

שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח		הוראת משרד הביטחון מס' 43.29
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
התקשרויות		פרק
מנה"ר		אחריות מטה
ח' בשבט התשפ"ב	10.01.2022	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

## שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח

### תוכן עניינים

2	כללי
2	מטרה
2	אחריות
2	עיקרי התקנות
3	הגדרות
3	תחולה
4	שיטה
4	תחומי אחריות
5	תהליכי הטיפול בשת"פ תעשייתי וקניות גומלין
5	ביטחון
6	נהלים פנימיים
6	נספחים
6	טפסים
7	פרק א' - טיפול בהתקשרות לשת"פ תעשייתי במט"ח מזומן בחו"ל ו/או בש"ח
9	נספח א' - תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתי), תשס"ז-2007
10	נספח ב' - נוסח התחייבות ספק חוץ לשת"פ תעשייתי
11	נספח ג' - קווים מנחים למדיניות של ישראל והסברתה לשיתוף פעולה תעשייתי בהזמנות בחו"ל
12	נספח ד' - הוראות וכללים לאופן יישום החוק והתקנות לשיתוף פעולה תעשייתי
15	טפסים

שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח		הוראת משרד הביטחון מס' 43.29
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
התקשרויות		פרק
מנה"ר		אחריות מטה
ח' בשבט התשפ"ב	10.01.2022	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

## כללי

1. במטרה לממש את תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתי התשס"ז – 2007) (להלן – תקנות שיתוף פעולה תעשייתי) ואת ההנחיות הכלליות וההגדרות שפורסמו על-ידי הרשפ"ת בהקשר זה בחודש דצמבר 2017, ולעודד את הייצוא ע"י חיוב הספקים מחו"ל להתחייב לשת"פ תעשייתי עם המשק הישראלי, הוכנה הוראה זו.
2. הוראה זו מבהירה את סדרי העבודה, תחומי האחריות ויחסי הגומלין בין יחידות המשרד לבין הרשות לשיתוף פעולה תעשייתי וקידום השקעות זרות (להלן: 'הרשפ"ת'), בביצוע תקנות שיתוף פעולה תעשייתי ברכישות במט"ח מזומן בחו"ל ו/או בש"ח.
3. הגופים הרוכשים במשרד ויח' הסמך יפעלו לשילוב שת"פ תעשייתי לפי התקנות, בהזמנות המשרד במט"ח מזומן בחו"ל ו/או בש"ח.
4. קווים מנחים למדיניות שיתוף פעולה תעשייתי של ישראל ואופן הסברתם, מפורטים בנספח א' להוראה זו.
5. הוראה זו כוללת את התקנות וההוראות לשיתוף פעולה תעשייתי ברכישות במט"ח מזומן בחו"ל ו/או בש"ח.
6. בכל מקום בו קיים ניגוד בין ההוראה לבין התקנות לשיתוף פעולה תעשייתי, הוראות התקנות וההנחיות תגברנה.

## מטרה

7. מטרת הוראה זו:

- א. להבטיח ניצול מרבי של חוזי הרכש של משהב"ט ויחידות הסמך הנחתמים עם ספקים בחו"ל לשת"פ תעשייתי, במט"ח מזומן בחו"ל ו/או ב- ש.
- ב. להגדיר את תחומי האחריות של הגורמים השונים ואת הכללים לביצוע שת"פ תעשייתי ברכישות במט"ח מזומן ו/או בש"ח.

## אחריות

8. מנה"ר, מפא"ת, אגף ביטחון, אגף ההנדסה והבינוי, המשלחות בחו"ל ויחידות הסמך, אחראים לביצוע הוראה זו, כל אחד בתחומו, כמפורט בהוראה. מנה"ר נושא באחריות מטה להוראה זו.

## עיקרי התקנות

9. עיקרי התקנות והכללים שבהוראה זו:

- א. רכישות במט"ח מזומן בחו"ל ו/או בש"ח מיבואנים:

(1) חובת שיתוף פעולה תעשייתי לפי התקנות חלה על כל התקשרות עם ספק חו"ל במכרז או שלא במכרז, ששוויה עולה על סכום בשקלים חדשים השווה ל-5 מיליון \$ אמריקאי וכן על התקשרות המשך להתקשרות זו, ששוויה עולה על סכום בשקלים חדשים השווה ל-500,000 דולר אמריקאי בתוך 5 שנים ממועד ההתקשרות הראשונה.

בהקשר זה יובהר כי:

"ספק חו"ל - לענין חובת שיתוף פעולה תעשייתי - הוא כל יצרן, ספק או יבואן של טובין מיובאים, או ספק של עבודה שאינה מבוצעת בארץ, בין בעצמו ובין באמצעות אחרים. אין

שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח		הוראת משרד הביטחון מס' 43.29
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	התקשרויות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2022	ח' בשבט התשפ"ב
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

נפקא מינה לעניין זה, היכן נמצא מקום ההתאגדות, הכתובת הרשמית או מרכז העסקים של ספק החוץ או בעלי מניותיו.

"טובין מתוצרת הארץ" - טובין שיוצרו בישראל או באזור או במקום אחר שאישרה הרשפ"ת ושמחיר המרכיב הישראלי בהם מהווה 35 אחוזים לפחות ממחיר ההצעה (לרבות מסים, היטלים, אגרות, הוצאות ביטוח והובלה).

"מחיר המרכיב הישראלי" - כמשמעותו בתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), תשנ"ה-1995.

"טובין מיובאים" - טובין שאינם טובין מתוצרת הארץ.

(2) שיתוף הפעולה התעשייתי יבוצע בדרך של התקשרות מישנה מקומית, השקעות, העברת ידע, או רכישות טובין מתוצרת הארץ או עבודה או שירותים או בכל דרך אחרת שאישרה הרשפ"ת מראש.

(3) שיעור שיתוף הפעולה התעשייתי יהיה לפחות 50% משווי ההתקשרות. הרשפ"ת רשאית - לבקשת הגוף הרוכש במקרים המפורטים בתקנה 6(ד) (7-1) - לאשר שיעור נמוך יותר בקשה כאמור תוגש לרשפ"ת 90 יום לפני פרסום המכרז או ההתקשרות. בקשה לפטור או הקלה לפי סעיף 6(ד) 4 תוגש ותדון רק לאחר בחירת ספק מחו"ל הזוכה.

(4) הרשפ"ת רשאית לחתום עם ספק חוץ הסכם מסגרת שיערך בו חישוב כולל של כל הפעילות העסקית של ספק החוץ ורכישותיו בישראל בלי צורך לקבל התחייבות נפרדת לכל רכישה.

(5) בהתקיים התנאים המפורטים בתקנה 7 (א) הספק מחויב לבצע שיתוף פעולה תעשייתי של 20% לפחות בהתקשרות מישנה מקומית, מתוך סך כל התחייבותו לשתפ"ת (50%).

(6) הרשפ"ת רשאית בהתייעצות עם החשב הכללי ובאישורו לקבוע כי בתחומי פעילות ובאזורים מסוימים תוכר פעילות ספק החוץ לעניין קביעות היקף השת"פ בשיעורים העולים על 100%.

ב. רשפ"ת תקבל עותקי ההסכמים עם הספקים בחו"ל ועם היבואנים בארץ ותהיה אחראית על המעקב והבקרה אחר קיום התחייבויותיהם

## הגדרות

10. לצורך הוראה זו הוגדרו המושגים הבאים כלהלן:

א. תקנות - תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתי), התשס"ז - 2007.

ב. רשפ"ת - הרשות לשיתוף פעולה תעשייתי וקידום השקעות זרות הפועלת במשרד הכלכלה והתעשייה.

ג. שיתוף פעולה תעשייתי (להלן: שת"פ) - פעולות עסקיות כמפורט בתקנה 4 לתקנות.

## תחולה

11. הוראה זו חלה על רכישות בחו"ל בדרך של מכרז, שלא במכרז, התקשרויות יבוצעו בשיטות BOT / PFI / PPP, זכינות, התקשרויות לרכש שירותים וכו', וכן במו"מ במט"ח מזומן, ורכישות בארץ בש"ח. הוראה זו אינה חלה על רכישות במט"ח סיוע.

שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח		הוראת משרד הביטחון מס' 43.29
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	התקשרויות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2022	ח' בשבט התשפ"ב
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

## שיטה

### תחומי אחריות

12. הגורמים השונים ישאו באחריות לטיפול ולביצוע הוראה זו בנושאים כלהלן:

#### א. הרשפ"ת

נושאת באחריות:

- 1) לפי תקנה 10(א) לבצע מעקב ובקרה אחר מימוש התחייבויות לשת"פ תעשייתי במט"ח מזומן בחו"ל ו/או בש"ח בעקבות רכישות של המשרד.
- 2) לאשר או לא לאשר התקשרות עם ספק החו"ל הזוכה בהתאם לתקנה 5(ה) ולהקפיא הליכי מכרז בהתאם להוראות תקנה 5(ד).
- 3) לאשר למתקשרים פטור או הקלה בתנאי השת"פ העסקי כמוגדר בתקנה 6(ד).
- 4) לקבוע את נוסח ההתחייבות לשת"פ תעשייתי כפי שפורסם בתקנות חובת המכרזים (שיתוף פעולה תעשייתי), תשס"ז - 2007 (ראה נספח ד').
- 5) לערוך הסכמי מסגרת עם ספק חוץ לשת"פ תעשייתי (כמפורט בתקנה 5(ו)).
- 6) לקבל דיווח מהספקים ולקיים בקרה על ביצוע בפועל של שת"פ תעשייתי לפי תקנה 10, ולדרוש אישור מרו"ח על היקף התקשרות המשנה המקומית שביצע הספק בפועל עפ"י תקנה 7(ב).

#### ב. הגופים הרוכשים/משלחות/יחידות סמך

נושאים באחריות:

- 1) לשלב במסמכי ההתקשרות את מסמכי שת"פ תעשייתי בהתאם לכללים שבתקנות ובהתאם לנוסחים שיועברו מעת לעת מהרשפ"ת (נספח ד').
- 2) לתאם עם הרשפ"ת תנאים חריגים לשת"פ, כמפורט בתקנה 6(ד).
- 3) לפנות לרשפ"ת בבקשה לאישור התקשרות מיד עם ההחלטה על הספק הזוכה, לפניה יצרפו את החלטת ועדת המכרזים בהתאם לתקנה 5(ה) ונספח השת"פ המלא שהגיש הזוכה יחד עם הצעתו למכרז.
- 4) לאחר קבלת אישור רשפ"ת או לאחר תום 21 יום מיום שהומצאה לרשפ"ת החלטת ועדת המכרזים, שלא סורבה, בהתאם לתקנה 5(ה) לחתום על ההסכם / להוציא הזמנה לספק הזוכה.
- 5) לכלול בתנאי הבל"מ את הוראות הרשפ"ת, ובכלל זה, כי תנאי הסף להשתתפות ספק החוץ הוא חתימה על כתב התחייבות לשת"פ והגשת תוכנית למימוש מחויבותו אם יזכה בהזמנה (כמפורט בנספח ד').
- 6) לסייע לרשפ"ת, בהתאם לנדרש, למימוש ההתחייבויות הנובעות משת"פ תעשייתי בהזמנות המשרד.
- 7) עד לתאריך 31 בינואר כל שנה ועל בסיס המידע הקיים באותו מועד, ימציא הגוף הרוכש/יח' הסמך דו"ח מפורט ובו ציון מלוא ההתקשרויות במכרז או שלא במכרז הצפויות

שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח		הוראת משרד הביטחון מס' 43.29
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	התקשרויות ומכרזים	
פרק	התקשרויות	
אחריות מטה	מנה"ר	
תאריך עדכון אחרון	10.01.2022	ח' בשבט התשפ"ב
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון	

באותה שנה, שסכום כל אחת מהן עולה על 5 מ' דולר, וכן על התקשרויות המשך שסכום כל אחת מהן עולה על 500,000 דולר (להלן: הדו"ח השנתי).

8) הגופים הרוכשים/יח' הסמך/משלחות הרכש ידווחו על כל עסקה או התקשרות, שישים ימים לפחות לפני המועד המתוכנן לפרסום המכרז או לבקשת הפטור (להלן: הדו"ח המקדים).

9) לאחר קבלת הדו"ח השנתי או הדו"ח המקדים, רשאית הרשפ"ת לדרוש מהגוף הרוכש/יח' הסמך פרטים נוספים, הבהרות והשלמות בתוך פרק זמן סביר שהודיעה עליו למזמין.

10) בהעדר דיווח של הגוף הרוכש/יח' הסמך הנ"ל, רשאית הרשפ"ת בהסכמת החשכ"ל במשרד האוצר ולאחר שנתנה הזדמנות להשמיע את הטענות לפניה, להודיע לגוף הרוכש/יח' הסמך על הקפאת הליכי המכרז או הליכי התקשרות שלא במכרז, כולם או חלקם עד אשר ימלאו הוראות תקנות המשנה האמורות.

#### תהליכי הטיפול בשת"פ תעשייתי וקניית גומלין

13. תהליכי הטיפול מוגדרים בהוראה זו כלהלן:

- א. פרק א - הטיפול בשת"פ תעשייתי.
- ב. נספח א' - הוראות וכללים לאופן יישום החוק והתקנות לשת"פ תעשייתי.
- ג. נספח ב' - קווים מנחים למדיניות שת"פ של ישראל והסברתה.
- ד. נספח ד' - נספח שתפ"ת – בדבר חובת שיתוף פעולה תעשייתי הכולל את כל ההוראות ותנאי הסף שיש לכלול במסמכי המכרז או ההתקשרות וכן את כל המסמכים שספק חוץ נדרש להגיש בד בבד עם הצעת המחיר למכרז או להתקשרות.
- ה. הפניה לאתר הרשפ"ת למידע נוסף וליצירת קשר: [ica.gov.il](http://ica.gov.il).

14. אם בעקבות המשא ומתן יתברר שמימוש שיתוף פעולה תעשייתי בתעשייה הישראלית, הציבורית או הפרטית, אפשרי רק אם יינתן סיוע ממשלתי, תהיה הרשפ"ת אחראית ליזום ולתאם מתן סיוע זה, ע"י משרדי הממשלה הנוגעים. סיוע זה כולל השתתפות בבניית תשתית, הנחות שונות ממסים והטבות אחרות המותרות בהתאם לחוק והחלטות ממשלה בתוקף בזמן העסקה ובכפוף לכדאיות הכלכלית. באם הסיוע יהיה קשור בחוות דעת מקצועית טכנית - ביטחונית, תוכל הרשות לבקש סיוע זה משהב"ט.

#### ביטחון

15. נושאים מסווגים (בסיווג "שמור" כולל ומעלה), יובאו לאישור אגף ביטחון במשהב"ט, טרם העברתם לכל גוף מחוץ למשהב"ט. אגפים/גופים דורשים, יאשרו הבקשות מול הגורם הביטחוני שאחראי עליהם. אגף ביטחון יפנה למלמ"ב לקבלת עמדתו באשר לנושאים או גופים הנמצאים באחריות מלמ"ב ויפנה למחב"ם בנושאים צבאיים.

16. רכש הנדרש בהצהרות שימוש/משתמש סופי יטופל לפי הכללים המפורטים בהוראות המשרד.

17. כל גוף אחראי לפעול בתחומו לפי הנהלים והנחיות הביטחון של הגורם הביטחוני האחראי עליו. בנושאים המשותפים למספר גופים, יבוצע תיאום והסדרה בין גורמי הביטחון בגופים.

שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח		הוראת משרד הביטחון מס' 43.29
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
התקשרויות		פרק
מנה"ר		אחריות מטה
ח' בשבט התשפ"ב	10.01.2022	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

### נהלים פנימיים

18. מנה"ר, מפא"ת, אה"ב, הגופים הרוכשים, המשלחות בחו"ל ויחידות הסמך, יפרסמו במידת הצורך נהלים מפורטים לישום הוראה זו.

### נספחים

פרק א' - טיפול בהתקשרות לשת"פ תעשייתי במט"ח מזומן בחו"ל /או בש"ח  
נספח א' - תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתי), תשס"ז-2007  
נספח ב' - נוסח התחייבות ספק חוץ לשת"פ תעשייתי  
נספח ג' - קווים מנחים למדיניות של ישראל והסברתה לשיתוף פעולה תעשייתי בהזמנות בחו"ל  
נספח ד' - הוראות וכללים לאופן יישום החוק והתקנות לשיתוף פעולה תעשייתי

### טפסים

טופס א' - דיווח שנתי  
טופס ב' - דיווח מקדים  
טופס ג' - בקשה לאישור התקשרות  
טופס ד' - בקשה לקבלת פטור א הקלה בשיתוף פעולה תעשייתי  
טופס ה' - בקשה לקבלה בתנאי התקשרות משנה מקומית

שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח		הוראת משרד הביטחון מס' 43.29
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
התקשרויות		פרק
מנה"ר		אחריות מטה
ח' בשבט התשפ"ב	10.01.2022	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

## פרק א'

### טיפול בהתקשרות לשת"פ תעשייתי במט"ח מזומן בחו"ל ו/או בש"ח

- מטרת שיתוף פעולה תעשייתי הינה לתמוך בתעשייה המקומית באמצעות מסירת עבודות לקבלני מישנה בארץ במסגרת הזמנות המשרד מיצרנים בחו"ל, וזאת על אף שהצעתם אינה הזולה ביותר, בהתאם לכללים שבתקנות.
- הטיפול בעריכת ההתקשרות לשת"פ תעשייתי במט"ח מזומן / בש"ח יעשה כמפורט בפרק זה, וכן בהתאם:
  - לתקנות להוראות וכללים ליישום החוק והתקנות לשת"פ תעשייתי כמפורט בנספח ב להוראה זו.
  - להנחיות הרשפ"ת.
  - להנחיות הרשפ"ת כפי שבאות לידי ביטוי בנספח ד'.

### התקשרות משנה מקומית

- במקרים בהם הרשפ"ת חייב את הספק בהתקשרות משנה מקומית הטיפול ברכש יעשה כלהלן:
  - הטיפול בהתקשרות יעשה לפי הכללים שבתקנה 7, בתקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתי), תשס"ז-2007.
  - לגבי ספקים מחו"ל התקשרות מישנה מקומית עבור מפעלים בארץ תבצע לגבי החוזים של המשרד עפ"י העקרונות הבאים:
    - הנחיית המשלחת ע"י מנה"ר לגבי רשימת פריטים מוגדרים מתוצרת ישראל, אותם יש כוונה לכלול במערכת הציוד הנרכשת מספקים בחו"ל. מנה"ר יבדוק את רשימת הפריטים עם היצרנים הפוטנציאליים בארץ וינחה את המשלחת לגבי כל חוזה שהוא מחצי מליון דולר ומעלה.
    - הכנת חוזים BACK TO BACK (B.T.B) של המפעלים הישראליים עם הספקים בחו"ל.
    - האמור בסעיף 2 לעיל יחול על מפא"ת באשר להתקשרות מישנה מקומית בנושאי פיתוח וייצור.
- מטרת שיתוף פעולה תעשייתי הינה לתמוך בתעשייה המקומית באמצעות מסירת עבודות לקבלני מישנה בארץ במסגרת הזמנות המשרד מיצרנים בחו"ל, וזאת על אף שהצעתם אינה הזולה ביותר, בהתאם לכללים שבתקנות.

### בחירת קבלני מישנה בהתקשרות עם ספק יחיד בחוזים הכוללים התקשרות מישנה

#### מקומית

- בהתקשרות עם ספק יחיד, ייעשו הבחירה והאישור של קבלן המישנה ע"י מטה התוכנית, אם פועל במשרד מטה המטפל בנושא הנוגע. אם אין מטה תוכנית, יתבצע הבחירה כדקלמן:
  - הבחירה בארץ תיעשה באמצעות הוועדה למכרז מיוחד לפי המ"ב [40.021](#).
  - אם הבחירה תיעשה ע"י המשלחת בחו"ל, היא תפעל לפי המ"ב [40.015](#), פרק א'.
  - כאשר קבלן המישנה הינו לעבודות בינוי יעשו הבחירה ואישור הקבלן עפ"י הכללים שבהמ"ב [45.19](#) והמ"ב [45.02](#) והטיפול לפי המ"ב [40.23](#).
- האמור בסעיף 5 לעיל, יחול על המקרים הבאים:
  - מתן המלצה עפ"י בקשת ספק חוץ על קבלן מישנה או על רשימה של קבלני מישנה בארץ.

שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח		הוראת משרד הביטחון מס' 43.29
סיווג	בלמ"ס	אשכול
פרק	התקשרויות ומכרזים	אחריות מטה
תאריך עדכון אחרון	מנה"ר	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל
10.01.2022	ח' בשבט התשפ"ב	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		

- ב. בחירת קבלן המישנה באותם מקרים בהם הספק בחו"ל ביקש זאת.
- ג. אישור של המשרד לקבלן מישנה שהוצע ע"י ספק חוץ כאשר עפ"י החוזה צריך לקבל את הסכמת המשרד לכך.
- ד. לגבי קבלנות מישנה לבינוי בארץ יפעלו לפי המפורט בהמ"ב [40.23](#).
- ה. בכל עסקה שאיננה במסגרת קבלנות מישנה, תטפל הרשפ"ת במישרין עם המשלחות בחו"ל, בהתייעצות עם המערכה הנוגעת בגוף הרוכש.

### החזרת מיסים בגין שיתוף פעולה תעשייתי

7. החזרת מיסים בגין שיתוף פעולה תעשייתי יטופל לפי הכללים שבהמ"ב [31.11](#).

### תיאום רשפ"ת עם הגוף הרוכש בארץ

8. הטיפול והתיאום בין רשפ"ת לבין הגוף הרוכש בארץ, יעשה כלהלן:
- א. בכל מקרה שבעסקה נדרשת רק קבלנות מישנה - אחריות ריכוז הנושא כולו, כולל ניהול המשא ומתן וביצוע ההתקשרות, מוטלת על החטיבה/המערכה הנוגעת בגוף הרוכש בארץ.
- ב. בכל מקרה שבעסקה נדרשות גם קבלנות מישנה וגם קניות גומלין - אחריות ריכוז השתפ"ת מוטלת על הרשפ"ת, על בסיס הסיכומים בעבודת המטה כאמור לעיל. גם במקרה זה, הטיפול בכל הנושא של קבלנות מישנה יהיה באחריות החטיבה/המערכה הנוגעת בגוף הרוכש בארץ.
- ג. ביקורי חברות, ארגונים ותאגידים בארץ הקשורים בנושא קבלנות מישנה בלבד - ארגון ותיאום הביקורים באחריות הגוף הרוכש בארץ בלבד.
- ד. ביקורים כנ"ל בנושא קניות גומלין או בעסקות מעורבות של קניות גומלין וקבלנות מישנה - ארגון ותיאום הביקורים באחריות הרשפ"ת.
- ה. לשם מעקב אחר הבעיות שיתעוררו או מעקב אחר מימוש הנושאים שסוכמו בעבודת המטה המשותפת, יקוימו דיונים משותפים עם הרשפ"ת, ביוזמת הגוף הרוכש בארץ או הרשפ"ת, בהתאם לצורך.





אגף התכנון  
במשרד הביטחון



מדינת ישראל



משרד הביטחון

שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח		הוראת משרד הביטחון מס' 43.29	
בלמ"ס		סיווג	
התקשרויות ומכרזים		אשכול	
התקשרויות		פרק	
מנה"ר		אחריות מטה	
ח' בשבט התשפ"ב	10.01.2022	תאריך עדכון אחרון	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

### נספח א'

תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתי), תשס"ז-2007 – [לעיון בתקנות לחץ כאן](#)



אגף התכנון  
במשרד הביטחון



מדינת ישראל



משרד הביטחון

שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח		הוראת משרד הביטחון מס' 43.29	
בלמ"ס		סיווג	
התקשרויות ומכרזים		אשכול	
התקשרויות		פרק	
מנה"ר		אחריות מטה	
ח' בשבט התשפ"ב	10.01.2022	תאריך עדכון אחרון	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

## נספח ב'

נוסח התחייבות ספק חוץ לשת"פ תעשייתי – [לעיון בנוסח לחץ כאן](#)

שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח		הוראת משרד הביטחון מס' 43.29	
בלמ"ס		סיווג	
התקשרויות ומכרזים		אשכול	
התקשרויות		פרק	
מנה"ר		אחריות מטה	
ח' בשבט התשפ"ב	10.01.2022	תאריך עדכון אחרון	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

## נספח ג'

קווים מנחים למדיניות של ישראל והסברתה לשיתוף פעולה תעשייתי בהזמנות בחו"ל – [לעיון לחץ כאן](#)

שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח		הוראת משרד הביטחון מס' 43.29
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
התקשרויות		פרק
מנה"ר		אחריות מטה
ח' בשבט התשפ"ב	10.01.2022	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

## נספח ד'

### הוראות וכללים לאופן יישום החוק והתקנות לשיתוף פעולה תעשייתי

#### כללי

1. בנספח זה - כללים משלימים כיצד ליישם את התקנות והנחיות הרשפ"ת המפורטים בנספחים ג', ד' להוראה זו, ברכישות הנעשות במט"ח מזומן בלבד.
2. ההוראות מתבססות על התקנות כאמור, ובכל מקום בו יהיה ניגוד בין ההוראות לבין התקנות - גוברות התקנות.

#### מטרה

3. מטרת נספח זה לפרט ולהגדיר את תחומי האחריות ואת הכללים הבאים ליישם את התקנות.

#### הגדרות

4. לצורך הוראה זו, הוגדרו המושגים הבאים כלהלן:  
יבואן: ספק מוכר של משהב"ט בארץ שאינו יצרן ואשר מספק טובין מיובאים, לרבות סוכן.

#### תחולה

5. נספח זה חל על רכישות בחו"ל במט"ח מזומן בלבד ובש"ח, לפי תקנה 3 (א) במכרז ובמו"מ של יחידות משהב"ט, המשלחות בחו"ל ושל יחידות הסמך.

#### פירוט ההוראות והכללים ליישום התקנות תהליכים מינהליים

6. הטיפול בביצוע ההתקשרות יעשה לפי הנהלים שבפרק א' בהוראה זו.  
המשלחות בחו"ל הגופים הרוכשים בארץ והרשפ"ת - סדרי עבודה
7. סדרי העבודה בין הגופים הרוכשים והמשלחות בחו"ל לבין הרשפ"ת בקשר לביצוע הוראה זו יעשו כלהלן:
  - א. במשלחת מש"ן תבוצע פניה ודיווח ישירים לנציגי רשפ"ת המקומיים.
  - ב. נציגות ברלין תדווח ישירות למשרדי רשפ"ת בארץ, כאמור בהוראה זו סעיף 11 ב'.
  - ג. בארץ יעשו הקשר והפניה לרשפ"ת על ידי הגופים הרוכשים, כל אחד בהתקשרויות שבתחום טיפולו.
  - ד. מנה"ר ישלב את רשפ"ת בעמ"ט לפני עריכת התקשרות בעסקות מעל 5 מליון דולר ארה"ב או שווה ערך בש"ח.
8. לתקנה 7 (א):
  - א. מסמכי המכרז, כמצוין בתקנה זו: הכוונה לבקשה להצעת מחיר (בל"מ) הן במכרז והן שלא במכרז.

שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח		הוראת משרד הביטחון מס' 43.29
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
התקשרויות		פרק
מנה"ר		אחריות מטה
ח' בשבט התשפ"ב	10.01.2022	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

ב. בהתאם לתקנה 3 יכללו מסמכי הבל"מ, נספח שתפ"ת - - כמפורט בנספח ד' להוראה זו. (הנוסח ניתן בשפה האנגלית כפי שנערך ע"י הרשפ"ת).

ג. הספק יחויב לכלול את מסמך ההתחייבות כשהוא חתום על ידו במסמכי ההצעה שיוגשו על ידו.

ד. מבלי לגרוע מחובתו לפי האמור בתקנה 3, ספק חוץ שהתחייב להתקשר בהתקשרות מישנה מקומית כאמור, יציג למזמין ולרשפ"ת בתום ביצוע העבודה אישור רואה חשבון על היקף התקשרות המישנה המקומית כפי שבוצעה בפועל ועל מהותה.

9. לתקנה 5 (ה):

א. החליטה ועדת המכרזים של גוף מזמין כי ספק חוץ הוא המועמד הסופי לזכייה במכרז, יגיש הגוף המזמין לרשפ"ת "בקשה לאישור התקשרות" עם ספק החוץ הזוכה באמצעות הטופס הייעודי לכך בהנחיות הרשפ"ת (טופס ה').

ב. לבקשה יצרף הגוף המזמין את החלטת ועדת המכרזים ואת כל המסמכים הרלוונטיים שצורפו להצעתו של ספק החוץ הזוכה בהתאם לנספח השתפ"ת, כשהם חתומים ומאושרים כדין, מקום שנדרשת חתימה או אישור חתימה.

ג. עם קבלת הבקשה לאישור התקשרות וכל המסמכים הנדרשים הנלווים לה, תבחן הרשפ"ת את הבקשה, תוך שימת דגש על איכות תכנית המימוש שהוגשה.

ד. בסופו של הליך הבדיקה, ולא יאוחר מ- 21 ימים מיום שהומצאה לה הבקשה לאישור התקשרות עם כל המסמכים הנדרשים והנלווים לה, תעביר הרשפ"ת לגוף המזמין את אישורה או סירובה לחתימת ההסכם או הערות ודרישות, לרבות לתיקון תכנית המימוש. היה ולא הודיעה הרשפ"ת בתוך 21 יום מהיום בו הומצאה לה הבקשה לאישור התקשרות על סירובה לחתימת ההסכם או על הערותיה ודרישותיה, רשאי הגוף המזמין לחתום על הסכם עם ספק החוץ הזוכה. יובהר, כי מניין 21 הימים יחל מיום קבלת הבקשה לאישור התקשרות על כל נספחיה (ובכלל זה החלטת ועדת המכרזים) לדואר האלקטרוני של הרשפ"ת. בכל מקרה שיידרשו ע"י הרשפ"ת תיקונים, השלמות או הבהרות לתכנית המימוש או לכתב ההתחייבות, מניין הימים יחל מחדש מיום קבלת ההשלמה האחרונה שנדרשה.

10. לתקנה 5 (ו):

א. הגופים הרוכשים ויחידות הסמך יפעלו בתיאום ובמשותף עם הרשפ"ת, להשגת הסכם מסגרת לשת"פ תעשייתי עפ"י נוסח שיוסכם עם הרשפ"ת, מבלי שיהיה צורך בקבלת התחייבות נפרדת של הספק לכל רכישה.

ב. נערך ע"י הרשפ"ת עם הספק הסכם מסגרת לשת"פ תעשייתי, תביא זאת לידיעת הגופים הרוכשים במשרד, למשלחות בחו"ל וליחידות הסמך.

11. לתקנה 6 (א):

הגוף הרוכש רשאי, לפי שיקול דעתו ולפי העניין, לקבוע שיעור של שיתוף פעולה העולה על 50% מסכום ההתקשרות.

12. תקנה 6 (ב):

ר' חטיבה או בעל תפקיד מקביל בגוף הרוכש, סרמש"ן, ר' משלחת ברלין/ר' יחידת הסמך, יהיו מוסמכים לקבוע בשם המשרד, מתקיימים בעסקה התנאים המפורטים בתקנה זו, ושניתן לקבוע את היקף השת"פ התעשייתי שבהצעת הספק לפי הכללים שבתקנה זו, שיובאו לאישור הרשפ"ת.

13. תקנה 6 (ג):

שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח		הוראת משרד הביטחון מס' 43.29
סיווג	בלמ"ס	אשכול
פרק	התקשרויות ומכרזים	אחריות מטה
תאריך עדכון אחרון	מנה"ר	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל
10.01.2022	ח' בשבט התשפ"ב	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		

נוסח כתב התחייבות כנדרש עפ"י התקנה כמצוין בנספח ב' להוראה זו.

14. תקנה 6 (ד):

א. הגוף הרוכש/משלחת בחו"ל/יחידת הסמך יפנו אל רשפ"ת לקבל אישורו לשיעור שת"פ הקטן מ - 35%, או מ-50% 90 ימים לפני פרסום הבל"מ.

ב. הגוף הרוכש בארץ ויח' הסמך יודיעו על החלטת רשפ"ת למשלחת הנוגעת, תוך יידוע מנכ"ל משהב"ט

15. תקנה 6 (ד) (5):

ספק החוץ יחשב כספק יחיד לעניין תקנה זו כאשר מתקיימים הכללים הבאים:

א. הספק הינו בלעדי בתחום בו מדובר.

ב. ניתנה חוות דעת של גורם מקצועי במשהב"ט, כאמור בסעיף 12 לעיל על היותו ספק בלעדי, וניתן אישור של פטור ממכרז כנדרש לפי תקנות חובת מכרזים, המ"ב [40.021](#) והמ"ב [40.015](#).

ג. על גוף מזמין המבקש פטור או הקלה בהתאם לתקנה 6(ד) להגיש לרשפ"ת בקשה מתאימה באמצעות טופס ה' של הנחיות הרשפ"ת, לפני מועד פרסום המכרז.

16. תקנה 7 (ב):

א. הגוף הרוכש ידרוש לכלול בהסכם עם הספק קבלת אישור רואה חשבון על ביצוע התקשרות מישנה מקומית.

ב. הגוף הרוכש נושא באחריות לקבל מהספק את הדיווח על ביצוע השת"פ בעסקה, כאמור בתקנה זו.

17. תקנה 10:

אישור הרשפ"ת להארכת תקופת הביצוע של התקשרות לשיתוף פעולה תעשייתי יתוייק בתיק הרכש.

18. תקנה 9 (א):

הפניה לוועדת שרים לערעור על החלטת הרשפ"ת תיעשה ע"י הגוף הרוכש או יחידת הסמך בהתייעצות עם היועץ המשפטי.

19. תקנה 12:

סבר הגוף הרוכש שמדובר בהעסקה הנעשית בכספי סיוע, יהיה אחראי לפנות אל המנכ"ל ולקבל את האישור לפטור משת"פ תעשייתי מטעמי ביטחון, כאשר לפניה תצורף חוות דעת אגף מלמ"ב. עותק מהפניה והאישור כאמור יועברו גם לרשפ"ת.

20. מניעת התקשרות עם מדינת חוץ

לפי חוק חובת מכרזים (תיקון מס' 7), התשנ"ה-1994, תוספת סעיף 3-ב (ראה נספח ה' להוראה זו) התקשרות עם מדינת חוץ כאמור בסעיף בחוק דנן תובא להחלטה ולאישור של המנכ"ל.

21. נהלים פנימיים

הגופים הרוכשים, המשלחות בחו"ל, יחידות הסמך, יפרסמו במידת הצורך נהלים מפורטים לביצוע ההוראות שבנספחים ב' ג', ה' שבהוראה זו.

שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת רכש במט"ח מזומן/בש"ח		הוראת משרד הביטחון מס' 43.29
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
התקשרויות		פרק
מנה"ר		אחריות מטה
ח' בשבט התשפ"ב	10.01.2022	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / אגף התכנון		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

## טפסים

טופס א' - [דיווח שנתי](#)

טופס ב' - [דיווח מקדים](#)

טופס ג' - [בקשה לאישור התקשרות](#)

טופס ד' - [בקשה לקבלת פטור א הקלה בשיתוף פעולה תעשייתי](#)

טופס ה' - [בקשה לקבלה בתנאי התקשרות משנה מקומית](#)