



מדינת ישראל
משרד הביטחון



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך:

סימוכין:

תאריך: כ"ו אלול תשע"ז
17 ספטמבר 2017
סימוכין: PA-06249-P3H1

הנדון: בקשה לקבלת מידע לפי "חוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998"
מכתבך מיום 13/08/2017 – הטעות לצרכים שאינם צבאיים

במענה לבקשתך לקבלת מידע אודות טיסות לצרכים שאינם צבאיים, הרינו להשיבך כדלקמן:

- ראשית, ראוי לציין כי בקשתך לקבלת מידע מנוסחת כ"שאלון". בעניין זה כבר נפסק כי שאלון המופנה לרשות אינו מסוג המידע כהגדרתו בסעיף 2 לחוק חופש מידע עליו חל החוק.
ר' לעניין זה עת"מ 1084/07 קורדובה נ' עיריית ירושלים (פורסם באתר נבו) שם נקבע ע"י כב' השופט נועם סולברג לעניין סעיף 1 לחוק חופש המידע ולהגדרת "מידע" כדלקמן:
"אולם אין להתעלם גם ממה שאין בו בסעיף. יש לשים לב לכך שהוא מתייחס אך ורק למידע קיים, ויהא הפורמט בו הוא שמור כאשר יהא. מידע שאינו קיים בידיה של הרשות, ולשם הצגתו הוא צריך לעבור עיבוד והפקה, פוטר סעיף 7 (ה) לחוק את הרשות מלתתו..."

בנוסף נקבע בפסה"ד האמור כי "אולם ככלל, החוק לא בא להטיל על הרשות את החובה להשיב לשאלונים, ובכך למסור את המידע האצור בנכבי מוחותיהם של פקידיה." כמו-כן, ר' לעניין זה ע"מ 6930/12 צבי טירס נ' משהב"ט/אגף השיקום.

2. נוכח האמור לעיל, אין בכוונתנו להשיב לשאלות שנשאלו אלא מצאנו לנכון להעביר אליך את הנתונים והוראת משרד הביטחון הרלוונטית לנושא, המ"ב מס' 59.30 בנושא "מתן שירותי הטסה ע"י ח"א", אשר עודכנה לאחרונה ביום 15.12.16 במסגרתה עשוי ותמצאי תשובות למרבית השאלות אשר נשאלו על-ידך. יצוין, כי ההשטרות בוצעו ע"י גורמי אבטחת המידע מטעמי אבטחת מידע, זאת בהתאם לסעיף 9 (א) (1) לחוק חופש המידע.

3. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, מצאנו לנכון לציין כי השיקולים הרלוונטיים בכל האמור לאישור הטסה במטוסי חיל האוויר לצרכים שאינם צבאיים הינם שיקולים ביטחוניים, מדיניים ואסטרטגיים. מרבית הבקשות הינן פניות של גורמים בכירים במשרד החוץ כאשר כל פנייה מגיעה בכתב, מפורטת ומנומקת. בפניות אלה מופיעים פרטים כגון מעמד האורת, חשיבות הטסתו והתרומה שתהא למדינת ישראל במישור הביטחוני והמדיני. כל פנייה נבדקת ועוברת שרשרת אישורים. להלן נתונים אודות תשלומי משרדי הממשלה, לרבות בתי חולים, בגין הטסות במטוסי ח"א:

2014-	₪ 1,106,508.00
2015-	₪ 557,874.00
2016-	₪ 928,259.00

4. אנו ממשיכים בטיפול לצורך המצאת הנתונים באשר לתשלומים אשר שולמו ע"י משרד הביטחון ונעשה מאמץ להמציא מידע זה בהקדם.

על החלטה זו ניתן לעתור לבית המשפט המחוזי בתל-אביב בשיבתו כבית משפט לעניינים מנהליים, לפי הוראות חוק בתי המשפט לעניינים מנהליים, התש"ס-2000.

בכבוד רב,

דינה מוליאק

ראש היחידה

והממונה על יישום חוק חופש המידע



גית"ם



מדינת ישראל



משרד הביטחון

הוראת משרד הביטחון מס' 59.30

מתן שירותי הטסה ע"י ח"א

תוכן עניינים

2	.....	כללי
2	.....	מטרת ההוראה
2	.....	אחריות
2	.....	הטסת גורמים שונים
3	.....	שירותי הצלה וחילוץ
3	.....	תהליך אישור הטסה
4	.....	התחשבות וגביה
4	.....	נהלים פנימיים



ת4497-15.12.16 - עודכן סעיף 1



מדינת ישראל



משרד הביטחון

כללי

1. הוראה זו דנה בשירותי הטסה הניתנים ע"י ח"א לגורמים שונים.

ת4497-15.12.16 - עודכן סעיף 2

מטרת ההוראה

2. מטרת ההוראה הן: להגדיר את הגורמים המוסמכים לאשר הטעות, לפרט את תהליך האישור, את הפרמטרים לבחינת כל בקשה למתן שירותי הטסה על ידי חיל האוויר ואת תהליך ההתחשבות הכספית בגין שירותי הטסה.

ת4497-15.12.16 - עודכן סעיף 3

אחריות

3. אכ"ס/פת"ק ומת"ב ח"א, כל אחד בתחום פעילותו, אחראים לביצוע הוראה זו. לאכ"ס/פת"ק אחריות מטה להוראה.

ת4497-15.12.16 - נמחקו סעיפים 4-6

ת4497-15.12.16 - עודכן סעיף 7

הטסת גורמים שונים

4. הטסת נשיא המדינה וראש הממשלה

א. הטסת נשיא המדינה ורוה"ם לאירועים ממלכתיים או ארוע לאומי דומה שלא הוכרז כאירוע ממלכתי, ביקורים בצה"ל וכן לביקורי תנחומים אצל משפחות שכולות של חללי צה"ל או פצועי צה"ל תבצע ללא חיוב כספי (תקציב הביטחון/ח"א נושא בהוצאות אלה).

ב. הטסת נשיא המדינה ורוה"ם לביקורים אחרים תבצע במימון משרד בית הנשיא ומשרד רוה"ם בהתאמה.

ג. פניה לביצוע הטסה תועבר לאישור לשכת שר הביטחון. אישור לשכת השר יועבר למפ"ע, וממפ"ע לח"א.

ד. כאשר טיסת רוה"ם מתבצעת למטרה מפלגתית ובהתאם למפורט בהנחיית היועמ"ש לממשלה מס 1.1905, תשלם המפלגה עבור ההטסה באמצעות משרד רוה"ם, על בסיס העלות שתיקבע ע"י מת"ב/ח"א (ראה סעיף תהליך אישור הטסה להלן).

ה. כאשר מדובר בטיסות נשיא המדינה או רוה"ם לחו"ל, תבוצענה הטעות אלו בתשלום. משרד בית הנשיא ומשרד רוה"ם יחויבו בגין טיסות אלו.

ת4497-15.12.16 - נוסף סעיף 8

5. הטסה של עובדי משהב"ט ושל אורחים מוזמני משהב"ט בארץ

א. הטסת עובדי משהב"ט לצרכים מקצועיים בלבד, במקרים בהם לא קיימת דרך אחרת המאפשרת את ביצוע המשימה בקבועי הזמן וביעילות הנדרשים, מלבד ההטסה - תאושר ע"י מנכ"ל משהב"ט, בהתאם לשיקול דעת מינהלי ובהתחשב בנסיבות הרלוונטיות של כל מקרה.



הטסת אורחים רמי מעלה מזמני משהב"ט בארץ (במקרים כגון: ביקורי עבודה, הצגת האתגרים הביטחוניים והמדיניים מולם ניצבת מדינת ישראל), אשר בהם לא קיימת דרך אחרת המאפשרת את ביצוע המשימה בקבועי הזמן וביעילות הנדרשים - תאושר ע"י מנכ"ל משהב"ט או ע"י השר, בהתאם לשיקול דעת מינהלי ובהתחשב בנסיבות הרלוונטיות של כל מקרה.

ג. התחשבות פרטנית בגין טיסות אלו תתבצע בין את"ק לח"א. ח"א יעביר לאת"ק ולאכ"ס לפת"ק דיווח רבעוני בו יפורטו פרטי הטיסות, עלותן, הגורם שאישר אותן וכתובות התקציב שתחוייבנה בגינם.

ת4497-15.12.16 - עודכן סעיף 9

6. הטסת אח"מים - משרדי ממשלה אחרים

א. הטסת אח"מים עפ"י בקשת משרדי ממשלה (כולל משרד רוה"ם) תתבצע במימון המשרד המבקש וכנגד התחייבות חשב.

ב. הבקשה תופנה לאישור לשכת שר הביטחון והיא תטופל בהתאם לסעיף תהליך אישור הטסה, להלן לרבות בחינה והחלטה אם יש מקום להסדר מימון משולב.

ת4497-15.12.16 - נוסף סעיף 10

7. הטסת גורמים בטחוניים חיצוניים למעהב"ט למטרה מבצעית

ביצוע הטסה עבור גורם ביטחוני מחוץ למשרד הביטחון וצה"ל, למטרה מבצעית, לרבות הטסת ראש שירות ביטחון כללי וראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, יאושרו אישור מוקדם ע"י המזכיר הצבאי לשר הביטחון ויועברו להמשך טיפול לשכת שר הביטחון.

שירותי הצלה וחילוץ

8. שירותים אלה ינתנו עפ"י המפורט בהמ"ב 48.18.

ת4497-15.12.16 - עודכן סעיף 12

תהליך אישור הטסה

9. תהליך אישור ההטסה יהיה כלהלן:-

א. פניה לביצוע שירותי הטסה תופנה ע"י מנכ"ל המשרד הממשלתי אל לשכת עוזר שר הביטחון, בצירוף כל הנתונים הרלבנטיים כמו: מועד נדרש לביצוע הטיסה, מספר המשתתפים, מאין ולאן ופרטים נוספים אשר לדעת המבקשים יכולים להשפיע על מתן שרות ההטסה.

ב. לשכת שהב"ט תבחן את הבקשה עם גורמי ח"א המתאימים ואם תחליט לאשרה עקרונית, תעביר אותה למפ"ע ובמקביל לאכ"ס/פת"ק לצורך קבלת התחייבות חשב של הגורם המזמין. כמו כן תשקול לשכת השר אם יש מקום להסדר מימון משולב. בחינת הבקשה תתבצע בהתאם לשיקול הדעת המנהלי, ובהתחשב בנסיבות הרלוונטיות של כל מקרה, לרבות הצורך בשירותי ההטסה והאפשרות לבצע את המשימה בדרך אחרת בזמן וביעילות הנדרשים. כמו כן תשקול לשכת השר אם יש מקום להסדר מימון משולב.



גית"ם

אכ"ס פת"ק יפנו אל מת"ב/ח"א ע"מ שאלה יתנו הערכה לעלות השירות שינתן. הערכת מת"ב/ח"א תוחזר אל אכ"ס/פת"ק והם יפנו אל הגורם המבקש לקבלת התחייבות חשב לכיסוי עלות ההטסה.

(בפנייתו אל הגורם המבקש, על אכ"ס/פת"ק לציין שנתוני העלות נעשו על סמך הערכה, והחיוב הסופי יתבצע על בסיס הביצוע בפועל).

ד. בהתקבל התחייבות חשב יודיעו על כך אכ"ס/פת"ק ללשכת שהב"ט ולמת"ב ח"א.

ה. לא התקבלה התחייבות חשב עד סמוך למועד ההטסה, יודיע על כך אכ"ס פת"ק ללשכת השר (ולידיעת מת"ב ח"א), ע"מ שלשכת השר תחליט אם לבצע את ההטסה ומי הגורם שיחויב בגינה.

10. ככלל שירותי הטסה שלא לצרכי הצבא, יינתנו בכפוף להערכת מצב ולזמינות משאבים של ח"א.

התחשבות וגביה

11. לאחר ביצוע ההטסה יעביר מת"ב/ח"א לאכ"ס פת"ק את הפירוט המדויק של העלויות. אכ"ס פת"ק יחייב את הגורם המזמין בגין עלות ההטסה ויזכה את ח"א בסעיפי התקציב הרלוונטיים.

ת4497-5.12.16 - נמחקו סעיפים 14-16

נהלים פנימיים

12. את"ק ואכ"ס יפרסמו עפ"י הצורך נהלים מפורטים לביצוע הוראה זו.

ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל,

הוכנה והופצה ע"י היחידה להוראות משהב"ט