של חומרים ושירותים המשמשים לסלילת כבישים, והמייצג את הרכב ההוצאות בענף הסלילה.

ב. קבוצות המדד

במסגרת המדד נכללות כל ההוצאות של סוללי הכבישים בארץ. במסגרת ההוצאות כוללים:

- 1) חומרי מחצבה.
- 2) תערובת אספלט וביטומן.
- 3) חומרי נפץ.
- 4) מלט ומוצריו.
- 5) חומרים אחרים.
- 6) שכר עבודה.
- 7) שכירת ציוד.
- 8) ציוד בבעלות.
- 9) כלי עבודה.
- 10) הובלה.
- 11) הובלה שכורה.
- 12) רכב בבעלות.
- 13) שונות.

ג. שימושי המדד

מדד מחירי תשומה בסלילה משמש כבסיס להצמדות בחוזים על ביצוע עבודות סלילה, ולניכוי

¹ (**). בהצמדה בהתקשרויות רגילות בתעשייה רצוי לא להשתמש במדד מחירי תשומה בסלילה.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

שינויי מחירים משינויים בערך ההשקעות בסלילה.

ד. קישור המדדים

שינוי תקופת הבסיס גורם לקושי מסוים בקביעת שיעור השינוי במדד מעבר לתקופת הבסיס. ניתן לקשר מדד מסוים אל מדד קודם לתקופת הבסיס ע"י מקדמי הקשר המוצגים בסעיף הדין במקדמי קישור, להלן.

34. **מדד מחירי תשומות בבניה למגורים² (**)**

א. הגדרה

1) מדד מחירי תשומות בבניה למגורים מודד את אחוז השינוי בהוצאה הדרושה לקניית "סל" קבוע של חומרים ושירותים, המשמשים לבניית בתי מגורים והמייצג את הרכב הוצאות הבנייה של קבלנים וקבלני מישנה.

ב. קבוצות המדד

הקבוצות הראשיות של חומרים ושירותים הכלולים ב"סל" המדד הן:

- 1) חומרי מחצבה, שיש וחרסינה
- 2) מלט, איטונג ומוצריהם
- 3) חומרי אינסטלציה
- 4) ברזל ומוצרי מתכת
- 5) עץ, חומרים ומוצרים אחרים
- 6) שכר עבודה
- 7) הובלה
- 8) ציוד וכלי עבודה
- 9) שונות

ג. השימוש במדד

המדד משמש בעיקר כבסיס להצמדת חוזי בניה ולניכוי מחירים מערך ההשקעות.

ד. שינויים במס ובשער החליפין

מדד מחירי תשומות בניה למגורים מודד מחירים שלאחר הטלת מסים והיטלים, לפיכך אין להתחשב בחישובי ההצמדה למדד זה, בשינויים החלים בשיעורי המס ובשער החליפין של השקל.

ה. קישור המדדים

שינוי תקופת הבסיס בחודשים שהוזכרו גורם לקושי מסוים בקביעת שיעור השינוי במדד מעבר לתקופת הבסיס. ניתן לקשר מדד מסוים אל מדדים קודמים לתקופת הבסיס ע"י מקדמי קשר, המוצגים בסעיף הדין במקדמי קישור להלן.

²(**) בהצמדה בהתקשרויות רגילות בתעשייה רצוי לא להשתמש במדדי מחירי תשומות בניה למגורים.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	
24.06.2018	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		

35. מדדי שכר עבודה ועלות עבודה לשעת עבודה (מגמה) לשכיר בתעשייה

א. הגדרות

- 1) שכירים- הם כל העובדים המופיעים בגיליונות התשלום לשכירים וכן חברי אגודות שיתופיות, כולל שכירים מיהודה ומשומרון. חברי קיבוצים העובדים במפעל קיבוצי, אך אינם מקבלים שכר, נחשבים כבעלים. לא נכללים עצמאים המבצעים עבודות בקבלנות למפעל.
- 2) שעות עבודה- כוללות גם את השעות הנוספות ואינן כוללות שעות היעדרות בתשלום (כגון: שעות של ימי מחלה, חופשה וכו'), ואף לא שעות עבודה של הבעלים ובני משפחותיהם.
- 3) שכר עבודה- כל הסכומים החייבים במס הכנסה (לפני ניכוי מסים) המופיעים בגיליונות התשלום לשכירים, כולל שכר יסוד, תוספת יוקר, תוספת מקצועית, תוספת ותק ותוספת משפחה (ללא קצבת ילדים), דמי נסיעה, פרמיות, בונוסים ותשלומים עבור: שעות נוספות, ימי היעדרות (לרבות זקיפות עבור רכב המעביד שנמצא ברשות העובד), טלפון, ביגוד, כלכלה ואש"ל (החייב במס הכנסה בלבד), ותשלומים בעין (כגון: ארוחה, שי, דיור וכו').
- 4) עלות עבודה- כוללת, בנוסף לשכר עבודה ולמשכורת של השכירים, גם הוצאות נוספות לשכר, כגון: חלקו של המעביד בתשלומים לביטוח לאומי, קרנות השתלמות, קרנות תגמולים, פיצויים על חשבון המפעל, הסעת עובדים, החזקת מזנון וכו'. מנתונים אלה, לאחר "החלקת" התשלומים החד פעמיים, מחושב מדד סך כל התשלומים הקשורים בהעסקת השכירים- מדד עלות עבודה.
- 5) מדד עלות עבודה לשעת עבודה בתשלום- מתקבל ע"י חלוקת מדד שכר העבודה של השכירים (למעט תשלומים חד פעמיים והפרשי שכר עבור תקופה קודמת) במדד שעות העבודה בתשלום של השכירים (אלה הן שעות עבודה למעשה ושעות היעדרות בתשלום).
- 6) שיטות האמידה של המגמה - אמידת המגמה מבוססת על ממוצעים נעים סימטריים של HENDERSON אך אינה מופעלת ישירות על הסדרה מנוכת העונתיות. הסיבה לכך היא שהסדרה מנוכת העונתיות כוללת תצפיות בעלות ערכים קיצוניים, שעלולות לשבש את ניתוח השינויים המובהקים במגמה או את נקודת המפנה.

7) איסוף הנתונים

- א) הנתונים המשמשים להכנת המדדים נאספים ממפעלי התעשייה. נתוני מפעלים המעסיקים עד 4 שכירים מתקבלים ממקורות אדמיניסטרטיביים (הביטוח הלאומי ומס ערך מוסף). נתונים שלא נתקבלו בעת חישוב המדדים נזקפים עפ"י השינוי בנתונים המדווחים.
- ב) ע"מ למתן את התנועות הנובעות מתשלומים חד פעמיים ומסיבות אחרות, מופעלת שיטת "החלקה" של תשלומים אלו (בד"כ תשלומים חד פעמיים ורטרואקטיביים). הדבר נעשה ע"י חישוב ממוצע נע של תשלומים אלו בארבעת החודשים האחרונים (חודש הדיווח ו- 3 חודשים קודמים לו) והכללתו בשכר החודשי. שיטה זו ננקטת הואיל ואין אפשרות לקבל מהמפעלים חלוקה מדויקת

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

של תשלומים אלו ע"פ החודשים שאליהם הם מתייחסים וכן בגלל התנודות בגובה התשלומים.

בחלק מהמפעלים מתקבלים נתונים אלו כשהם "מוחלקים" אחורה על פני כל השנה.

ב. קבוצות המדד

- 1) כריית חול ומחצבים וחציבת אבן.
- 2) מוצרי מזון.
- 3) משקאות ומוצרי טבק.
- 4) טקסטיל.
- 5) נעליים, עור ומוצרי.
- 6) עץ ומוצרי (פרט לרהיטים).
- 7) נייר ומוצרי.
- 8) הוצאה לאור ודפוס.
- 9) כימיקלים ומוצריהם וזיקוק נפט.
- 10) מוצרי פלסטיק וגומי.
- 11) מוצרים מינרליים אל-מתכתיים.
- 12) מתכת בסיסית.
- 13) מוצרי מתכת.
- 14) מכונות וציוד.
- 15) מנועים חשמליים ואביזרים לחלוקת חשמל.
- 16) רכיבים אלקטרוניים.
- 17) ציוד תקשורת אלקטרוני.
- 18) ציוד תעשייתי לבקרה ולפיתוח, ציוד רפואי ומדעי.
- 19) כלי הובלה.
- 20) רהיטים.
- 21) תכשיטים, חפצי חן וצורפות.
- 22) מוצרים שלא נזכרו במקום אחר (לנמ"א).

ג. שימושי המדד

מדדי עלות עבודה (נתוני מגמה) למשרת שכיר בתעשייה ומדדי המישנה שלהם, משמשים להצמדת מרכיב העבודה בהתקשרויות עם התעשייה.

ד. איסוף הנתונים למדד ומועדי פרסומו

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

בבחירת אוכלוסיית המדגם נשמרו הכללים הבאים:

- 1) כל מפעל המעסיק 75 שכירים ויותר נכלל במדגם בוודאות, במספר ענפי מישנה גם מפעלים המעסיקים פחות מ- 75 אנשים, מפעלים השייכים לגופים כלכליים גדולים, ומפעלים שיש להם מספר תיקים בביטוח לאומי. גודל המדגם סה"כ כ- 2300 מפעלים.
- 2) בהתאם לסיכום צוות כלכלה מתאריך ה- 2/11/2010, הוחלט מעבר לשימוש בקווי המגמה המחושבים ע"י הלמ"ס ללא תחזית ועל סמך הגדלת אוכלוסיית המדגם ל- 80% מהתצפיות.
- 3) ההצמדה למדדי עלות העבודה תבצע עפ"י "מדד ידוע אחרון" בלבד (הן מדד בסיס והן מדד קובע). המדד מפורסם ע"י הלמ"ס בסדרת קו מגמה.
- 4) הלמ"ס נוהג לעדכן את המדדים מדי חודש. משהב"ט לא יבצע עדכון רטרואקטיבית למדדים.
- 5) המשמעות היא הפסקת שימוש בתחזית ומעבר לשימוש במדד החדש אשר יתפרסם ע"י הלמ"ס לחודש (t-4) וייצג חודש t0 (אימוץ הערך "אחרון ידוע" בלמ"ס לחודש הנוכחי, הצמדה בפיגור בפרסום של 4 חודשים).
- 6) מעבר להצמדה למדדי עלות על פי הסדרה החדשה נקבע ליום 1 בינואר 2011.
- 7) מדדי עלות העבודה החדשים ישמשו להצמדה בהזמנות חדשות בלבד.
- 8) הלמ"ס ממשיך לפרסם מדי חודש את סדרת הנתונים ע"פ 65% מהתצפיות ובמקביל מפרסם את סדרת הנתונים החדשה עפ"י 80% מהתצפיות.

מדדי מחירים המתפרסמים ע"י מוסדות בחו"ל

36. OECD - Main Economic Indicators

- א. מדדי המחירים לצרכן בארצות הברית, ארה"ב, גרמניה, צרפת, איטליה ובריטניה.
- ב. מדד שכר לשעת עבודה בתעשייה ומדד עלות עבודה ליחידת תפוקה - ארה"ב.
- ג. מדד שכר לשעת עבודה בתעשייה ומדד עלות עבודה ליחידת תפוקה בתעשייה ובמכרות - גרמניה.
- ד. מדד שכר לשעת עבודה בתעשייה - צרפת.

37. Producer Price Indexes - U.S. Department Of Labor, Bureau of Labor Statistics

- מדדי מחירים סיטוניים של תפוקת התעשייה ארה"ב ב:
- כלל התעשייה, מתכת ומוצרי מתכת, מכונות וציוד, ציוד חשמלי ואלקטרוני, מתכות אל ברזליות, רכיבים ואביזרים אלקטרוניים, צמיגים ואבובים.

38. Preise - Reihe 2 Preise und Preisindizes fur Gewerbliche Produkte (Erzeugerpreise)
Statistisches Bundesamt

- מדדי מחירים סיטוניים של תפוקות התעשייה גרמניה ב:
- כלל התעשייה, ברזל ופלדה מעורגלים ומותכים, ברזל ופלדה יצוקים, מכונות.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

מקדמי קשר

39. מטרת מדדי המחירים היא למדוד את שיעור השינוי על פני זמן בהוצאה הדרושה לקניית "סל" קבוע של מוצרים ושירותים או בפדיון המתקבל עבור "סל" קבוע של מוצרים ושירותים.

40. "סל" המוצרים והשירותים מייצג דפוסי תצרוכת או ייצור, כפי שהשתקפו בתקופה מסוימת המהווה תקופת בסיס של כל מדד ומדד. אולם, במשך הזמן חלים שינויים בהרכב ה"סל", בהרכב הספקים, היצרנים וכו'. הבדלים אלה מצטברים במשך הזמן וכדי שהדבר לא יפגע במהימנות המדד נוהגים לעדכן אחת למספר שנים. עדכון זה גורם לקושי מסוים בקביעת שיעור השינוי במדד בין התקופות השונות. אולם, למטרות מעשיות, ניתן לקשר את הסדרות השונות ולהביאן לבסיס שווה.

41. הסבר לאופן השימוש במקדמי קשר:

א. מדד המחירים לצרכן בינואר 2016 היה 98.6 עפ"י הבסיס: ממוצע 2014 = 100.0 נקודות (ממוצע ערכי המדדים בשנת 2014 = 102.0).

ב. מדד המחירים לצרכן בינואר 2017 היה 99.8 עפ"י הבסיס: ממוצע 2016 = 100.0 נקודות (ממוצע ערכי המדדים בשנת 2016 = 98.9).

ג. כדי לחשב את שיעור השינוי בין ינואר 2017 לינואר 2016, יש להביא את ערך המדד בינואר 2017 לבסיס המחירים של ערך המדד בינואר 2016 בדרך הבאה:
(1) שיעור השינוי שווה:

$$\left(\frac{\text{ממוצע 2016}}{100} \right) \left(\frac{\text{ערך 2017}}{\text{מדד ינואר}} \right) = \text{ערך מדד ינואר 2016}$$

(2) בצורה מפורשת:

$$\frac{99.8 \left(\frac{98.9}{100} \right)}{166.6} = 1.001$$

(3) כלומר המדד גדל פי 1.001 בין שני המועדים הנ"ל ושיעור השינוי לאותה תקופה היה 0.1%.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

פרק ג' - עקרונות התמורה להון חוזר

כללי

1. התמורה להון חוזר (להלן תל"ח) הנה פיצוי לספק על פער הזמן בין זרם תשלומי הספק לבין זרם התקבולים מהמשרד, כדי לפצות אותו בגין פער הזמן בין מועד הביצוע (אספקה / מועד הפסקת ההצמדה) לבין מועד התשלום.

תחולה

2. תל"ח משולם בהזמנות החזר עלות ועל מרכיב העבודה בלבד.

ימי תל"ח

3. כמות ימי התל"ח תקבע במסגרת תדריך ההתקשרות מול הספק בהתאם לצורך הפרטני לתשלום ימי תל"ח בהתקשרויות המשרד מול הספק.

חישוב ריבית התל"ח

4. שיעור הריבית אשר ישמש לחישוב התל"ח יתבסס על הנתונים הכלכליים הבאים:
 א. שיעור הריבית בבנקים ללווים מועדפים (בדרך כלל ריבית הפריים), בתוספת עמלת הקצאה המקובלת בבנקים הגדולים.
 ב. שיעור ההתייקרות החזוי ע"י יחידת הכלכלן הראשי למעשהב"ט למדד המחירים לצרכן.
 5. שיעורי התל"ח יופצו למתקשרים במסגרת לוחות המדדים המתפרסמת מדי חודש ע"י יחידת הכלכלן הראשי למעשהב"ט.

6. שיעורי התל"ח לתקופות שונות יחושבו באופן הבא:

$$R_n = (1 + I_0) * (1 + I_1)^* \dots * \{1 + I_{n-1}\}$$

כאשר:

$$R_n = \text{שיעור התל"ח ל- } n \text{ חודשים.}$$

$$I_0 = \text{שיעור התל"ח לחודש.}$$

$$I_1 = \text{שיעור התל"ח לחודש, בחודש הקודם.}$$

$$I_{n-1} = \text{שיעור התל"ח לחודש ב- } (n-1) \text{ חודשים קודמים.}$$

לתקופת תל"ח שאינה חודש אלא חלק מחודש, יחושב התל"ח בגין התקופה כלהלן: שיעור התל"ח מחולק ב- 30 יום כפול מספר הימים הנוספים מעבר לחודשים השלמים.

7. מרכיב התמורה להון חוזר יוצמד כדלקמן:

א. בהזמנות החזר עלות יוצמד מרכיב התל"ח בהתאם להצמדת מרכיבי המחיר.

ב. בהזמנות החזר עלות הכוללות תשלומי התקדמות והתל"ח משולם כתשלום התקדמות, תהא הצמדת התל"ח בהתאם להצמדת מרכיבי תשלום ההתקדמות.

8. הצמדת מרכיבי ההזמנה תחושב עד מועד האספקה. המדד הרלוונטי לחישוב ההצמדה יהיה המדד האחרון הידוע במועד הבסיס ובמועד הקובע להצמדה.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

9. הזמנות שיצאו בגין בל"מים שהופקו לפני 14.9.98 ובהן מצוין במפורש כי התנאים המצוינים בהזמנה תלויים בשינויים בהוראה 40.06, יש לשנות את תקופת התל"ח עפ"י המצוין בפרק זה.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

פרק ד' - עקרונות הרווח

כללי

- הצורך בקביעת הרווח כמרכיב נפרד בין מרכיבי המחיר קיים בכל התקשרות שהמחיר בה מבוסס על תחשיבי עלות ו/או בכל התקשרות הנערכת בדרך של משא ומתן.
- הרווח התחשיבי נועד לתת תמורה לספק עבור הגורמים הבאים:
 - ניהול ומאמץ ארגוני.
 - סיכון.
 - השקעות ברכוש קבוע.
 - פעילויות ואירועים נוספים.

תמורה לניהול ומאמץ ארגוני

- הכוונה בסעיף זה לפעילויות שהספק עושה, ושאין באות לידי ביטוי בעלויות המוכרות, במטרה לעמוד בדרישות ההזמנה. בפעילויות אלו נכללים 3 נושאים: טכנולוגיה, ניהול ובקרת עלויות, כלהלן:
 - טכנולוגיה - שימוש בטכנולוגיה מתקדמת הנדרשת לביצוע ההזמנה או פיתוח טכנולוגיה לצורך ההזמנה.
 - ניהול - מאמצי הספק לשלב ולתאם את המשאבים הנחוצים לעמידה בדרישות ההזמנה (כ"א, טכנולוגיות, מידע והון).
 - בקרת עלויות - יכולת הספק לארגן, לפקח ולבקר את העלויות, תוך מתן דיווחים שוטפים ומפורטים בעלי רמת אמינות גבוהה.
- שיעור הרווח עבור התמורה לניהול ומאמץ ארגוני יהיה 4% מסה"כ העלויות שבהזמנה, לא כולל פחת.

תמורה לסיכון

- הכוונה בסעיף זה לסיכון שהספק לוקח על עצמו כפונקציה של שיטת ההתקשרות, סיכון הנובע מרמת אי הוודאות האובייקטיבית של נתוני התחשיב. ככל ששיטת ההתקשרות יוצרת אי ודאות גדולה יותר לגבי הספק, כן גדל שיעור הרווח.
- שיעור הרווח עבור התמורה לסיכון יהיה בהתאם לשיטת ההתקשרות וכאחוז מסה"כ העלויות שבהזמנה, לא כולל פחת, כלהלן:

שיעור הרווח	שיטת ההתקשרות
4.5%	א. מחיר קבוע / מחיר זמני עם גג / שעתון
3.0%	ב. מחיר גג + רווח עידוד
1.0%	ג. עלות + רווח עידוד
0%	ד. עלות + רווח קבוע
0%	ה. זמן וחומרים

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

תמורה להשקעות ברכוש קבוע (תמורה להון קבוע - תל"ק)

7. התל"ק הוא תמורה להשקעה ברכוש הקבוע המשמש את הספק בעבודתו מול משרד הביטחון ומהווה חלק ממרכיבי הרווח.
8. התל"ק משמש כפיצוי לתשואה אלטרנטיבית חסרת סיכון על השקעה אשר ממנה היו נהנים ספקי משרד הביטחון לולא השקיעו ברכוש הקבוע המשמש אותם לביצוע הזמנות משרד הביטחון.
9. התל"ק, בדומה למרכיבי הרווח האחרים, הוא מרכיב נורמטיבי לכלל ספקי המשרד.
10. נוסחת חישוב התל"ק (מתבסס על נתוני ה"למ"ס, סקר תעשיות שנתי):

שיעור ריבית א רכוש קבוע ענפי

$$\text{תל"ק ענפי ביחס לעלויות} = \frac{\text{עלויות ענפיות}}{\text{עלויות ענפיות}}$$

עלויות ענפיות

שיעור הריבית - שיעור תשואה להשקעה חסרת סיכון לטווח ארוך (4%).

11. שיעור התל"ק הכללי נקבע עפ"י ממוצע משוקלל של שיעורי התל"ק בענף הצח"א, ענף המתכות ושאר הענפים, כאשר המשקלות נקבעו עפ"י היקף ההזמנות של המשרד מכל ענף מתוך סה"כ ההזמנות של המשרד.
12. שיעור התל"ק הוא 1.3% מסה"כ עלויות ההזמנה (למעט פחת) ויתווסף למרכיבי הרווח האחרים.
13. תל"ק ישולם רק לספקים אשר להם פחת בתעריף. במקרים יוצאי דופן בהם לא מופיע פחת בתעריף ולמפעל יש רכוש קבוע, יובא הצורך בתשלום התל"ק לאישור יחידת הכלכלן הראשי למעב"ט.
14. להלן דוגמא לאופן חישוב התל"ק לענף הצח"א עפ"י נתוני ה"למ"ס (סקר תעשיות שנתי).

דוגמא לחישוב התל"ק לענף הצח"א

מיליוני ש"ח		ענף צח"א
26,173		סה"כ מכירות
2,480		רווח תפעולי
23,693	= (26,173 - 2,480) =	עלויות = (רווח תפעולי - סה"כ מכירות)
6,292		סה"כ רכוש קבוע
4%		שיעור ריבית
251.68	= 0.04 x 6,292	תל"ק = (שיעור ריבית x סה"כ רכוש קבוע)
	251.68	
0.011 =	-----	שיעור תל"ק מהעלויות =
	23,693	

פעילויות ואירועים נוספים

15. שיעור רווח בגין העסקת קבלני מישנה

א. המשרד יכיר בשיעורי הרווח לפי הוראה זו על נתח פעילות הקבלן הראשי וקבלן המישנה.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	
24.06.2018	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		

ב. שיעור הרווח הכולל יוגבל לפי התנאי שלהלן:

כאשר הקבלן הראשי, הנדרש להגיש הצעת מחיר מפורטת, מעסיק קבלן מישנה אחר בהיקף של למעלה מ- 50% מהפעילות לצורך ביצוע ההזמנה, יוגבל שיעור הרווח של הקבלן הראשי על נתח קבלן מישנה זה למחצית.

ג. במקרים חריגים יש לפנות אל יחידת הכלכלן הראשי למעבה"ט לקבלת אישור לשיעורי רווח שונים מהאמור לעיל.

16. רווח בין מפעלים שונים של אותה חברה

מפעלים שונים של אותה חברה, שאינם מהווים ישות משפטית נפרדת, לא יוכרו כגופים שונים לצורך חישוב הרווח.

17. משך צבירת העלויות

בהזמנות בשיטת התקשרות של מחיר קבוע, או מחיר זמני עם גג, או שעתון, או מחיר גג עם רווח עידוד, שבהן משך הזמן הצפוי בין מועד תוקף ההזמנה לבין מרכז הכובד של האספקות המתוכננות עולה על 20 חודשים, תינתן תוספת לשיעור הרווח בשיעור של עד 0.5% במקרים בהם הספק יוכיח כי קיימים סיכונים אשר נובעים מאורך ההתקשרות.

רווח בהזמנות רכוש המשרד (ראה המ"ב 49.06 – רכוש משהב"ט במפעלים)

18. במקרים בהם המשרד מכיר בצורך לרכוש/ ליצור רכוש בבעלתו ובמימונו אשר יוצב במפעלים, הביצוע יכול להיעשות בשלוש דרכים:

א. הרכוש נקנה על ידי המשרד ונמסר למפעל.

ב. הרכוש מיוצר על ידי המפעל, במסגרת הזמנת רכוש של המשרד.

ג. הרכוש נקנה באמצעות המפעל, במסגרת הזמנת רכוש של המשרד.

19. במקרים בהם הרכוש נקנה באמצעות המשרד לא ישולם רווח למפעל עבורו נרכש.

20. במקרים בהם הרכוש מיוצר על ידי המפעל יש לנהוג בהתאם לעקרונות הרווח שנקבעו להזמנות המשרד כמפורט בפרק זה.

21. במקרים בהם הרכוש נקנה באמצעות המפעל לא ישולם רווח למפעל עבורו מיועד הרכוש. הסיבה לקביעה זו נובעת מכך שעל פי המ"ב 49.06, צריך להימנע מיצירת רכוש של המשרד במפעלים ובמקרים אלו הוא נאלץ לחרוג מהנחיה זו ולשאת בכל עלויות הרכישה של הרכוש עבור המפעל. במקרים אלו יש טעם לצמצם את העלויות למשרד ולא להוסיף עליהם תשלום רווח לספק בגין המאמץ שלו לביצוע הרכש.

22. סיבות נוספות נעוצות בכך שבמקרים אלו הספק אינו חשוף לסיכונים, אינו נושא בהוצאות המימון בהן הוא נושא כאשר מקור המימון לרכוש הוא ההון העצמי שלו, או הלוואות מגורמים אחרים, והטיפול הנדרש ברכש זה הוא בד"כ פשוט עבורו (המשרד בוחר לבצע את הרכש באמצעות הספק במקרים בהם קיים יתרון יחסי לספק בביצוע הרכש).

סכום הרווח בהזמנה

23. הסכום הכולל של הרווח בהזמנה יהיה סכום הסכומים הנובעים משיעורי התמורה של הגורמים שפורטו לעיל ע"פ שיטת ההתקשרות הרלוונטית.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	
24.06.2018	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		

פרק ה' - פיצויים על פיגורי אספקות ותמריצים על הקדמת אספקות

חלק א' - פיצוי מוסכם עקב פיגור באספקות

כללי

1. תנאי ההתקשרות של המשרד כוללים תנאי הצמדה בגין התייקרות, בהתאם למדדים ולמועדים מוסכמים בתנאי ההזמנה, למעט בהתקשרויות במחיר קבוע וסופי.
2. פיגור של הספק באספקת המוצר/השרות עלולה לגרום נזק למשרד, הנובע מאי זמינות המוצר לצה"ל במועד המבוקש (נזק שלא ניתן להעריכו).
3. כוונת המשרד להצמיד את העלויות למועד הביצוע בפועל או למועד האספקה החוזי (המוקדם מבין השניים) ויחד עם זאת ליצור תמריץ לספק לבצע את האספקות במועדים המתוכננים. לפיכך, במקרה של פיגור באספקה, יפצה הספק את המשרד בשיטה שתפורט בהמשך.
4. התנאים שלהלן יופיעו בתנאי ההזמנה.

תחולה

5. שיטת הפיצוי המפורטת בפרק זה תיושם בהזמנות ובסוגי ההתקשרות הבאים:
 - א. הזמנות במחיר קבוע.
 - ב. הזמנות המחיר זמני עם גג.
 - ג. הזמנות במחיר גג עם רווח עידוד (מגר"ע).
 - ד. הזמנות בהחזר עלות בתוספת רווח עידוד (עפר"ע).
 - ה. הזמנות בהחזר עלות בתוספת רווח קבוע (עפר"ק).
6. פרק זה אינו חל על חוזים/הזמנות לעבודות בתחומי הבינוי של אגף ההנדסה והבינוי במשהב"ט. הכללים בנוגע לפיצויים על פיגורי אספקות באגף ההנדסה והבינוי מפורטים בחוזה מדף ממשלתי 3210, עמוד 43, סעיף 7.

הגדרות

7. במסגרת פרק זה לצורך חישוב הפיגור תחולנה ההגדרות כלהלן:
 - א. תשלום אספקה: המחיר כפי שנקבע במועד הבסיס בצירוף הפרשי הצמדה ממועד הבסיס ועד למועד הקובע להצמדת מרכיבי המחיר.
 - ב. תשלום "התקדמות": סכום ששולם על חשבון הזמנה (בחלק ממחיר הבסיס מוגדר בהתאם למרכיבי המחיר (חומרים/עבודה).
 - ג. מועד אספקה חוזי: מועד האספקה המחייב הנקוב בהזמנה.
 - ד. מועד אספקה: מועד אספקה בפועל.
 - ה. פיגור באספקה:
 - (1) אספקה במועד מאוחר ממועד האספקה החוזי.
 - (2) כל אספקה במועד מאוחר מזמן הסבב הנקוב בהזמנה.
- ו. תקופת הפיגור: פער הזמנים בין מועד האספקה החוזי למועד אספקה בפועל.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

- ז. מועד קובע להצמדה: עד מועד האספקה החוזי - מועד האספקה בפועל, לאחר מועד האספקה החוזי – מועד האספקה החוזי.
- ח. אבן - דרך: קבוצת מטלות מוגדרת בהסכם, שהשלמתן מהווה סיום פעולה, כולל רכישת חומרים וכן אספקות חלקיות או סופיות.
- ט. תשלום אבן דרך: תשלום הסכום שנקבע לאבן הדרך, בצירוף הפרשי הצמדה ממועד הבסיס ועד למועד הקובע להצמדת מרכיבי אבן הדרך, כמפורט בהזמנה.
- י. אבן דרך עיקרית:
- א. אספקת טובין ו/או שירות.
- ב. סקרים, דוחות, ניסויים והדגמות בפרויקטי פיתוח לפי שיקול דעת גורמי הרכש במשרד (גוף הרכש, אכ"ס ויחידה כלכלית באגף הרוכש), תוך התייחסות לנקודות הבאות:
- 1) אבן הדרך המהווה תפוקה משמעותית הנדרשת להמשך ביצוע הפרויקט.
- 2) דחייה באבן הדרך בהכרח תשפיע על הלו"ז הכולל של הפרויקט.
- יא. מועד חוזי לגמר ביצוע אבן דרך: המועד הנקוב בהזמנה להשלמת המטלות הכלולות באותה אבן דרך.
- יב. מועד גמר ביצוע אבן הדרך: מועד בו השלים הספק את אבן הדרך ובלבד שהמשרד אישר את השלמתה.
- יג. תקופת הפיגור (לאבן הדרך): פער הזמנים בין המועד החוזי לביצוע אבן הדרך לבין מועד ביצוע אבן הדרך בפועל.
- יד. מחיר לחישוב פיצוי פיגורים: הסכום שנקבע לחישוב הפיצוי בהזמנה במקרה של פיגורים. המחיר כולל גם תשלומי התקדמות להשלמת אבני הדרך/אספקות ובתוספת הפרשי הצמדה שיחושבו לפי הכללים שנקבעו בהזמנה להצמדת המחיר הכולל.

פיגור באספקה

8. כפיגור באספקה תחשב כל אספקה/ביצוע אבן דרך שנעשתה לאחר המועד החוזי, וכן כל אספקה במועד מאוחר מזמן הסבב הנקוב בהזמנה.

חישוב פיצוי הפיגורים

9. להלן עקרונות לחישוב הפיצוי –
- א. הפיצוי בגין פיגור באספקה יחול גם על מרכיבי המחיר ששולמו בתשלומי התקדמות.
- ב. התשלום הכולל לספק יבוצע לפי מהמחיר הנקוב בהזמנה בתוספת עלות ההצמדה (על פי הכללים המפורטים בפרק ב' להוראה זאת) תוך הפחתת יופחת הפיצוי בגין פיגור באספקה (המפורט בפרק זה).

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

שיעורי הפיצוי על פיגור באספקה

10. שיעורי הפיצוי על פיגור באספקה יהיו כלהלן:

- בפרויקטים עד 36 חודשים, 1% לחודש עבור כל חודש פיגור (פיגור שלאחר מועד האספקה המתוכנן).
- בפרויקטים מעל 36 חודשים, 0.5% לחודש עבור כל חודש פיגור (פיגור שלאחר מועד האספקה המתוכנן).
- שעור הפיצוי המצטבר לא יעלה על 10% מערך האספקה שבפיגור.
- מנין חודשי הפיגור יחל מהיום הראשון לחודש העוקב שבו תוכננה האספקה ואילך. חודש פיגור יוגדר מפיגור של יום ועד לסוף חודש קלנדררי.

שיעורי הפיצוי על פיגור באספקות בהזמנות דחופות

11. קיימות הזמנות דחופות, שפיגור באספקתן עשוי לגרום נזק קריטי למשרד. הזמנות כאלו יקבלו את אישור ר' היחידה הכלכלית באגף הרוכש כהזמנות דחופות וחריגות, לצורך חיוב הספק בפיצוי פיגורים. הפיצוי על הפיגור באספקתן יהיה כלהלן:

- הזמנות לאספקה מיידית, עד 5 ימים – פיצוי של 1% על כל שעת פיגור.
 - הזמנות לאספקה שמשכן עד חודשיים – פיצוי של 1% לכל יום פיגור.
 - בהזמנות לאספקה שמשכן מחודשיים ועד 6 חודשים – פיצוי של 1% לשבוע.
 - מקסימום פיצוי עבור הפיגור יישאר 10% מערך האספקה שבפיגור.
- שיעורים העולים על השיעורים הנ"ל, יחייבו אישור של ר' היחידה הכלכלית באגף הרוכש. הנ"ל תקף גם במקרים בהם נקבעו פרטנית סכומי פיצוי שאינם על פי שיעור.

ניכוי הפיצוי

12. אופן ביצוע ההתחשבות לצורך ניכוי הפיצוי יהיה כלהלן:

- שיעור הפיצוי ינוכה הן מחשבוניות הבסיס והן מחשבונית ההתייקרות.
- הניכוי יעשה מהסכום לפני חישוב המע"מ.
- נמצא בהתחשבות הסופית בהזמנה שעל הספק להעביר יתרה נוספת לזכות המשרד, יגבה המשרד את הסכום בצרוף תל"ח מהמועד על פיו חושבה היתרה ועד למועד התשלום.
- באספקות חלקיות - חישוב הפיצוי יעשה לגבי כל מועד אספקה בנפרד והחישוב יהיה סופי.
- התהליך הנ"ל יופעל על כל חשבונית שתיקלט במשרד החל מ – 1.1.07.

טיפול ורישום חשבונאי

13. כללי הטיפול והרישום החשבונאי יהיו כלהלן:

- חישוב הפיצוי יוגש על-ידי הספק ביחד עם החישובים בגין ההספקה וההתייקרות במסגרת הגשת החשבוניות על-ידו.
- חישוב ובדיקת הפיצוי יעשו על ידי הגוף הרוכש בתיאום עם אכ"ס. הרישום החשבונאי יעשה לפי הנהלים שבהמ"ב 40.030.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

ג. נמצא הפרש בעת עריכת התחשיב במחשב שיש לגבותו מהספק כאמור בסעיף 12 לעיל, יפיק על כך המחשב הודעה לגוף הרוכש, אותה יעביר לאכ"ס לצורך גבייתו.

ד. נמצא בהתחשבות הסופית בהזמנה שעל הספק להחזיר למשרד סכום כל שהוא עקב חישוב הפיזוי, יעביר הגוף הרוכש הודעה על כך לאכ"ס בצירוף חשבונית ההתייקרות המקוזזת.

הטיפול בפיצוי הפיגורים בהתקשרויות עם "אבני דרך"

14. להלן כללי הטיפול בפיצוי פיגורים בהזמנה במחיר קבוע הכוללת "אבני דרך":

א. למתקשר ניתן שיקול הדעת לקביעת אבני הדרך בהזמנה ובתוך כך לקבלת החלטה האם יש צורך בקביעת אבני דרך עיקריות שאינן אספקה בהזמנה, וזאת בהתאם למאפיינים הספציפיים בכל הזמנה ולחשיבות לעמידה ביעדים שאינם אספקות.

ב. בהזמנות פיתוח יש לכלול לפחות אבן דרך עיקרית אחת (לא בהכרח אספקה) לצורך פיצוי פיגורים בתקופה של 12 חודשים החל ממועד תחילת ההזמנה ובכל תקופה עוקבת של 12 חודשים.

ג. בהזמנות הכוללות אבני דרך:

(1) יוגדרו אבני דרך עיקריות.

(2) יוגדרו ערך האספקות והאספקות החלקיות.

(3) בהזמנות הכוללות אבני דרך וגם תשלומי התקדמות בגין רכש חומרים, יוגדר בהזמנה נתח החומרים המתייחס לכל אבן דרך עיקרית. נתחים אלה יתווספו ליתר מרכיבי אבן הדרך לצורך הצמדתם ולחישוב הפיצוי.

(4) תשלומי התקדמות בגין אבני דרך יחשבו כערך אספקה לצורך חישוב הפיצוי בגין פיגור באספקה.

ד. שיעורי הפיצוי בגין פיגור בהשלמת אבן דרך עיקרית או אספקה יהיה כמפורט בסעיף 9 לעיל. חישוב הפיצוי יעשה כאמור בסעיף 11 לעיל.

ה. אופן חישוב הפיצוי על פיגור באבני דרך עיקריות שאינן אספקה:

(1) יגבה פיצוי בגין הפיגור באבן הדרך שהוגדרה כעיקרית (אבן דרך שבמקרה של פיגור בהשלמתה מחשבים פיצוי).

(2) חישוב הפיצוי יתבסס על ערך אבן הדרך העיקרית (ערך אבן הדרך שווה לתשלום בגין אבן הדרך בתוספת ערכי אבני הדרך שאינן עיקריות ותשלומי ההתקדמות המשויכים לאבן דרך זו) בתוספת הפרשי הצמדה, כאשר למועדים הקובעים להצמדה תתווסף תקופת הפיגור.

(3) סכום הפיצוי יופחת מחשבונית ההתייקרות בגין אבן הדרך העיקרית, אם יוותר סכום נוסף לניכוי יחייב המשרד את חשבון הספק.

(4) סכום הפיצוי יהיה סופי ולא תתבצע התחשבות בגינו במועד גמר ההזמנה או במועד ביצוע האספקה הסופית.

(5) בכל מקרה סך הערך לחישוב פיצויים בגין פיגורים בהזמנה יהיה שווה לסך ערך ההזמנה.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

1. חישוב הפיצוי במקרה של אבן דרך עיקרית שהיא אספקה חלקית:

- (1) הפיצוי יחושב על מלוא מחיר האספקה שבפיגור (כמוגדר בסעיף 7 לעיל) ובתוספת הפרשי הצמדה עליו, כאשר למועדים הקובעים להצמדה תתווסף תקופת הפיגור, ובניכוי סכום הפיצוי בגין האספקה שבפיגור שחושב לפי סעיף 13'ה' לעיל.
- (2) החישוב מתבצע על הסכום לפני חישוב המע"מ.
- (3) הסכום שיחושב, יופחת מחשבונית ההתייקרות בגין אותה אבן דרך. אם יוותר סכום נוסף לניכוי, יחייב המשרד את חשבון הספק.
- (4) חישוב זה יהיה סופי.

2. חישוב הפיצוי במקרה של אבן דרך עיקרית שהיא אספקה סופית (גמר הזמנה):

- (1) חל פיגור באספקה הסופית, יחושב סכום הפיצוי כאמור בסעיף 13 ו' 1 לעיל, בתוספת היתרה בסעיף 13 ה' 2) לעיל ובניכוי סכום הפיצוי בגין האספקה שבפיגור שחושב לפי סעיפים 13 ה' ו' לעיל.
- (2) הסכום הכולל יופחת מחשבונות ההתייקרות בגין אותה אספקה סופית. אם יוותר סכום נוסף לניכוי, יחייב המשרד את חשבון הספק.
- (3) ההתחשבות תיעשה לפני חישוב המע"מ.
- (4) נמצא בהתחשבות שעל הספק להעביר יתרה לזכות המשרד, יגבה המשרד את הסכום בצירוף תל"ח מהמועד על פיו חושבה היתרה ועד למועד התשלום.

הזמנות עלות עם רווח עידוד (עפר"ע)

15. הטיפול בפיצוי בגין פיגור באספקה בהזמנות עפר"ע יהיה כלהלן:

- א. כתקופת הפיגור באספקה יחושב פער הזמנים שבין המועד המתוכנן לגמר אבן הדרך לבין מועד גמר אבן הדרך בפועל.
- ב. על פיגור באספקות או באבן דרך יוטל פיצוי בשיעור 10% מרווח היעד לכל חודש פיגור מצטבר עד לתקרת סכום הרווח היעד שבהזמנה.
- ג. חישוב הפיצוי יעשה:
 - (1) בהזמנות שנושאים פיתוח, יחושב הפיצוי על עלות היעד ועלות היעד תפחת בהתאם. הרווח יחושב על פי עלות היעד המופחתת.
 - (2) בהזמנות שנושאים ייצור, יחושב הפיצוי ממחיר היעד המעודכן למועד אספקה בפועל, סכומי הפיצוי יופחתו מן התמורה המגיעה לספק. לצורך חישוב הפיצוי יש לכלול בהזמנה תנאי הצמדה למחיר היעד.

הזמנות במחיר גג עם רווח עידוד (מגר"ע)

16. הטיפול בפיצוי בגין פיגור באספקה בהזמנת מגר"ע יהיה כדלקמן:

- א. כתקופת הפיגור יחשב פער הזמנים בין מועד האספקה המתוכנן ובין מועד האספקה בפועל לאספקות חלקיות וסופיות.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
רכישות	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
י"א בתמוז התשע"ח	תאריך עדכון אחרון	24.06.2018
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

ב. פיצוי על פיגורים יהיה בהתאם לשיעור הפיצוי על מחיר קבוע – סעיף 8 לעיל – והחישוב יערך על מחיר היעד שנקבע בהזמנה.

ג. חישוב הפיצוי יעשה כלהלן:

(1) בהזמנות שנושאים פיתוח, יחושב הפיצוי על עלות היעד ועלות היעד תפחת בהתאם. הרווח ומחיר הגג יחושבו על פי עלות היעד המפוחתת.

(2) בהזמנות ייצור, יעשה חישוב הפיצוי ממחיר היעד המעודכן למועד האספקה בפועל. סכום הפיצוי יופחת מן התמורה המגיעה לספק. לצורך חישוב הפיצוי יש לכלול תנאי הצמדה למחיר היעד.

ד. כדי להבטיח למשרד את האפשרות לקזז את הפיצוי בגין פיגור באספקה מסכומים שיגיעו לספק בהזמנות מסוג זה (אם יהיה פיגור באספקה), יונהגו הכללים הבאים:

(1) תשלומים שוטפים (בגין העלויות בפועל במחיר הבסיס, ובגין רווח היעד במחיר הבסיס) יהיו עד שיעור של 80% ממחיר הגג בהזמנה (במחירי הבסיס).

(2) נתנה ע"י הספק הצהרה שהינו מתחייב שלא לפגר באספקה, יהיה רשאי ראש המערכה או ממלא תפקיד מקביל, לפי שיקול דעתו, לאשר הגדלת התשלום ל-90%. אישור זה יתועד בתיק ההזמנה. הגוף הרוכש יודיע על ההגדלה לאכ"ס.

הזמנות בהחזר עלות בפועל עם רווח קבוע (עפר"ק)

17. על הפיגור בהזמנות מסוג זה יוטל פיצוי בשיעור 10% מהרווח על כל חודש פיגור עד לגובה הרווח.

נוהל שינויים במועדי ביצוע/אספקות

18. להלן נוהל שינויים במועדי ביצוע/אספקות:

א. עדכון מועדי אספקה או מועדי ביצוע יהיה בסמכותו של איש הרכש בגוף הרוכש בהתאם להרשאות החתימה באגף.

ב. כל אישור לשינוי מועדי אספקה ינומק בכתב ע"י המורשים לעיל ועותק מההנמקה ישמר בתיק ההזמנה. הזמנה זו תכלול אומדן לתוספת העלויות הנגרמות למשרד הנובעות מאי קבלת האספקה במועד המתוכנן (כגון השלכות על מלאי, על אספקות נוספות בהזמנה או בהזמנות אחרות קשורות, על עלויות המשאבים של המערכת המשמשים בהזמנה זו וכו'). אישור השינוי ייחתם ע"י מורשי החתימה שבמשרד.

ג. אישור שינוי במועד האספקה בכפוף לקריטריונים המפורטים בסעיף ז' להלן, הוא לפני משורת הדין ולפיכך בסמכותו הבלעדית של המשרד. קריטריונים אלה הנם תנאי הכרחי, אך לא מספיק בשיקול הדעת. בכל מקרה יהיה שינוי מועדי אספקה כפוף לשיקולים של עמידת היצרן במועדי אספקה של הזמנות קודמות.

ד. בכל מקרה של פיגור באספקה, תהיה על הספק חובת ההוכחה של הסיבות לפיגור וזאת להנחת דעת המשרד. על הספק יהיה להוכיח כי קרות אחד האירועים המפורטים בסעיף ז' להלן הוא אשר גרם לפיגור באספקה וחרף כל מאמץ סביר שנקט על-ידו על מנת למנועו.

ה. שינוי מועדי אספקה מתוכננים יעשה לאחר שהספק הודיע, בכתב, על דחיית המועדים עם היוצרות הסיבה לפיגור ולא יאוחר ממועד האספקה הנקוב בהזמנה.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

- ו. הוכח כי הפיגור נגרם באשמת המשרד, ישונה מועד האספקה בהזמנה בכפוף לכל האמור בהוראה זו.
- ז. הקריטריונים לאישור הפיגורים באספקות, שלא באשמת הספק, יהיו כלהלן:
 - (1) פיגור הנובע משביתה בנמלים ובתנאי שהוכח כי עוכבו חומרים להזמנה הספציפית.
 - (2) פיגור באספקה שנגרם כתוצאה מפיגור באספקת חומרי גלם מחו"ל, אם הפיגור נגרם כתוצאה משביתה אצל ספק חומרי הגלם ואם אין לספק מקורות אספקה תחליפיים לחומרי הגלם.
 - (3) הטלת אמברגו על משלוחים לישראל.
 - (4) שביתה במפעל, ובלבד שהיא בניגוד להסכם העבודה או במצב שבו אין הסכם עבודה.
 - (5) אסון במפעל (שריפה, פיצוץ, וכיו"ב).
 - (6) גיוס נרחב של עובדי המפעל או של גורמי יצור אחרים (ע"י גורמים מוסמכים במדינה), כאשר קיים קשר ישיר בין אחד (או יותר) מהגיוסים הנ"ל לבין ההזמנה הנדונה, וכאשר לא ניתן עד למועד האספקה (או עד למועד ביצוע אבן הדרך) להתגבר על הפיגור.
 - (7) עיכוב באספקת חומרי גלם/רכיבים/שירותים/ציוד המוגדרים כ- G. F. E /או כהשאלות כמוגדר בתנאי ההזמנה.
 - (8) ביטול רשיון יצוא של ספק ח"ג/רכיבים/שירותים בחו"ל ובלבד שנעשה ע"י הספק מירב המאמצים למצוא ספק תחליפי.
 - (9) דחייה באספקות הנובעות מחמת כוח עליון.
- ח. ניתן לדחות מועדי אספקות מסיבות אחרות עפ"י אישור ראש האגף המתאים.
- ט. ניתן לאשר גם חלק מתקופת הפיגורים לצורך שינוי מועדי אספקה לצורכי הצמדה.

מס' 40.065		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
רכישות		פרק
גית"ם		אחריות מטה
י"א בתמוז התשע"ח	24.06.2018	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

חלק ב' - תמריץ על מאמץ חריג להקדמת אספקות

1. קיימים מקרים חריגים של התקשרויות בהם יש למשרד עניין להקדים את לוח"ז של האספקות או לשפר את ביצוע המוצר, והגוף הדורש מוכן לתקצב תמריץ מיוחד לצורך קידום האספקה או שיפור הביצוע.
2. מדובר במקרים חריגים בהם קיימת אי ודאות באשר למועד האספקה או לרמת הביצוע של המוצר והספק אינו יכול, או אינו מוכן, להתחייב מראש על מועדי אספקה או ביצועים חריגים. במקרים אלה, ניתן לקבוע תמריץ כספי בתמורה לאספקות או הביצוע החריגים, בגובה שיקבע ע"י המשרד, ללא התחייבות של הספק מראש.
3. על התמריץ להיות מתוקצב מראש בפקודת הרכש ובהזמנה ועל הגוף הרוכש לקבל את אישורם של חשב המשרד ור' אכ"ס ושל יחידת הכלכלן הראשי למעלה"ט להכללת התמריץ בהתקשרות.
4. בהתקשרויות במכרז יקבעו מראש ע"י המשרד לוח"ז ו/או ביצועים אחידים לכלל משתתפי המכרז, כולל התמריץ הכספי להקדמת לוח"ז ו/או ביצועים.
5. במקרה של ספק יחיד, יקבע התמריץ במסגרת תהליך המו"מ עם הספק ויאושרו ע"י בעל תפקיד ברמת ראש חטיבה.