

מבחנים למתן תמיכות של משרד הביטחון לרשויות מקומיות להקמה או שיפוץ של אתר להנצחת חללים

בהתאם להוראת תכ"ס מס' 6.2.1

רקע

בהתאם להוראת תכ"ס מס' 6.2.1 – "תמיכות מתקציב המדינה בגופים אחרים" מתפרסמים בזה מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד הביטחון (להלן – **המשרד**) לתמיכה וסיוע לרשויות מקומיות בהקמה ושיפוץ אתרי הנצחה בתחומי אותה רשות מקומית.

תקנה תקציבית: 201311403/15500000/43046687.61.02281

פרק א': כללי

1.

א. ועדה ייעודית של המשרד (להלן – **הועדה**), תדון במתן תמיכות, בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה בגופים אחרים ולדיון בהן (להלן – **הנוהל**).

ב. התמיכה עצמה צריכה להינתן, אם אכן נכון וראוי לתיתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.

ג. בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה ובקשה לתמיכה, תשקול הועדה את נסיבותיו של העניין תוך **יישום שוויוני**, אחיד וענייני של המבחנים שנקבעו; כל שיקוליה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות ככל שנדרש לפי העניין.

ד. הועדה לא תסייע בהנצחת יחיד.

ה. הועדה לא תסייע לרשות מקומית בהנצחת חללים שאין להם זיקה לרשות המקומית.

ו. הועדה לא תסייע באחזקה שוטפת של האתרים.

2. תמיכת המשרד תינתן אך ורק למטרות הקמה או שיפוץ של אתרים להנצחת חללים שהם תחת אחריות אגף משפחות והנצחה או בזיקה לתחום אחריותו.

3. הועדה תפעל בהתאם להוראות תכ"ס מס' 6.2.1 – "תמיכות מתקציב המדינה בגופים אחרים". ההוראות מפרטות בין היתר את אופן הגשת הבקשות, מינוי הועדה, דיון בבקשה, פרסום, בקרה על תמיכות, אופן תשלום המבוסס על דוחות ביצוע והנחיות נוספות כמפורט בהוראות הנ"ל.

הגדרות

- "רשות מקומית"** – עירייה, מועצה מקומית, מועצה אזורית לרבות בתי הממוקמים בשטחם וכל איגוד ערים לרבות ועד מקומי ומזכירות קיבוץ.
- "אגף"** – אגף משפחות והנצחה במשרד הביטחון.
- "פרויקט הנצחה"** – הקמה או שיפוץ של אתר הנצחה ביניהם, אנדרטה, חדר זיכרון, פינת הנצחה, לרבות בבתי ספר.
- "תמיכה"** – סיוע בכסף הניתן לרשות המקומית, בהתאם להחלטות הועדה, על פי הוראה זו.
- "דירוג הלמ"ס"** – הדירוג העדכני ביותר של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – אפיון רשויות מקומיות וסיווגן, לפי הרמה חברתית – כלכלית של האוכלוסייה.

פרק ב': תנאי סף

על רשות מקומית המבקשת להיכלל ברשימת מבקשי התמיכה, לעמוד בתנאי הסף המפורטים להלן:

- א. מגיש הבקשה עומד בהגדרת רשות מקומית כמצוין לעיל.
- ב. התקבלה חוות דעת האגף לגבי נחיצות, דחיפות והיתכנות הפרויקט או חלקו שלגביה מבקשת התמיכה.
- ג. הרשות המקומית לא קיבלה תמיכה למטרות הוראה זו במהלך שלוש השנים האחרונות מלבד לאתרים בבתי ספר. תנאי זה לא יחול במידה והבקשה לשיפוץ האתר הינו לצרכי בטיחות כאשר קיים סיכון בטיחות ממשי או במקרה שבו חל גידול משמעותי במס' הנופלים.

פרק ג': אופן הגשת הבקשה

- א. בבקשה ייכלל הפירוט הבא:
 - מהות הפרויקט.
 - מס' החללים המונצחים בפרויקט.
 - נספח תקציבי מאוזן לרבות מקורות מימון (עצמיים וחיצוניים), בחתימת גזבר הרשות המקומית.
 - לבקשת התמיכה יצורף נספח המתאר את התוכנית להקמה או שיפוץ אתר ואת היקפה, בחתימת מהנדס הרשות המקומית או בחתימת האדריכל היועץ. למעט, במקרים בהם מהות הבקשה הינה החלפת תמונות, שיבוץ שמות וכיו"ב. רצוי שיצורפו לבקשה עד כמה שניתן, תרשימים, תמונות, הדמיות וכדומה.
 - פירוט הסיוע שקיבלה הרשות המקומית ב – 4 השנים האחרונות, ממשרד הביטחון ומשרדי ממשלה אחרים לביצוע פרויקטים בנושא הנצחת חללים.

- אישור מורשי החתימה של הרשות על נכונות פרטי בקשת התמיכה.
- ב. הצהרה של הרשות המקומית על בעלות, חכירה או הקצאה כדין של הקרקע בה ממוקם אתר הנצחה, חתומה ע"י מורשי חתימה – נספח א'.
- ג. הבקשה אינה מתייחסת למקרים הבאים: הנצחת יחיד, הנצחת חלל שאין לו זיקה לרשות המקומית.
- ד. הרשות המקומית תתחייב כי ביכולתה לתחזק את האתר שהוקם/שופץ באופן נאות. מובהר בזאת כי הועדה לא תתמוך בהוצ' אחזקת האתר באופן שוטף – נספח ב'.
- ה. בקשה עבור פינות הנצחה בבתי ספר תוגש לכל היותר בגין שני בתי ספר ברשות בשנה. הועדה תתחשב בגודל הרשות. בנוסף, הבקשה תתייחס להנצחת חללים שהם בוגרי בית הספר.

פרק ד': מבחני חלוקת התקציב

חלוקת התקציב – כללי

- הועדה תקבע אילו מרכיבים בפרויקטים יתמכו על סמך המלצת האגף והתאם להחלטה זו תבוצע חלוקת התקציב.
- רשות מקומית העומדת בכל תנאי הסף המפורטים בפרק ב', תהא זכאית לתמיכה מתקציב המשרד, כמפורט להלן:
- א. סוג פרויקט הנצחה – תקציב התמיכה יחולק לסוגי הפרויקטים השונים להנצחה לפי השיעור המפורט לצדו של כל תחום, כמפורט להלן:
 - i. שיפוץ אתר הנצחה קיים, שיעור של 60%.
 - ii. הקמת אתר הנצחה, שיעור של 15%.
 - iii. הקמת אתר הנצחה בבית ספר, שיעור של 10%.
 - iv. שיפוץ אתר ע"י קבלני משרד הביטחון, שיעור של 10%.
 - v. מפעלי הנצחה שאינם בתחום הבינוי, שיעור של 5%.
 - ב. ניקוד בכל סוג פרויקט הנצחה – התמיכה ברשות תהיה לפי מספר נקודות שצברה, כמפורט בהמשך.

בכל סוג פרויקט הנצחה, יחושב "שווי נקודה", לפי סכום התקציב העומד לחלוקה לסוג פרויקט בחלוקה בסך כל הנקודות שצברו כלל הרשויות שנמצאו זכאיות לתמיכה בעבור סוג פרויקט זה.

התמיכה בכל סוג פרויקט תינתן לפי מספר הנקודות שהרשות צברה במכפלת "שווי נקודה" שנקבע לאותו פרויקט.
 - ג. בכל מקרה סכום התמיכה לא יעלה על 90% מעלות הפרויקט הנתמך.
 - ד. בכל מקרה סכום התמיכה בפרויקט, שהועדה החליטה לתמוך בו, לא יעלה על הסכום הנקוב בבקשה וכן לא יעלה על 300,000 ש"ח.
 - ה. אם ייותר עודף תקציבי בלתי מנוצל באחד מסוגי הפעילויות כאמור, הוא יחולק בין שאר סוגי הפעילויות, בהתחשב בשיעורם היחסי, כפי שנקבע במבחנים אלה.
 - ו. במקרה שבו רשות מקומית לא תוכל לבצע את הפרויקט הנדרש עפ"י התמיכה שתחושב ותאושר לה, בהתאם לאמור לעיל, לאור חוסר במקורות מימון נוספים ו/או נסיבות אחרות, יוחזר התקציב לוועדה ויועבר לתקציב השנה העוקבת.

המבחנים לחלוקת התמיכה

בקביעת הקדימות לחלוקת התמיכות יובאו בחשבון השיקולים שלהלן, לפי הניקוד המצטבר:

א. ניקוד בהתאם לסוג פרויקט הנצחה

i. שיפוף אתר הנצחה קיים, שיעור של 60%.

1. מטרת השיפוף העיקרית הינה לצרכי בטיחות או בטחון, (6 נק').
2. מטרת השיפוף העיקרית הינה לשיפור איכות ונראות האתר הקיים, (3 נק').
3. שיפוף למטרת הרחבת הנצחה בעקבות גידול במס' הנופלים, (4 נק').
4. בקשה שעניינה הסדרת נגישות לאנשים עם מוגבלות, כפי שנקבע בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות, התשנ"ח – 1998, לאתר הנצחה הני"ל (3 נק').
5. יש להתחשב במספר החללים אותם מנציחה הרשות בפרויקט/באתר הנצחה. הניקוד יינתן בהתאם לטבלה הבאה:

מס' חללים	סך הניקוד
עד 10	5
11-50	7
51-100	10
101-200	12
201-300	14
301-500	16
501-1000	18
1000 ומעלה	20

6. ראה גם סעיף ב' להלן בנוגע ל"יתוספת ניקוד".

ii. הקמת אתר הנצחה, שיעור של 15%.

1. הקמת אתר ברשות מקומית שבשטחה כלל לא קיים אתר הנצחה, (10 נק').
2. הקמת אתר נוסף במקרים שבהם ברשות המקומית קיים אתר הנצחה אחד בלבד והרשות המקומית מונה 5,000 תושבים לפחות, (4 נק').
3. בקשה להקמת אתר הכוללת הסדרת נגישות לאנשים עם מוגבלות, כפי שנקבע בחוק שוויון הזדמנויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח – 1998, לאתר הנצחה הני"ל, (3 נק').
4. יש להתחשב במספר החללים אותם מנציחה הרשות בפרויקט/באתר הנצחה. הניקוד יינתן בהתאם לטבלה הבאה:

מס' חללים	סך הניקוד
עד 10	5
11-50	7
51-100	10
101-200	12
201-300	14
301-500	16
501-1000	18
1000 ומעלה	20

5. ראה גם סעיף ב' להלן בנוגע ל"תוספת ניקוד".

iii. הקמת/שיפוץ אתר הנצחה בבית ספר, שיעור של 10%.

התמיכה להקמת/שיפוץ אתר הנצחה בבית ספר תינתן עפ"י מספר החללים בוגרי בית הספר המונצחים בו:

עד 10 חללים – ₪ 15,000
11-20 חללים – ₪ 20,000
21-50 חללים – ₪ 25,000
51 חללים ויותר – ₪ 35,000

אם סכום הבקשות המזכות בתמיכה יעלה על התקציב שהוגדר למטרה זו, ההפרש יקוזז באופן יחסי מהתמיכה לכל בית ספר. מכפילים את הסכום לעיל ביחס של התקציב הקיים למבחן זה (שנגזר כ – 10% מהתקציב הכולל) מחולק לסך הסכומים המזכים.

iv. שיפוץ אתרים ע"י קבלני משרד הביטחון, שיעור של 10%.

במקרים הבאים, עפ"י בקשת הרשות או ביוזמת האגף ובתנאים שיפורטו להלן, הועדה תוכל להחליט על ביצוע עבודות באמצעות קבלנים המועסקים ע"י משרד הביטחון ישירות.

הועדה תוכל להחליט על ביצוע כני"ל במקרים הבאים:

1. נעשתה פנייה לרשות לתיקון הלקוי אך לא ניתן מענה תוך זמן סביר.
2. בכל מקרה סיוע במבחן זה ייושם רק ברשויות המדורגת באשכולות 1-5 בהתאם לדירוג הלמ"ס.
3. העבודה בכללותה הינה בתכולות החוזים הקיימים עם קבלני המשרד.
4. ביצוע כאמור מסיים את הפרויקט הנצחה ולא תידרש השלמה של אותו פרויקט בשנה עוקבת או בכל שנה אחרת.
5. היקף העבודה אינו עולה על 25,000 ₪ (הסיוע כאמור יינתן בעבודה ולא בכסף).
6. הרשות אשר תפנה למשרד בבקשת תמיכה לסיוע בעבודה כאמור, לא קיבלה סיוע במקביל באחד מסוגי הפרויקטים להנצחה בשנתיים שקדמו להגשת הבקשה.
7. הרשות המקומית תתחייב כי ביכולתה לתחזק את האתר ששופץ באופן נאות.

v. מפעלי הנצחה שאינם בתחום הבינוי, שיעור של 5%.

התמיכה למפעל הנצחה, כגון אלבומי נופלים, סרטוני נופלים, ספר לזכר חללים וכד', תינתן בהתחשב במספר החללים המונצחים במפעל:

עד 50 חללים – ₪ 10,000
51-100 חללים – ₪ 20,000
101-200 חללים – ₪ 35,000
201-300 חללים – ₪ 45,000
301-500 חללים – ₪ 60,000

1000-501 חללים - 70,000 ₪
1001 ומעלה חללים - 80,000 ₪

אם סכום הבקשות המזכות בתמיכה יעלה על התקציב שהוגדר למטרה זו, ההפריש יקוזז באופן יחסי מהתמיכה לכל רשות. מכפילים את הסכום לעיל ביחס של התקציב הקיים למבחן זה (שעור כ - 5% מהתקציב הטללי) מחולק לסך הסכום המזכה.

ב. תוספת ניקוד:

תוספות הניקוד יתייחסו אך ורק למקרים בהם הבקשה הינה בין סוגי הפרויקטים הבאים - (i) שיפוץ אתר הנצחה קיים (ii) הקמת אתר הנצחה:

1. תוספת של 5 נק' כאשר הרשות לא הגישה בקשת תמיכה ב - 4 שנים האחרונות.

2. תוספת ניקוד בהתאם לדירוג הלמ"ס העדכני ביותר.

הניקוד בעד כל בקשה כמפורט בסעיפים לעיל יוכפל במקדמים שלהלן:

• בבקשת רשות מקומית המדרגת באשכולות 1-2 בדירוג הלמ"ס - יוכפל במקדם של 1.8

• בבקשת רשות מקומית המדרגת באשכולות 3-4 בדירוג הלמ"ס - יוכפל במקדם של 1.6

• בבקשת רשות מקומית המדרגת באשכולות 5-6 בדירוג הלמ"ס - יוכפל במקדם של 1.4

פרק ה': תחילה ותוקף

תחילתם של מבחנים אלה ביום פרסומם ותוקפם עד ליום


אודי אדם
מנהל הכללי