



גית"ם



מדינת ישראל



משרד הביטחון

נציגי ציבור בוועדות מכרזים וועדות פטור ממכרזים		הוראת משרד הביטחון מס' 49.14
בלמ"ס		סיווג
משפט והסדרים מנהליים		אשכול
הסדרים מנהליים		פרק
גית"ם		אחריות מטה
ד' חשון תשפ"א	22.10.2020	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

נציגי ציבור בוועדות מכרזים וועדות פטור ממכרזים

תוכן עניינים

2	כללי
2	מטרה
2	אחריות
2	הגדרות
2	שיטה
2	תפקידי נציג הציבור
3	תפקידי היחידה
3	ועדה לבחירת נציגי ציבור לוועדות מכרזים וועדות פטור ממכרזים
3	תהליך הטיפול בקבלת מועמדים לתפקיד נציגי ציבור
4	קריטריונים לבחירת המועמדים לשמש כנציגי ציבור
4	הגבלות
5	תוקף מנוי לנציג ציבור
5	שיבוץ נציגי ציבור בוועדות
6	ביטחון
6	הוקרה
7	נספח א' - התחייבות והצהרה של נציג ציבור לגבי תפקידו כחבר ועדה
8	נספח ב' - טופס בקשה לזימון נציג ציבור

הוראת משרד הביטחון מס' 49.14		נציגי ציבור בוועדות מכרזים וועדות פטור ממכרזים
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	משפט והסדרים מנהליים	
פרק	הסדרים מנהליים	
אחריות מטה	גית"ם	
תאריך עדכון אחרון	22.10.2020	ד' חשון תשפ"א
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	

כללי

- בוועדות הפועלות במשהב"ט לפי חוק חובת המכרזים (התשנ"ב 1992), משמשים אזרחים שאינם עובדי המשרד, כנציגים מקרב הציבור. זאת כדי להבטיח ייצוג נאות של ההיבט הציבורי, בכל הקשור בטיפול ובקבלת החלטות, בנושאים בהם מטפלות הוועדות (להלן: נציגי ציבור).
- לפי תקנה 16(ב), לתקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הביטחון) התשנ"ג-1993, נציגי ציבור ימונו בעיקר מתוך רשימות של מומלצים ע"י מוסדות להשכלה גבוהה, עיריות, רשויות מקומיות, לשכת עורכי הדין, לשכת רואי החשבון, לשכת המהנדסים, ארגוני מקצועות חופשיים אחרים, וארגוני עובדים ומעבידים.
- כמו כן, יוכלו להתמנות כנציגי ציבור מי שהיו עובדי מדינה או חיילים בשירות קבע בצה"ל, וחלפו שנתיים לפחות ממועד פרישתם משירות המדינה או מהשירות בצה"ל, או אף אם חלפו פחות משנתיים ממועד פרישתם כאמור, אם בשנתיים שקדמו למועד הפרישה לא עסקו בהתקשרויות עם ספקים.
- יחידת יועצים וכ"א חיצוני במשהב"ט ובצה"ל בגית"ם (להלן: "היחידה") מרכזת את הטיפול בנושא. באחריותה בחירתם, ותיאום פעילותם בוועדות בהתאם לבקשות אגפי המשרד ויחידותיו.
- כחלק מתהליך האיתור, נבדקים המאותרים ע"י ועדה לבחירת נציגי ציבור, שבסמכותה להמליץ בפני המנכ"ל על מועמדים לתפקיד נציגי ציבור (להלן ועדת בחירה).

מטרה

- מטרות ההוראה הן כלהלן:

- לקבוע את התפקידים של נציגי הציבור.
- לקבוע את תפקידי היחידה.
- לקבוע את מבנה ועדת הבחירה ותפקידיה.
- לפרט את התהליכים הקשורים בנושא נציגי הציבור.

אחריות

- גית"ם נושא באחריות מטה לעדכון הוראה זו.

הגדרות

- לצורך הוראה זו מוגדרים המושגים הבאים כלהלן:
 - ועדות - ועדות מכרזים /ועדות פטור ממכרזים, כפי שנקבע בהמ"ב.
 - מועמד - מי שאותר כמועמד לשמש כנציג ציבור אך עדיין לא קיבל מינוי.
 - נציג ציבור - מי שקיבל מינוי ממנכ"ל משהב"ט לשמש כנציג ציבור בוועדות.

שיטה

תפקידי נציג הציבור

- נציג הציבור מתמנה כחבר ועדה לכל דבר ועניין. כחבר הוועדה עליו לפעול בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 והתקנות שהותקנו על-פיו. במסגרת תפקידיו, עליו לשמש מפקח ציבורי חיצוני על הליך קבלת ההחלטות בוועדות. להקפיד כי הוועדה פועלת בהתאם לאמות המידה הבאות: הגינות, תקינות ההליך, סבירות קבלת ההחלטות ושמירה על טוהר המידות וכללי השוויון בין

נציגי ציבור בוועדות מכרזים וועדות פטור ממכרזים		הוראת משרד הביטחון מס' 49.14
בלמ"ס	סיווג	
משפט והסדרים מנהליים	אשכול	
הסדרים מנהליים	פרק	
גית"ם	אחריות מטה	
ד' חשון תשפ"א	תאריך עדכון אחרון	22.10.2020
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	

המתמודדים. מטרת שיתופו כחבר ועדה הינה לאפשר שקיפות המערכת. מן ההיבט הנ"ל, בעיני הציבור ולשמור על מראית פני הצדק בהליך המכרזי.

תפקידי היחידה

10. להלן פרוט תפקידי היחידה:

א. איתור מועמדים פוטנציאליים היכולים לשמש כנציגי ציבור בוועדות. האיתור יעשה עפ"י הכללים הבאים:

- 1) ייזום פניות אל המוסדות כמצויין בסעיף 2 לעיל.
- 2) לא תהיינה פניות יזומות לגופים מפלגתיים.
- 3) הפניות תעשינה בכפיפות להגבלות המפורטות בסעיף 16 להלן.
 - ב. קבלה וטיפול בפניות יזומות של מועמדים לשמש כנציגי ציבור.
 - ג. קבלת בקשות מאגפי משהב"ט, להשתתפות נציגי ציבור בישיבות הוועדות.

אגפי המשרד ידווחו מראש ליחידה, על קיומן של ישיבות בהן דנים על מכרזים/ועדות פטור ממכרזים שסיווגם הביטחוני הוא "סודי" כולל ומעלה.
 - ד. ניהול מאגר נציגי הציבור.
 - ה. שיבוץ נציגי הציבור בוועדות.
 - ו. טיפול בתשלום שכר טרחה לנציגי ציבור.

ועדה לבחירת נציגי ציבור לוועדות מכרזים וועדות פטור ממכרזים

11. בגית"ם פועלת ועדת בחירה, שחבריה הינם:
 - המשנה למנכ"ל - יו"ר
 - נציג היועמ"ש למעהב"ט - חבר
 - ר' יחידת יועצים וכ"א חיצוני במשהב"ט ובצה"ל - חבר
 - נציג היחידה - מרכז הוועדה
12. תפקיד הוועדה הינו לבחון את המועמדים לפי הקריטריונים והמגבלות המצויינים בהוראה, ולהמליץ למנכ"ל על המועמדים המתאימים, לשמש כנציגי ציבור.
13. הוועדה תקבע את מועדי התכנסותה ואת דרכי פעולתה.

תהליך הטיפול בקבלת מועמדים לתפקיד נציגי ציבור

14. הטיפול יעשה כמפורט להלן:
 - א. המועמד יעביר ליחידה את המסמכים הבאים:
 - 1) קורות חיים
 - 2) טופס שאלון לניגוד עניינים.
 - 3) חו"ד ממקומות עבודה קודמים.
 - ב. היחידה תבדוק את נושא ניגוד העניינים מול היועמ"ש למעהב"ט.

נציגי ציבור בוועדות מכרזים וועדות פטור ממכרזים		הוראת משרד הביטחון מס' 49.14
בלמ"ס		סיווג
משפט והסדרים מנהליים		אשכול
הסדרים מנהליים		פרק
גית"ם		אחריות מטה
ד' חשון תשפ"א	22.10.2020	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

- ג. היחידה תזמן את המועמדים לראיון אצל ר' יחידת יועצים וכ"א חיצוני במשהב"ט ובצה"ל.
- ד. היחידה תרכז הבקשות לקראת כינוסה של בגית"ם פועלת הוועדה "לבחירת נציגי ציבור".
- ה. תפקיד הוועדה לבחון את בקשות המועמדים לשמש כנציגי ציבור.
 - ו. הוועדה "לבחירת נציגי ציבור" תקבע האם המועמד מתאים לשמש כנציגי ציבור.
 - ז. תנאים לשיבוץ נציגי ציבור בוועדות המשרד הינם:
 - 1) פתיחת מספר ספק במערכת הביטחון.
 - 2) קבלת סיווג ביטחוני - בשלב זה, יטופל נושא הסיווג הביטחוני של המועמד מול אגף ביטחון.
 - ח. הוועדה "לבחירת נציגי ציבור" תעביר למנכ"ל את שמות המועמדים לאישורו ולהוצאת כתבי מינוי. תוקף המינוי יהיה בהתאם לתקופה שתיקבע.
 - ט. בסיום התהליך תעביר היחידה את המסמכים הבאים לנציגי הציבור:
 - 1) כתב מינוי חתום ע"י המנכ"ל.
 - 2) התחייבות והצהרה חתומים של נציגי הציבור לגבי תיפקודו כחבר ועדה. (ראה נספח א').
- י. אם לא נבחר המועמד לשמש כנציגי ציבור בוועדות, יודיע לו על כך בכתב מרכז הוועדה.

קריטריונים לבחירת המועמדים לשמש כנציגי ציבור

15. להלן פירוט הקריטריונים:

- א. רצוי ניסיון של 5 שנים לפחות בתפקידי ניהול בכירים.
- ב. רצויה השכלה אקדמית באחד מהתחומים הבאים: מינהל, ניהול, הנדסה, כלכלה, כספים, ראיית חשבון, משפטים, פסיכולוגיה, קרימינולוגיה, פסיכיאטריה.
- ג. קבלת חוות דעת בכתב על המועמד ממקומות עבודתו.
- ד. התרשמות חברי ועדת הבחירה מהמועמד.

הגבלות

16. לא יקבלו מינוי כנציגי ציבור כל אחד מהמפורטים להלן, כאמור בתקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הביטחון), התשנ"ג-1993 16 (ד) (1) (2) (3) (4):
 - א. עובד שלא סיים תקופת צינון:
 - 1) לא יתקבל כמועמד עובד מדינה בפועל, וכן עובד מדינה שפרש וטרם מלאו שנתיים לפרישתו.
 - 2) לא יתקבל כמועמד עובד לשעבר של מערכת הביטחון, לרבות צה"ל, שטרם מלאו שנתיים ממועד פרישתו מעבודתו במערכת הביטחון.
 - 3) על אף האמור לעיל, רשאי מנכ"ל משהב"ט לאשר מינויו של עובד מדינה לשעבר, או עובד לשעבר במערכת הביטחון, כנציגי ציבור, גם אם טרם מלאו שנתיים לפרישתו מעבודתו, ובלבד שלא עסק בשנתיים האחרונות לעבודתו בהתקשרויות עם ספקים.
 - ב. מי שהוא ספק המקיים קשרים עסקיים עם משרד הביטחון, בין במישרין ובין באמצעות תאגיד, לרבות: שותפות שהוא מחזיק בעשרה אחוזים או יותר של הון המניות המונפק שלו או מכח

הוראת משרד הביטחון מס' 49.14		נציגי ציבור בוועדות מכרזים וועדות פטור ממכרזים
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	משפט והסדרים מנהליים	
פרק	הסדרים מנהליים	
אחריות מטה	גית"ם	
תאריך עדכון אחרון	22.10.2020	ד' חשון תשפ"א
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	

ההצבעה בו או מהסמכות למנות דירקטור אחד או יותר בו, או את המנהל הכללי שלו ובתאגיד שאינו חברה - בעלי תפקידים דומים. או מי שמכהן כדירקטור או כמנהל כללי שלו או מועסק בו.

ג. מי שלדעת המנכ"ל עיסוקיו האחרים יוצרים או עלולים ליצור ניגוד עניינים עם תפקידו כנציג ציבור.

ד. מי שהוא חבר המוסד המרכזי של מפלגה.

ה. מי שלא קיבל אישור ביטחוני מאגף ביטחון.

ו. לפי תקנה 16 (ה) נציג הציבור לא ישתתף בדיון של ועדה אם יתברר כי היה לנציג הציבור, לקרובו, או לתאגיד שהוא בעל עניין בו, עניין אישי בנושא הנדון בוועדה שהוא חבר בה, ובמקומו ימונה נציג ציבור אחר לאותו נושא.

לעניין זה: "קרוב" - בן-זוג, אח, הורה, וכן צאצא, הורה או בן-זוג של כל אחד מאלה.

"בעל-עניין" - כמשמעותו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח - 1968.

ז. לדיונים על מכרזים /ועדות פטור ממכרזים שסיווגם הביטחוני הוא מ"סודי" ומעלה יוזמנו להשתתף רק נציגי ציבור בעלי סיווג ביטחוני מתאים.

תוקף מנוי לנציג ציבור

17. בהתאם לתקנה 16 (ג) לתקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הביטחון, התשנ"ג-1993), תקופת המינוי לנציג ציבור לא תעלה על חמש שנים. הממנה רשאי לבטל את המינוי בתוך התקופה ולאחריה.

שיבוץ נציגי ציבור בוועדות

18. היחידה תשבץ את נציגי הציבור בהתאם לבקשות מאגפי המשרד ותפעל כלהלן:

א. תרכז את הבקשות להשתתפות בוועדות. הבקשות יופנו בכתב, אל היחידה עד ה-15 בכל חודש עבור המחצית הראשונה של החודש הבא ועד יום העבודה האחרון - בכל חודש עבור המחצית השנייה של החודש הבא.

הבקשות יכללו את הפרטים הבאים: שם האגף, יו"ר הוועדה, מועד התכנסות הוועדה, מקום ההתכנסות: שם הבניין, קומה, מס' חדר, הסיווג הביטחוני של הוועדות.

ב. יבוצע שיבוץ של נציגי הציבור בוועדות בכפוף לסיווג הביטחוני הנדרש, יבוצע תוך כדי קיום סבב מחזורי ככל האפשר.

ג. יתואם טלפונית שיבוץ עם נציגי הציבור ויוצאו זימונים בהתאם. תימסר הודעה למרכז/יו"ר הוועדות באגפים על הנציג ששובץ לכל ועדה.

19. באחריות מרכזי הוועדות/יו"ר הוועדות באגפים:

א. לשלוח תאריכי ועדות באמצעות טופס "בקשה לזימון נציג ציבור" (ראה נספח ב').

ב. לאשר כניסה לבניין/קומה בה מתכנסת הוועדה.

ג. להודיע לנציג הציבור על כל שינוי/ביטול ועדה (תאריך ועדה, זמני ועדה).

ד. לעדכן את היחידה:

(1) על ביטול ועדה.

(2) על מקרים בהם משנים לנציג ציבור תאריך/שעת ועדה והוא אינו יכול להשתתף.

נציגי ציבור בוועדות מכרזים וועדות פטור ממכרזים		הוראת משרד הבריאות מס' 49.14
בלמ"ס		סיווג
משפט והסדרים מנהליים		אשכול
הסדרים מנהליים		פרק
גית"ם		אחריות מטה
ד' חשון תשפ"א	22.10.2020	תאריך עדכון אחרון
הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם		ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל

היחידה תנסה במידת האפשר לאתר נציג ציבור חלופי.

(3) לדווח על נציג ציבור אשר הוזמן לישיבה ולא השתתף. הדיווח ייעשה מייד לפני תחילת ישיבת הוועדה. היחידה תנסה במידת האפשר לאתר נציג ציבור חלופי.

ביטחון

20. נציג ציבור ישתתף בדיון בוועדה, בתנאי שהינו בעל סיווג אישי תקף במשרד הבריאות, ברמה התואמת את רמת הסיווג של הדיון בוועדה.
21. יחידת יועצים וכ"א חיצוני במשהב"ט ובצה"ל בגית"ם תשבץ נציגי ציבור בוועדות השונות, לפי רמת סיווגו האישי של כל נציג.
22. בנוסף לכך, באחריות האגפים לפנות ולקבל אישור של מב"ט האגף טרם זימון של נציג ציבור לדיון בוועדה, במטרה להבטיח כי סיווג המידע שצפוי לעלות בדיון תואם את סיווגו האישי של הנציג.
23. יחידת יועצים וכ"א חיצוני במשהב"ט ובצה"ל בגית"ם אחראית לוודא החתמתם של נציגי הציבור על כתב התחייבות ביטחונית לפעילותם במשהב"ט, אשר ייקבע ע"י אגף ביטחון. עותק ההצהרה החתומה יועבר לאגף ביטחון.

הוקרה

24. נציג ציבור שסיים פעילותו (בגין סיום תקופת המינוי שלו או הפסקת פעילותו טרם סיום תקופת המינוי) יקבל מכתב הוקרה על פעילותו חתום על ידי המנכ"ל.

הוראת משרד הביטחון מס' 49.14		נציגי ציבור בוועדות מכרזים וועדות פטור ממכרזים
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	משפט והסדרים מנהליים	
פרק	הסדרים מנהליים	
אחריות מטה	גית"ם	
תאריך עדכון אחרון	22.10.2020	ד' חשון תשפ"א
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	

נספח א'

התחייבות והצהרה של נציג ציבור לגבי תפקידו כחבר ועדה

1. אני הח"מ נותן בזה הסכמתי לשמש כחבר בוועדת מכרזים או בוועדת פטור ממכרזים או בוועדה לבחירת מתכננים, או כל ועדה ציבורית אחרת במסגרת משרד הביטחון (להלן: הוועדות) שייקבעו ע"י האחראי.
2. אני מצהיר ומתחייב כדלקמן:
 - א. נהירה לי חובתי על פי הוראת תקנה 34 לתקנות חובת מכרזים (התקשרויות מערכת הביטחון), התשנ"ג-1993 הקובעת לאמור:

"לא ימסור אדם שום ידיעה שהגיעה לידי בתוקף תפקידו בעניין מרכז העומד להתפרסם או שפורסם, אלא למי שרשאי לקבל אותה ידיעה".
 - ב. אני מתחייב לנהוג על פי ההוראה הנ"ל.
 - ג. כמו כן, תשומת לבי הופנתה לכך שהפרת הוראות החובה שבתקנה 34 הנ"ל עלולה להוות עבירה על סעיף 117 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 בדבר גילוי ידיעות בהפרת חובה.
3. אם יתברר לי לפני דיון הוועדה, או במהלך דיון הוועדה, שיש לי קשר כבעל עניין כמוגדר בחוק ניירות ערך התשכ"ח - 1968, או למשפחתי קשר או עניין בנושא הנדון בוועדה - אפסול עצמי מלשמש כחבר באותו דיון או מכרז.
4. אני מצהיר כי התשובות אשר נתתי בשאלון למועמד הן מלאות ונכונות, לפי מיטב ידיעתי וזכרוני ידוע לי כי במסירת ידיעה כוזבת או בהעלמת עובדה הנוגעת לעניין, אני צפוי לעונשים הקבועים בחוק.
5. אני מתחייב בזאת לעדכן את משהב"ט, יחידת יועצים וכ"א חיצוני על כל שינוי בפרטים שנמסרו על ידי מיד עם קרות השינוי, כדי למנוע ניגוד עניינים בהתאם לכלל דין.
6. ידוע לי שגם אם אקבל שכר טרחה עבור השתתפותי בישיבות, לא יהיו קיימים ביני לבין משהב"ט יחסי עובד ומעביד לכל דבר ועניין.

חתימה

מס' זיהוי

שם ומשפחה

תאריך

הוראת משרד הביטחון מס' 49.14		נציגי ציבור בוועדות מכרזים וועדות פטור ממכרזים
סיווג	בלמ"ס	
אשכול	משפט והסדרים מנהליים	
פרק	הסדרים מנהליים	
אחריות מטה	גית"ם	
תאריך עדכון אחרון	22.10.2020	ד' חשון תשפ"א
ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל	הוכנה ע"י היחידה להוראות משהב"ט / גית"ם	

נספח ב'

תאריך: _____

טופס בקשה לזימון נציג ציבור

לכבוד: גית"ם/יחידת יועצים

שם ועדה	שם יו"ר	שם מרכז הוועדה	טלפון

תאריך הוועדה	יום	שעה	מיקום בניין/קומה	סיווג הדין	הערות	למילוי יחידת היועצים		
						שם הנציג	ת"ז	טלפון
				בלמ"ס / שמור / סודי / סודי ביותר				
				בלמ"ס / שמור / סודי / סודי ביותר				
				בלמ"ס / שמור / סודי / סודי ביותר				
				בלמ"ס / שמור / סודי / סודי ביותר				
				בלמ"ס / שמור / סודי / סודי ביותר				
				בלמ"ס / שמור / סודי / סודי ביותר				

*הקף בעיגול