



גית"ם



מדינת ישראל



משרד הביטחון

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשוריות ומכרזים		אשכול
התקשוריות		פרק
היועמ"ש למעהב"ט		אחריות מטה
י"א אלול תשע"ט	11.09.2019	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

## חוק עסקאות גופים ציבוריים

### תוכן עניינים

2	כללי
2	מטרה
2	אחריות
2	עיקרי ההוראה
2	נהלים פנימיים
3	פרק א' - ניהול ספרי חשבונות ותשלום מס
7	פרק ב' - תשלום מהמדינה
8	פרק ג' - אכיפת דיני עבודה
10	פרק ד' - ייצוג הולם לאנשים עם מגבלות
	נספח א' - תוספת (תקנה 1) - אישור על ניהול פנקסי חשבונות ורשומות לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים
11	(אכיפת ניהול חשבונות) התשל"ו-1976
12	נספח ב' - נוסח תצהיר לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו-1976
	נספח ג' - נוסח תצהיר לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו-1976 התקשרות לשירותי
14	אבטחה, שמירה, ניקיון והסעדה
16	נספח ד' - נוסח תצהיר לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו-1976
17	נספח ה' - טבלת ריכוז תצהירים נדרשים על-פי חוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו – 1976

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
התקשרויות	פרק	
היועמ"ש למעהב"ט	אחריות מטה	
י"א אלול תשע"ט	תאריך עדכון אחרון	
11.09.2019	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		

## כללי

1. על פי חוק עסקאות גופים ציבוריים התשל"ו - 1976, והתקנות שהותקנו מכוחו (להלן: החוק), על המשרד לוודא לפני עריכת התקשרות, שהספק המציא אישורים מתאימים משלטונות מס הכנסה והמע"מ וכן, הגיש למשרד תצהיר/ים כנדרש על-פי החוק.

## מטרה

2. מטרת ההוראה להגדיר את האחריות ואת אופן הטיפול של אגפי/יח' המשרד, בעת עריכת התקשרות עם ספקים, כדי להבטיח את קיום החוק והתקנות.

## אחריות

3. אכ"ס, הגופים הרוכשים, הגופים הדורשים ואגף תקשוב וניהול מערכות מידע, נושאים באחריות לביצוע הוראה זו, כל אחד בתחומו.

4. היועמ"ש למעהב"ט נושא באחריות מטה להוראה זו.

## עיקרי ההוראה

5. ההוראה דנה בבקרה על תהליכי התקשרות עם ספקים בתחומים הבאים:

פרק א' - ניהול ספרי חשבונות ותשלום מס.

פרק ב' - אכיפת דיני עבודה.

## נהלים פנימיים

6. אכ"ס, הגופים הרוכשים והגופים הדורשים יפרסמו נהלים מפורטים ליישום הוראה זו, בהתאם לצורך.

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
התקשרויות	פרק	
היועמ"ש למעהב"ט	אחריות מטה	
י"א אלול תשע"ט	תאריך עדכון אחרון	11.09.2019
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

### פרק א' - ניהול ספרי חשבונות ותשלום מס

#### כללי

- להלן עיקרי הפרק:
  - אכ"ס ינהל רישום, באמצעות המערכת הממוחשבת, של הספקים שהמציאו אישורים כנדרש על פי החוק.
  - לא ניתן לבצע התקשרות עם ספקים שלא המציאו את האישורים כנדרש ע"פ פרק זה. לפיכך:
    - לא יאושר ספק זוכה במכרז אם לא המציא את המסמכים שהינו "מוסדר מס".
    - לא תתאפשר הוצאת הזמנה ממוחשבת לספק שאינו "מוסדר מס".
    - בהזמנות ידניות, יודא הגוף הרוכש שההזמנות תוצאנה רק לספקים שהנם "מוסדרי מס".

#### הגדרות

- לצורך פרק זה יוגדרו המושגים הבאים, כלהלן:
  - "אישור" - אישור בר-תוקף, כנדרש על פי החוק על ניהול חשבונות עפ"י פקודת מס הכנסה.
  - "תעודת רישום" – תעודת רישום מאת מנהל מס ערך מוסף המעיד על רישומו של העוסק כעוסק מורשה או כעוסק פטור.
  - "ספק" – בהתאם למפורט בהמ"ב [49.05](#) פרק א'.
  - "ספק מוסדר מס" - ספק שהמציא למשרד אישורים כנדרש על פי החוק, ושהינם ברי תוקף, לרבות:
    - תעודת רישום בת תוקף כהגדרתה בתקנה 7 לתקנות מע"מ (רישום), המעידה על רישומו של הספק כעוסק מורשה או כעוסק פטור או כמלכ"ר;
    - אישור לפיו הספק מנהל את פנקסי החשבונות והרשומות שעליו לנהלם על פי פקודת מס הכנסה וחוק מס ערך מוסף או שהוא פטור מלנהלם;
    - אישור לפיו הספק מוציא חשבוניות מס ומדווח לפקיד השומה על הכנסותיו ומדווח למנהל על עסקאות שמוטל עליהן מס לפי חוק מס ערך מוסף, או אישור על כך שחלה לגביו תקנה 6א לתקנות מע"מ.
  - "עוסק שחלה לגביו תקנה 6א לתקנות מע"מ" - עוסק מורשה שעיקר הכנסתו ממשכורת גימלה או קיצבה, והוא מעניק למשרד שירותים הכלולים ברשימה המפורטת בתקנה 6א לתקנות מע"מ.
    - "הסכם מחירים" -
      - מסמך הבנה בין המשרד לבין הספק המהווה סיכום מו"מ של מחירים.
      - מסמך זה אינו מהווה התחייבות משפטית של המשרד לרכישה כל שהיא.
      - מימוש הרכישה במסגרת הסכם מחירים, חייב להיעשות באמצעות הזמנה על פי נהלי המשרד.
    - "פקיד מורשה" - כל אחד מאלה:
      - פקיד שומה כמשמעותו בפקודת מס הכנסה, לרבות עובד הכפוף לו שמינה.
      - מנהל המכס והמע"מ, לרבות עובד הכפוף לו שמינה.

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
התקשרויות	פרק	
היועמ"ש למעהב"ט	אחריות מטה	
י"א אלול תשע"ט	תאריך עדכון אחרון	11.09.2019
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

ח. "חבר בני אדם" - כל גוף, בין שמאוגד ובין שלא מאוגד, שהורשה על פי דין לפעול במקומו של אדם בודד (ובכלל זה חברה בע"מ, חברה מוגבלת, שותפות רשומה, עמותה, חברה ממשלתית, חברה ציבורית, חברה פרטית, מלכ"ר, שותפות מוגבלת, שותפות לא רשומה וכיוצא בזה.)

### תקופת תוקף האישור

3. האישורים שהומצאו על-ידי הספק יהיו ברי-תוקף עד שיפוג תוקפם:

- א. לספק שאינו מוגדר כ"חברה" - עד שנה מתום שנת המס של השנה שבה ניתן האישור.
- ב. לספק המוגדר כ"חברה" - עד תום 15 חודשים מתום שנת המס של השנה שבה ניתן האישור.

### סוג האישור

4. לעניין סוג האישור:

- א. על פי החוק והתקנות, האישור הנדרש מהספק יכול להיות מפקיד מורשה, או מרואה חשבון, או מיועץ מס או העתק מאישור כנ"ל המאושר על ידי רואה חשבון.
- ב. נוסח האישור על פי התקנות, לגבי ניהול חשבונות מובא בנספח א' להוראה זו.

### תחולה

הוראות פרק זה יחולו על כל התקשרות, מלבד עסקה שמחירה אינו עולה על הסכום הנקוב בהמ"ב **49.04** שורה 14.ב'.

### עדכון סכומים

5. הסכום כאמור בסעיף 5 לעיל, יתואם לפי סעיף 120.ב לפקודת מס הכנסה ויראו אותו כאילו הוא תקרת הכנסה כהגדרתו בסעיף 120.א לפקודה האמורה. אכ"ס יביאו לידיעת היחידה להוראות משהב"ט על כל תיקון שיערך בסכום זה.

### אישורי ספקים - רישום וניהול

6. רישום וניהול אישורי ספקים יתבצע כלהלן:

- א. פרטי האישורים שיומצאו על ידי הספקים ינוהלו במחשב בקובץ הספקים, באחריות אכ"ס, היח' למימון גביה וספקים, כמפורט בהמ"ב **70.22**.
- ב. הרישומים יכללו את סוג האישור, אסמכתא, ומועד סיום תוקף האישור.
- ג. הוראה 25 להוראות מס הכנסה (ניהול פנקסי חשבונות) (מס' 2), התשל"ג-1973, תחול לעניין החזקה ושמירה של אישור או העתק מאישור בידי המשרד, כאילו היה האישור או ההעתק חלק ממערכת חשבונותיו.
- ד. תוקפו של האישור יהיה לתקופה הנקובה בו ושלא יעלה על חמישה עשר חודשים מתום שנת המס הראשונה לגביה הוא ניתן. ואם לא נקבע מועד לתחילתו, תהא תחילתו ביום שהונפק.

### בקשה להצעת מחיר (בל"מ)

7. הטיפול בשלב הבל"מ יעשה כלהלן:

- א. בעת הפקת בל"מ ממוחשב, המערכת הממוחשבת לא תקיים בקרה אם הספק "מוסדר מס". זאת למעט אגף ההנדסה והבינוי, בו המערכת הממוחשבת אינה מאפשרת הוצאת בל"מ לספקים שאינם "מוסדרי מס".

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
התקשרויות	פרק	
היועמ"ש למעהב"ט	אחריות מטה	
י"א אלול תשע"ט	תאריך עדכון אחרון	11.09.2019
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

- ב. הבל"מ יכלול נוסח מיוחד שיגדיר שספק אשר בשלב עריכת המכרז ימצא שאינו "מוסדר מס" הצעתו לא תיבחר ולא תוצא לו הזמנה.
- ג. האמור לעיל, בסעיפים א' - ב', יחול גם על בקשה להצעת מחיר ומו"מ במקרה של פטור ממכרז.
- ד. בשלב המכרז, מרכז ועדת המכרזים יוודא קיום אישור של הספק כ"מוסדר מס" במחשב, כאמור בסעיף 9 להלן.

### בחירת הצעה בשלב המכרז

8. בשלב עריכת המכרז ועדת המכרזים תנהג לפי אחת מהאפשרויות הבאות:

#### א. אפשרות א':

- 1) לאחר פתיחת המעטפות, בדיקת ההצעות וקביעת ההצעה הזוכה, יזין מרכז הוועדה למערכת הממוחשבת את פרטי הספק שזכה.
- 2) היה והספק הזוכה רשום במחשב שאינו "מוסדר מס", המערכת הממוחשבת לא תאפשר את רישומו כספק זוכה.
- 3) הצעת הספק הנוגע תפסל ותוצא מהתחרות. ועדת המכרזים תבחר בהצעה הבאה הזולה/הטובה ביותר.
- 4) היה והספק הזוכה רשום במחשב כ"מוסדר מס", המערכת הממוחשבת תאפשר את רישומו כספק זוכה ובחירת הוועדה תישאר בעינה.

#### ב. אפשרות ב':

- 1) ועדת המכרזים תקבע את ההצעה הזוכה, וכן הצעות נוספות לפי סדר העדיפות בזכייה. החלטה זו תהיה על תנאי.
- 2) לאחר הישיבה, מרכז הוועדה יזין אל המערכת הממוחשבת הודעה על הספק שזכה, ואת ההצעות שנקבעו ע"י הוועדה כאמור בסעיף ב' 1) לעיל.
- 3) נמצא במערכת הממוחשבת שהספק שנבחר אינו "מוסדר מס", יזמן מרכז הוועדה, עפ"י הוראת יו"ר הוועדה, ישיבה נוספת לקביעת הספק הזוכה.
- 4) נמצא שהספק שנבחר "מוסדר מס", תישאר בתוקפה החלטת הוועדה על ההצעה שזכתה.

### משא ומתן עפ"י פטור ממכרז

9. הטיפול בהצעות למשא ומתן על פי פטור ממכרז, יהיה כלהלן:

- א. לפני פנייה אל הספק לבקשת הצעה, יבדוק הגוף הרוכש במערכת הממוחשבת האם הספק הנו "מוסדר מס".
- ב. אם ימצא שאינו "מוסדר מס", ניתן לפעול עפ"י האפשרויות הבאות:
  - 1) להודיע לספק שיסדיר את האישורים הנדרשים להגדרתו כ"מוסדר מס" ולאחר מכן לפנות אליו בהצעה לבקשת מחיר.
  - 2) בבקשה להצעת מחיר לציין שמשא ומתן והוצאת הזמנה מותנים בהסדר שלו כ"מוסדר מס". לאחר קבלת ההצעה, לבדוק האם הסדיר את האישור כ"מוסדר מס".

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	אשכול
התקשרויות ומכרזים	התקשרויות	פרק
היועמ"ש למעהב"ט	אחריות מטה	תאריך עדכון אחרון
י"א אלול תשע"ט	11.09.2019	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		

### הוצאת הזמנה

10. טיפול בהוצאת הזמנה יתבצע כלהלן:

א. בעת הוצאת ההזמנה יופעלו כללי הבקרה הבאים:

- 1) בהזמנה ממוחשבת יקיים המחשב בקרה, בעת הזרמת הזמנה, אם הספק הנו "מוסדר מס".
- 2) בהזמנה ידנית יפעלו כלהלן:

א) הגוף הרוכש יבדוק במחשב, לפני עריכת ההזמנה וחתימתה, אם קיים אישור "מוסדר מס". האישור יצורף למסמכי ההזמנה ויהיה תיעוד חובה בתיק הרכש.

ב) הגוף הרוכש ונציג אכ"ס החותמים על ההזמנה, נושאים באחריות לבדיקה, לפני חתימתם, שקיים אישור שהספק הנו "מוסדר מס".

ב. הזמנה שבעת חתימתה היה הספק "מוסדר מס", יסיימו את ביצועה אף אם במהלך ביצועה הספק פסק להיות "מוסדר מס", בכפוף לכך שהספק יסדיר מחדש בתוך 7 ימים את היותו "מוסדר מס" או ימציא אישור חלופי בהתאם לקביעת אכ"ס".

ג. להסכם מחירים יש להתייחס כאל הזמנה לכל תקופת ביצועו, בהתאם למועדים המצוינים בו.

### שינויים בהזמנה

11. בעת ביצוע השינויים בהזמנה, ינהגו כלהלן:

פסק הספק מלהיות "מוסדר מס" בר תוקף במועד הגדלה/שינוי בהזמנה יש לפעול כלהלן:

- א. אין לערוך הגדלת סכום בהזמנה קיימת (למרות שהנושא ניתן לביצוע מחשובית).
- ב. ניתן לערוך בהזמנה שינויים אחרים, כגון: מועד אספקה, תיקון טעויות טכניות, מס' קטלוגי, וכדומה.
- ג. ניתן לשנות הזמנה להקטנת כמות וסכום.

12. בעבודות בינוי ומתכננים, אם ימצא בעת השינוי שהקבלן/מתכנן אינו "מוסדר מס", יעשה השינוי בהזמנה בכפוף לתנאים ולכללים המיוחדים הבאים:

א. הגדלת עבודה מסיבות נסיבתיות, שאין שיקול דעת שלא לבצעה - במקרה זה האישור לקבלן ניתן על ידי המפקח באתר העבודה, והסכם השינויים נערך במקביל ולא יאוחר מ- 30 יום מביצוע העבודה.

ב. במקרים בהם הוחלט על שינויים בתוכניות לפי דרישת גוף דורש, וכאשר במקרה זה:

- 1) אין כל אפשרות למסור את העבודה לקבלן אחר ולא ניתן לפצל את העבודה.
- 2) הפסקת העבודה עשויה לגרום נזק כלכלי למשרד.
- 3) ניתן אישור של סגן ר' אגף ההנדסה והבינוי לאמור.

ג. אם בעת עריכת השינוי, הקבלן דיווח שאינו "מוסדר מס" (פג תוקפו של האישור שהיה בתוקף בעת שנערך החוזה), יינתנו לקבלן 7 ימים להסדיר את האישור.

ד. לא הסדיר הקבלן את האישור כנדרש, יש להפסיק לשלם חשבוניות.





גית"ם



מדינת ישראל



משרד הביטחון

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון	
בלמ"ס		סיווג	
התקשרויות ומכרזים		אשכול	
התקשרויות		פרק	
היועמ"ש למעהב"ט		אחריות מטה	
י"א אלול תשע"ט	11.09.2019	תאריך עדכון אחרון	
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

### פרק ב' - תשלום מהמדינה

1. המשרד לא ייתן ערבות לחבר בני אדם, ולא יעביר לחבר בני אדם כספי מענק או תמיכה, אלא לאחר שהומצא למשרד, אישור מפקיד מורשה או העתק מאישור זה, המעיד שלאותו חבר בני אדם אין חוב כספי, או שהגיע להסדר עם רשויות המס בקשר לחוב סופי המגיע ממנו.
2. הנ"ל לא יחול על תשלום לפי חוק שנקבע לגביו שאינו ניתן לעיקול.

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
התקשרויות	פרק	
היועמ"ש למעהב"ט	אחריות מטה	
י"א אלול תשע"ט	תאריך עדכון אחרון	11.09.2019
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

### פרק ג' - אכיפת דיני עבודה

#### כללי

1. על פי החוק לא יתקשר גוף ציבורי עם ספק בעסקה למכירת נכס או למתן שירות לגוף הציבורי, אלא אם כן נוכח מי שמייצג את הגוף הציבורי באותה עסקה, על פי תצהיר בכתב מאת אותו ספק, כי עד למועד ההתקשרות לא הורשעו הספק ובעל זיקה אליו ביותר משתי עבירות, ואם הורשעו ביותר משתי עבירות- כי במועד ההתקשרות חלפה שנה אחת לפחות ממועד ההרשעה האחרונה.
2. בנוסף, לא יתקשר גוף ציבורי עם ספק בעסקה לקבלת שירות כהגדרתו בסעיף 2 לחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, אלא אם כן נוכח מי שמייצג את הגוף הציבורי באותה עסקה, על פי תצהיר בכתב מהספק, כי עד למועד ההתקשרות לא הורשעו הספק ובעל הזיקה אליו ביותר משתי עבירות, ואם הורשעו ביותר משתי עבירות – כי במועד ההתקשרות חלפו שלוש שנים לפחות ממועד ההרשעה האחרונה; וכן כי בשלוש השנים שקדמו למועד ההתקשרות לא הוטלו על הספק או על בעל זיקה אליו עיצומים כספיים בשל יותר משש הפרות המהוות עבירה;
3. בכל התקשרות הן בעקבות מכרז והן בהתקשרות ללא מכרז, יש לכלול:
  - א. כתנאי להתקשרות – תצהיר בתוקף מהספק בהתאם לנוסח המצורף בנספח ב' להוראה זו.
  - ב. כתנאי להתקשרות לשירותי שמירה, אבטחה, ניקיון והסעדה (כאשר המכרז הוא להסעדת עובדי מזמין השירות) – תצהיר בתוקף מהספק, בהתאם לנוסח המצורף בנספח ג' להוראה זו.
4. הגוף הרוכש, לא יזרים הזמנה ולא יחתום על הזמנה בטרם וידא כי קיים תצהיר בתוקף מהספק בנוסח המצורף בנספח ב' להוראה זו. בהתקשרות לאספקת שירותי שמירה, אבטחה, ניקיון והסעדה (כאשר המכרז הוא להסעדת עובדי מזמין השירות) תצהיר בתוקף מהספק בנוסח המצורף בנספח ג' להוראה זו.
5. לא נדרשים תצהירים במימוש זכות ברירה (אופציה) להארכת התקשרות קיימת, הנתונה לגוף הציבורי לפי ההתקשרות הקיימת.

#### ועדה לבחינת התקשרויות

6. על אף האמור בסעיף 1 לעיל, רשאי גוף ציבורי להתקשר בעסקה כאמור באותו סעיף, אף אם לא התקיימו לגביה התנאים האמורים בו, אם אישרה זאת הוועדה לבחינת התקשרויות כמפורט להלן:
  - א. הוועדה לבחינת התקשרויות רשאית לתת את אישורה דרך כלל או לעסקה מסוימת, וכן רשאית הוועדה להתנותו בתנאים; בהחלטה על אישור כאמור רשאית הוועדה להתחשב, בין השאר, באלה:
    - (1) התנהלותו של הספק, בדרך כלל, בכל הקשור להעסקת עובדים זרים או לתשלום שכר מינימום או בכל הקשור לשמירת זכויות עובדים בעסקאות לקבלת שירות כהגדרתו בסעיף 2 לחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011, לפי העניין;
    - (2) היחס שבין היקף פעילות הספק שבשלה הורשע בעבירות או הוטלו עליו עיצומים כספיים בשל הפרות המהוות עבירה לבין היקף פעילותו הכולל;
    - (3) אם הורשע בעל זיקה לספק או הוטלו עליו עיצומים כספיים בשל הפרות המהוות עבירה - מידת הזיקה שבינו לבין הספק.



מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
התקשרויות		פרק
היועמ"ש למעהב"ט		אחריות מטה
י"א אלול תשע"ט	11.09.2019	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

ב. הרכב הוועדה:

- 1) חשב המשרד ור' אכ"ס או סגנו - יו"ר.
  - 2) היועץ המשפטי של משרד הכלכלה או נציגו - חבר.
  - 3) היועמ"ש למעהב"ט או נציגו - חבר.
- ג. הוועדה תמונה על ידי המנכ"ל (נציג משרד הכלכלה ייקבע ע"י יועמ"ש משרד הכלכלה).
- ד. דיון הוועדה מחייב השתתפות כל חבריה.
- ה. הוועדה תשקול, תחליט ותאשר על פי הכללים שבסעיף א' לעיל.
- ו. פרוטוקול דיון הוועדה והחלטתה ישלחו אל הגוף הרוכש ויהיו תיעוד חובה בתיק הרכש.
- ז. חשב המשרד ור' אכ"ס ימנה מרכז לוועדה זו.

7. עמידת הספק בדרישות החוק, הנה תנאי להוצאת הזמנה בהתאם לפירוט בטבלה המצורפת כנספח ה' להוראה. לצורך הוכחת עמידתו בתנאי זה, הספק נדרש להגיש תצהיר בנוסחים המצ"ב (נספחים ב' וג' להוראה זו). אלא אם הוועדה לבחינת התקשרויות החליטה אחרת, כאמור בסעיף 5 לעיל במקרים בהם הספק טוען שחובת הגשת התצהיר אינה חלה עליו או חלה עליו בשינויים – יש לפנות להתייעצות עם נציג היועמ"ש למעהב"ט הרלוונטי.

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
התקשרויות	פרק	
היועמ"ש למעהב"ט	אחריות מטה	
י"א אלול תשע"ט	תאריך עדכון אחרון	11.09.2019
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

### פרק ד' - ייצוג הולם לאנשים עם מגבלות

#### כללי

1. על פי החוק לא יתקשר גוף ציבורי עם ספק בעסקה למכירת נכס או למתן שירות לגוף הציבורי, אלא אם כן נוכח מי שמייצג את הגוף הציבורי באותה עסקה, על פי תצהיר בכתב מאת אותו ספק, כי מתקיים אחד מאלה:
  - (1) הוראות סעיף 9 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מגבלות, התשנ"ח-1998 (להלן חוק שוויון זכויות) לא חלות עליו;
  - (2) (א) הוראות סעיף 9 לחוק שוויון זכויות חלות עליו והוא מקיים אותן;
  - (ב) אם הספק מעסיק 100 עובדים לפחות, הוא הצהיר על התחייבותו לפנות למנהל הכללי של משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים לשם בחינת יישום חובותיו לפי סעיף 9 לחוק שוויון זכויות ובמידת הצורך- לשם קבלת הנחיות בקשר ליישומן; ואולם לא תינתן הנחיה כאמור שיש בה כדי להטיל נטל כבד מדי כהגדרתו בסעיף 8 (ה) לחוק שוויון זכויות;
  - (ג) התחייב הספק בעבר לפנות למנהל הכללי של משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים לפי הוראות פסקת משנה (ב) ונעשתה איתו התקשרות שלגביה התחייב כאמור באותה פסקת משנה הוא הצהיר כי פנה כנדרש ממנו, ואם קיבל הנחיות ליישום חובותיו לפי סעיף 9 לחוק שוויון זכויות, הוא גם פעל ליישומן;
  - (ד) הספק הצהיר על התחייבותו להעביר העתק מהתצהיר שמסר לפי פסקה זו למנהל הכללי של משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, בתוך 30 ימים ממועד ההתקשרות.
2. בכל התקשרות הן בעקבות מכרז והן בהתקשרות ללא מכרז, יש לכלול כתנאי להתקשרות- תצהיר בתוקף מהספק בהתאם לנוסח המצורף בנספח ד' להוראה זו.
3. הגוף הרוכש, לא יזרים הזמנה ולא יחתום על הזמנה בטרם וידא, כי קיים תצהיר בתוקף מהספק בנוסח המצורף בנספח ד' להוראה זו, ובהתאם לפירוט בטבלה המצורפת בנספח ה' להוראה זו. במקרים בהם הספק טוען, שחובת הגשת התצהיר אינה חלה עליו או חלה עליו בשינויים – יש לפנות להתיעצות עם נציג היועמ"ש למעהב"ט הרלוונטי.



גית"ם



מדינת ישראל



משרד הביטחון

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
התקשרויות		פרק
היועמ"ש למעהב"ט		אחריות מטה
י"א אלול תשע"ט	11.09.2019	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

**נספח א'****תוספת (תקנה 1) - אישור על ניהול פנקסי חשבונות ורשומות לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) התשל"ו-1976**

אני הח"מ \_\_\_\_\_ "פקיד מורשה כמשמעותו בחוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות), תשל"ו - 1976 רואה חשבון/יועץ מס \*: מדווח בזאת כי למיטב ידיעתי:

שם (פרטי, משפחה) \_\_\_\_\_ תעודת זהות \_\_\_\_\_ שם החברה \_\_\_\_\_ רישום החברה \_\_\_\_\_

מנהל/פטור מלנהל\* את פנקסי החשבונות והרשומות שעליו לנהל על פי פקודת מס-הכנסה/וחוק מס ערך מוסף, תשל"ו - 1975".

נוהג לדווח לפקיד השומה על הכנסותיו ולמנהל מע"מ על עסקאות שמוטל עליהן מס לפי חוק מס ערך מוסף. אישור זה אינו מהווה אסמכתה לעניין קבילות פנקסי החשבונות. אין בו כדי לחייב בצורה כלשהי, בפני ועדת ערר או בפני בית המשפט ואין הוא קובע עמדה ביחס לתקינותם של הדוחות, מועדי הגשתם או נכונות הסכומים ששולמו על פיהם.

תוקף האישור מיום הנפקתו ועד ליום \_\_\_\_\_ \*\*

\_\_\_\_\_ שם הפקיד המורשה או רואה חשבון

\_\_\_\_\_ תאריך מתן האישור

\_\_\_\_\_ חתימה

\_\_\_\_\_ מס' רישיון

\_\_\_\_\_ תואר

\* מחק את המיותר.

\*\* רשום את המועד, ולא יאוחר מיום ה- 31 במרס של השנה שלאחר השנה שבה הונפק האישור.

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
התקשרויות		פרק
היועמ"ש למעהב"ט		אחריות מטה
י"א אלול תשע"ט	11.09.2019	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

## נספח ב'

### נוסח תצהיר לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו-1976

1. אני הח"מ \_\_\_\_\_ נושא ת.ז מס' \_\_\_\_\_ מרח' \_\_\_\_\_  
לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן,  
מצהיר/ה בזה בכתב כדלקמן:
2. הנני משמש בתפקיד \_\_\_\_\_ בחברת \_\_\_\_\_  
(להלן: "הספק").
3. הנני מוסמך להצהיר בשם הספק כנדרש בתצהיר זה.
4. הנני מגישה תצהיר זה במסגרת הצעת הספק לבל"מ מספר: \_\_\_\_\_ של משרד הביטחון.  
בתצהיר זה:
5. "אמצעי שליטה", "החזקה" ו"שליטה" – כמשמעותם בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א – 1981;  
"בעל זיקה" – כל אחד מאלה:  
חבר בני אדם שנשלט על ידי הספק;  
אם הספק הוא חבר בני אדם, אחד מאלה:  
בעל השליטה בו;  
חבר בני אדם שהרכב בעלי מניותיו או שותפיו, לפי העניין, דומה במהותו להרכב כאמור של הספק,  
ותחומי פעילותו של חבר בני אדם דומים במהותם לתחומי פעילותו של הספק;  
מי שאחראי מטעם הספק על תשלום שכר העבודה;
6. אם הספק הוא חבר בני אדם שנשלט שליטה מהותית – חבר בני אדם אחר, שנשלט שליטה מהותית  
בידי מי ששולט בספק;
7. "שליטה מהותית" – החזקה של שלושה רבעים או יותר בסוג מסוים של אמצעי שליטה בחבר בני  
אדם;
8. "עבירה" – עבירה לפי חוק עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים), התשנ"א -  
1991 או לפי חוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987, ולעניין עסקאות לקבלת שירות כהגדרתו בסעיף 2  
לחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011, גם עבירה על הוראות החיקוקים המנויות  
בתוספת השלישית לאותו חוק; "הורשע", בעבירה הורשע בפסק דין חלוט בעבירה שנעברה אחרי יום  
כ"ה בחשוון בתשס"ג (31 באוטובר 2002).
9. "מועד ההתקשרות" –  
לעניין התקשרות בעסקה בעקבות מכרז – המועד האחרון להגשת הצעות במכרז;  
לעניין התקשרות בעסקה בלא מכרז- המועד שבו הוגשה למשרד ההצעה ולפיה נערכה ההתקשרות  
בעסקה; ואם לא הוגשה הצעה כאמור- מועד ההתקשרות בעסקה;



גית"ם



מדינת ישראל



משרד הביטחון

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
התקשרויות		פרק
היועמ"ש למעהב"ט		אחריות מטה
י"א אלול תשע"ט	11.09.2019	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

הנני מצהיר בזאת כי הספק וכן בעל הזיקה אליו לא הורשעו עד מועד ההתקשרות ביותר משתי עבירות ואם הורשעו ביותר משתי עבירות כאמור – כי חלפה שנה אחת לפחות ממועד ההרשעה האחרונה.

אני מצהיר שזהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

\_\_\_\_\_

חתימה

\_\_\_\_\_

שם

#### אישור

אני הח"מ \_\_\_\_\_, עו"ד, מאשר/ת בזה כי ביום \_\_\_\_\_ התייצב/ה בפני מר/גב' \_\_\_\_\_ אשר מוכר/ת לי אישית ו/או הזדהה/תה בפני באמצעות ת.ז. מס' \_\_\_\_\_ ולאחר שהזהרתיו/ה כי עליו/ה להצהיר את האמת וכי אם לא י/תעשה כן י/תהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק, חתמה/ם בפני על תצהירו/ה דלעיל.

\_\_\_\_\_

תאריך

\_\_\_\_\_

שם מלא

\_\_\_\_\_

מספר רישיון

\_\_\_\_\_

חתימה וחותמת

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
התקשרויות	פרק	
היועמ"ש למעהב"ט	אחריות מטה	
י"א אלול תשע"ט	תאריך עדכון אחרון	11.09.2019
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

## נספח ג'

### נוסח תצהיר לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו-1976 התקשרות לשירותי אבטחה, שמירה, ניקיון והסעדה

1. אני הח"מ \_\_\_\_\_ נושא ת.ז. מס' \_\_\_\_\_ מרח' \_\_\_\_\_ לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר/ה בזה בכתב כדלקמן:
2. הנני משמש בתפקיד \_\_\_\_\_ בחברת \_\_\_\_\_ (להלן: "הספק").
3. הנני מוסמך להצהיר בשם הספק כנדרש בתצהיר זה.
4. הנני מגישה/ה תצהיר זה במסגרת הצעת הספק לבל"מ מספר: \_\_\_\_\_ של משרד הביטחון. בתצהיר זה:
  - "אמצעי שליטה", "החזקה" ו"שליטה" – כמשמעותם בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א – 1981; "בעל זיקה" – כל אחד מאלה:
    - חבר בני אדם שנשלט על ידי הספק;
    - אם הספק הוא חבר בני אדם, אחד מאלה:
      - בעל השליטה בו;
      - חבר בני אדם שהרכב בעלי מניותיו או שותפיו, לפי העניין, דומה במהותו להרכב כאמור של הספק, ותחומי פעילותו של חבר בני אדם דומים במהותם לתחומי פעילותו של הספק;
      - מי שאחראי מטעם הספק על תשלום שכר העבודה;
  - אם הספק הוא חבר בני אדם שנשלט שליטה מהותית – חבר בני אדם אחר, שנשלט שליטה מהותית בידי מי ששולט בספק.
5. "שליטה מהותית" – החזקה של שלושה רבעים או יותר בסוג מסוים של אמצעי שליטה בחבר בני אדם;
6. "עבירה" – עבירה לפי חוק עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים), התשנ"א - 1991 או לפי חוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987, ולעניין עסקאות לקבלת שירות כהגדרתו בסעיף 2 לחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011, גם עבירה על הוראות החיקוקים המנויות בתוספת השלישית לאותו חוק; "הורשע" הורשע בפסק דין חלוט בעבירה שנעברה אחרי יום כ"ה בחשוון התשס"ג (31 באוקטובר 2002).
7. "מועד ההתקשרות" (1) לעניין התקשרות בעסקה בעקבות מכרז – המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז; (2) לעניין התקשרות בעסקה בלא מכרז- המועד שבו הוגשה למשרד ההצעה ולפיה נערכה ההתקשרות בעסקה; ואם לא הוגשה הצעה כאמור- מועד ההתקשרות בעסקה;





גית"ם



מדינת ישראל



משרד הביטחון

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	התקשרויות ומכרזים	סיווג
התקשרויות	היועמ"ש למעהב"ט	אשכול
י"א אלול תשע"ט	11.09.2019	פרק
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		אחריות מטה
		תאריך עדכון אחרון
		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

8. הנני מצהיר בזאת כי הספק וכן בעל הזיקה אליו לא הורשעו עד מועד ההתקשרות ביותר משתי עבירות ואם הורשעו ביותר משתי עבירות כאמור – כי חלפו שלוש שנים לפחות ממועד ההרשעה האחרונה. כמו כן כי בשלוש השנים שקדמו למועד ההתקשרות לא הוטלו על הספק או על בעל זיקה אליו עיצומים כספיים בשל יותר משש הפרות המהוות עבירה.

אני מצהיר שזהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

\_\_\_\_\_

חתימה

\_\_\_\_\_

שם

אישור

אני הח"מ \_\_\_\_\_, עו"ד, מאשר/ת בזה כי ביום \_\_\_\_\_ התייצב/ה \_\_\_\_\_ מר/גב' \_\_\_\_\_ אשר מוכר/ת לי אישית ו/או הזדהה/תה בפני עם ת.ז מס' \_\_\_\_\_ ולאחר שהזהרתיו/ה כי עליו/ה להצהיר את האמת וכי אם לא י/תעשה כן י/תהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק, חתמה/ם בפני על תצהירו/ה דלעיל.

\_\_\_\_\_

חתימה וחותמת

\_\_\_\_\_

מספר רישיון

\_\_\_\_\_

שם מלא

\_\_\_\_\_

תאריך



מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס		סיווג
התקשרויות ומכרזים		אשכול
התקשרויות		פרק
היועמ"ש למעהב"ט		אחריות מטה
י"א אלול תשע"ט	11.09.2019	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

## נספח ד'

### נוסח תצהיר לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו-1976

1. אני הח"מ \_\_\_\_\_ נושא/ת ת.ז. מס' \_\_\_\_\_ מרח' \_\_\_\_\_ מצהיר/ה בזה בכתב, כדלקמן:
2. הנני משמשת/ת בתפקיד \_\_\_\_\_ בחברת \_\_\_\_\_ (להלן: "הספק").
3. הנני מוסמך/ת להצהיר בשם הספק כנדרש בתצהיר זה.
4. הנני מגישה/ת תצהיר זה במסגרת הצעת הספק לבל"מ מספר \_\_\_\_\_ של משרד הביטחון.
4. הנני מצהיר/ה בזאת כי מתקיים אחד מאלה [יסומן ע"י הח"מ בעיגול]:
  1. הוראות סעיף 9 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק שוויון זכויות") לא חלות על הספק;
  2. א. הוראות סעיף 9 לחוק שוויון זכויות חלות על הספק והוא מקיים אותן;
    - ב. אם הספק מעסיק 100 עובדים לפחות, הוא מצהיר על התחייבותו לפנות למנהל הכללי של משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים לשם בחינת יישום חובותיו לפי סעיף 9 לחוק שוויון זכויות ובמידת הצורך - לשם קבלת הנחיות בקשר ליישומן; ואולם לא תינתן הנחיה כאמור שיש בה כדי להטיל נטל כבד מדי כהגדרתו בסעיף 8(ה) לחוק שוויון זכויות;
    - ג. התחייב הספק בעבר לפנות למנהל הכללי של משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים לפי הוראות פסקת משנה (ב) ונעשתה אתו התקשרות שלגביה התחייב כאמור באותה פסקת משנה הוא מצהיר כי פנה כנדרש ממנו, ואם קיבל הנחיות ליישום חובותיו לפי סעיף 9 לחוק שוויון זכויות, הוא גם פעל ליישומן;
    - ד. הספק מצהיר על התחייבותו להעביר העתק מהתצהיר שמסר לפי פסקה זו למנהל הכללי של משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, בתוך 30 ימים ממועד ההתקשרות.
  5. אני מצהיר/ה שזהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת וכי ידוע לי כי עלי לומר את האמת בתצהיר זה וכי אהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן.

\_\_\_\_\_ חתימה

\_\_\_\_\_ שם

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	סיווג	
התקשרויות ומכרזים	אשכול	
התקשרויות	פרק	
היועמ"ש למעהב"ט	אחריות מטה	
י"א אלול תשע"ט	תאריך עדכון אחרון	11.09.2019
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

## נספח ה'

### טבלת ריכוז תצהירים נדרשים על-פי חוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו – 1976<sup>1</sup>

על-פי חוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו – 1976, **בטרם** כל התקשרות והתקשרות, הספק נדרש להגיש למשרד הביטחון, **כתנאי להתקשרות העתידית**, את שני התצהירים הבאים:

1. תצהיר הנוגע לעמידת הספק בקיום דיני עבודה (חוק עובדים זרים, חוק שכר מינימום ועוד);
2. תצהיר הנוגע לעמידת הספק בקיום חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות.

זאת, כמפורט בטבלה להלן:

תצהיר הנוגע לעמידת הספק בקיום חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות	תצהיר הנוגע לעמידת הספק בקיום דיני עבודה (חוק עובדים זרים, חוק שכר מינימום ועוד)		
תוכן אחיד המשמש לצורך כל ההתקשרויות.	תוכן מקל המשמש לצורך כל ההתקשרויות, <u>למעט</u> התקשרויות לשירותי אבטחה, שמירה, ניקיון והסעדה	תוכן מחמיר המשמש לצורך התקשרויות לשירותי אבטחה, שמירה, ניקיון והסעדה.	תוכן
מורשה/י חתימה של הספק ללא צורך באישור עו"ד	מורשה/י חתימה של הספק עם אישור עו"ד		חתימה
נספח ד' לנספח 140	נספח א' לנספח 140	נספח א' לנספח 140	נוסח התצהיר להתקשרות בעקבות מכרז
נספח 172	נספח 176	נספח 175	נוסח התצהיר להתקשרות בעקבות פטור ממכרז
<b>אין חריגים -</b> חובה תמיד להגיש את התצהיר הנוגע לעמידת הספק בקיום חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות (נספח ד' לנספח 140 או נספח 172, לפי המפורט בעמודה לעיל).	המקרים היחידים בהם אין חובה להגיש את התצהיר הנוגע לעמידת הספק בקיום דיני עבודה (חוק עובדים זרים, חוק שכר מינימום ועוד) הנ"ל (נספח א' לנספח 140 או נספח א' לנספח 140 או נספח 175 או נספח 176, לפי המפורט בעמודה לעיל) הם כדלקמן:  • אם מדובר בהתקשרות עתידית שהיא התקשרות		חריגים לחובת הגשת התצהיר

<sup>1</sup> טבלה זו מתייחסת לפרק ג' ופרק ד' להוראה זו.



גית"ם



מדינת ישראל



משרד הביטחון

מס' 43.34		הוראת משרד הביטחון
בלמ"ס	התקשרויות ומכרזים	סיווג
התקשרויות	היועמ"ש למעהב"ט	אשכול
י"א אלול תשע"ט	11.09.2019	פרק
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		אחריות מטה
		תאריך עדכון אחרון
		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

	<p>למימוש אופציה (אופציה שמופיעה בהתקשרות להארכת ההתקשרות הקיימת).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• אם מדובר בהתקשרות ששוויה אינו עולה על 400,000 ₪ כולל מע"מ [זאת, עד לתאריך 1.1.2020].</li> <li>• אם מדובר בהתקשרות עתידית שהיא הוצאת הזמנה מכח הסכם מחירים בעקבות מכרז – בכפוף לכך שבטרם הוצאת הסכם המחירים בעקבות אותו המכרז הוגש ע"י הספק למשרד הביטחון תצהיר הנוגע לעמידת הספק בקיום דיני עבודה (חוק עובדים זרים, חוק שכר מינימום ועוד) כנדרש.</li> </ul>	
--	---	--