

מדינת ישראל

משרד המשפטים

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה

(משפט ציבורי-מנהלי)

ירושלים: די בשבט התשפ"א
17 בינואר 2021
תיקנו: 803-35-2020-000042
סימוכין: 803-99-2021-004280

אל: מר איתי אופיר, היועץ המשפטי למשרד הביטחון

שלום רב

הנדון: מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד הביטחון למוסדות ציבור העוסקים בתחום ארגוני לוחמים ותיקים והמחותרות שפעלו בתקופה שקדמה להקמת המדינה

סמך: פנייתכם מיום י"א בסיוון התש"ף, 3.6.2020

בשם היועץ המשפטי לממשלה, הנני מאשר בזה כי קוימה חובת ההתייעצות לפי סעיף 3א(ה) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹, לעניין המבחנים שבנדון בהתאם להערותינו, על-פי הנוסח המצ"ב.

לעדכון ברשומות ובאתר האינטרנט של משרדנו, נודה להעברת הנוסח החתום על ידי השר על-ידינו לגב' גאיה פלג, לכתובת הדואר האלקטרוני הבאה: GaiaP@justice.gov.il.

בברכה,



עו"ד דני חורין
ממונה בכיר (יועץ וחוקיקה)

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

גב' מעין רוזנשטוק, הלשכה המשפטית, משרד הביטחון
מר חנן ארליך, יועץ וחוקיקה (משפט ציבורי-מנהלי)

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34



מדינת ישראל
משרד הביטחון

MINISTER OF DEFENCE BUREAU

לשכת שר הביטחון

הנדון: מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד הביטחון למוסדות ציבור העוסקים בתחום ארגוני לוחמים ותיקים והמחותרות שפעלו בתקופה שקדמה להקמת המדינה

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – החוק), ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד הביטחון (להלן – המשרד), למוסדות ציבור העוסקים בתחום ארגוני לוחמים ותיקים והמחותרות שפעלו בתקופה שקדמה להקמת המדינה, כמפורט להלן:

תקנה תקציבית מספר: 430068816800002

1. כללי

- (א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – הוועדה) תדון במתן תמיכה מתקציב המשרד לפי הנוהל להגשת בקשות לתמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור² (להלן – הנוהל) ולפי מבחנים אלה.
- (ב) התמיכה עצמה צריך שתיתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון.
- (ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני אחיד, וענייני של המבחנים.
- (ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש, לפי נסיבות העניין; החלטת הוועדה תהיה מנומקת.
- (ה) חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד תיעשה לפי תחומי הפעילות, הכל בכפוף לאמור במבחנים אלה ולחוק התקציב לשנת הכספים השוטפת, כפי שיפורט להלן.
- (ו) לא תינתן תמיכה שנועדה, במישרין או בעקיפין, להעניק טובת הנאה כספית ליחיד בנושא שהוסדר והוגבל באופן ייחודי בחיקוק, כגון תגמולים וגמלאות.
- (ז) תמיכת המשרד תינתן רק למטרות המצויות בתחום אחריותו של המשרד או בזיקה לתחום אחריותו.

2. מטרת התמיכה

מטרת התמיכה לפי מבחנים אלה היא סיוע למוסדות ציבור הפועלים בתחום ההנצחה והנחלת המורשת של ארגוני הלוחמים הותיקים והמחותרות שפעלו בתקופה שקדמה להקמת המדינה (להלן – המורשת), לרבות מוסדות ציבור הפועלים להפצת הידע על ארגוני הלוחמים הותיקים והמחותרות שפעלו בתקופה שקדמה להקמת המדינה והעמקתו.

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.
² י"פ התש"ף, עמ' 482 ו-7207; התשפ"א, עמ' 2 ו-1732.



מדינת ישראל
משרד הביטחון

MINISTER OF DEFENCE BUREAU

לשכת שר הביטחון

3. הפעילות הנתמכת

- תמיכת המשרד לפי מבחנים אלה תינתן למוסדות ציבור שימצאו זכאים לכך בעד ביצוע פעילויות אלה או חלק מהן, ותחולק בהתאם לשיעור הנקוב בצידן, כמפורט להלן:
- (1) הדרכה של הציבור, לרבות פיתוח אמצעי הדרכה, תערוכות מתחלפות בנושא המורשת במסגרת טקסי זיכרון, כנסים, עצרות, ימי עיון, אירועים, הרצאות, סיורים, וכיוצא באלה, והכל בהתאם למטרת התמיכה לפי מבחנים אלה – 15%;
 - (2) שמירת הקשר עם הלוחמים של הארגונים השונים ובני משפחתם, שיתופם בפעילויות העמותה ודאגה לרווחתם, במסגרת קיום פעילויות הנצחה, אירועי מורשת, השתתפויות בלוויית ואזכרות וביצוע ביקורי בית, והכל בהתאם למטרת התמיכה לפי מבחנים אלה – 20%;
 - (3) פעולות תיעוד לוחמים ובני משפחותיהם, לרבות הקלטה וצילום ראיונות עם לוחמים של הארגונים השונים או עם בני משפחותיהם, והכל בהתאם למטרת התמיכה לפי מבחנים אלה – 25%;
 - (4) פרסומים עיוניים אודות המורשת, לרבות הוצאה לאור של עלון, ספר, העלאת הצגה וכיוצא באלה, והכל בהתאם למטרת התמיכה לפי מבחנים אלה – 20%;
 - (5) תפעול והחזקת ספרייה וארכיון של חומרים היסטוריים אודות המורשת ושימור מסמכים ומוצגים היסטוריים אודותיה, והכל בהתאם למטרת התמיכה לפי מבחנים אלה – 20%.

4. תנאי סף

- לתמיכה לפי מבחנים אלה יהיה זכאי מוסד ציבור, כהגדרתו בסעיף 3 לחוק (להלן – המוסד), שמתקיימים בו כל תנאי הסף האלה:
- (1) המוסד מאוגד כדין בישראל ועיקר פעולתו היא לפי מבחנים אלה;
 - (2) המוסד אינו מוזיאון מוכר כמשמעותו בסעיף 2 לחוק המוזיאונים, התשמ"ג-1983³;
 - (3) המוסד אינו מתוקצב או נתמך כתאגיד לפי החוק;
 - (4) המוסד מקיים פעילות בתחום שבעדו מבוקשת התמיכה באופן ממשי במשך השנתיים שקדמו להגשת הבקשה לתמיכה לפחות; לעניין זה, מוסד ש-80% לפחות מההוצאות לפעילות שנרשמו בדוחותיו הכספיים, שימשו לפעילות לפי מטרת מבחנים אלה, יחשב כעומד בתנאי סף זה;
 - (5) המוסד אינו מקבל מימון בעד סוג הפעילות שבעדה הוא נתמך לפי מבחנים אלה מכל גורם ממשלתי אחר;
 - (6) לגבי מוסד הנתמך לראשונה לפי מבחנים אלה, ההיקף הכספי של פעילות המוסד בנושא מורשת בשנה שקדמה לשנה שבעדה מבוקשת התמיכה, הוא מחצית לפחות מההיקף הכספי של הפעילות שבעדה מבוקשת התמיכה.

³ ס"ח התשמ"ג, עמ' 113; התשמ"ט, עמ' 299.



מדינת ישראל
משרד הביטחון

MINISTER OF DEFENCE BUREAU

לשכת שר הביטחון

5. אמות המידה לתמיכה

סך כל תקציב התמיכה יחולק בהתאם לאמות המידה המפורטות להלן:

(1) בעד פעילויות כאמור בסעיף 3(1), יינתן ניקוד כדלקמן:

(א) בעבור קיום פעולת הדרכה, הרצאה או סיור – נקודה;

(ב) בעבור פיתוח אמצעי הדרכה – 5 נקודות;

(ג) בעבור קיום אירועים או טקסי זיכרון – 7 נקודות;

(ד) בעבור קיום תערוכה מתחלפת – 10 נקודות;

(ה) בעבור קיום יום עיון או כנס – 10 נקודות; לעניין אמת מידה זו, ביום עיון ובכנס שנכללה בהם הדרכה

אחת לפחות, שאותה העביר לוחם המשתייך לאחד מהארגונים השונים, תינתן נקודה נוספת בעבור כל שעת הדרכה;

(ו) בעבור קיום עצרת – 25 נקודות;

למען הסר ספק, לא תנוקד פעילות יותר מפעם אחת; לעניין אמת מידה זו, יינתן ניקוד גם בעד פעילויות

שבוצעו במרשתת או בכל אמצעי דיגיטלי אחר;

לעניין פסקה זו –

"יום עיון" – רצף של פעולות הדרכה או סיור או שילוב של השניים במשך 3 שעות לפחות, לקבוצה המונה 20 משתתפים לפחות, אשר השתתפו בכל יום העיון;

"כנס" – כינוס, לרבות טקס אזכרה, שבו משתתפים 30 איש לפחות, משכו 60 דקות לפחות וכולל תוכנית בהתאם למטרת התמיכה;

"עצרת" – כינוס שבו משתתפים 70 איש לפחות, משכו 60 דקות לפחות וכולל תוכנית בהתאם למטרת התמיכה;

"פיתוח אמצעי הדרכה" – פיתוח אמצעים התומכים ומשרתים את חוויית המודרך, לרבות ערכות הדרכה ייעודיות; לעניין זה, "ערכת הדרכה" – ערכה הכוללת מערך הוראה של 3 שיעורים לפחות, העוסקים בנושא התמיכה ובכל אחד מהם מפורט מבנה השיעור, תכניו, אמצעי המחשה מתאימים והפניה למקורות משלימים;

"פעולת הדרכה" – הדרכה שמשכה שעה לפחות, ומשתתפים בה 15 איש לפחות;

"תערוכות מתחלפות" – תערוכה נושאית הנמשכת חודש ימים לפחות;

(2) בעד פעילויות כאמור בסעיף 3(2), יינתן ניקוד כדלקמן:

(א) בעבור השתתפות בלווייה או אזכרה – נקודה;

(ב) בעבור קיום ביקורי בית – 1.5 נקודות;

(ג) בעבור קיום פעילויות הנצחה ומורשת – 5 נקודות;



מדינת ישראל
משרד הביטחון

MINISTER OF DEFENCE BUREAU

לשכת שר הביטחון

למען הסר ספק, לא תנוקד פעילות יותר מפעם אחת; לעניין אמת מידה זו, יינתן ניקוד גם בעד פעילויות שבוצעו במרשתת או בכל אמצעי דיגיטלי אחר;

(3) בעד פעילויות כאמור בסעיף 3(3), יינתן ניקוד כדלקמן:

(א) בעבור ראיון מצולם – 5 נקודות;

(ב) בעבור הפקת סרט – 25 נקודות;

למען הסר ספק, לא תנוקד פעילות יותר מפעם אחת; לעניין אמת מידה זו, יינתן ניקוד גם בעד פעילויות שבוצעו במרשתת או בכל אמצעי דיגיטלי אחר;

לעניין פסקה זו –

"סרט" – סרט שאורכו 10 דקות לפחות;

(4) בעד פעילויות כאמור בסעיף 3(4), יינתן ניקוד כדלקמן:

(א) בעבור הוצאה לאור של עלון – 2 נקודות;

(ב) בעבור העלאת הצגה – 7 נקודות;

(ג) בעבור הוצאת ספר – 8 נקודות;

למען הסר ספק, לא תנוקד פעילות יותר מפעם אחת; לעניין אמת מידה זו, יינתן ניקוד גם בעד פעילויות שבוצעו במרשתת או בכל אמצעי דיגיטלי אחר;

לעניין פסקה זו –

"הוצאה לאור של עלון" – הוצאת עלון מודפס או דיגיטלי שתדירות הופעתו פעמיים בשנה לפחות, הכולל 10

עמודי תוכן לפחות, והיקף החשיפה שלו עומד על 100 אנשים לפחות בכל מהדורה;

(5) בעד פעילויות כאמור בסעיף 3(5), יינתן ניקוד כדלקמן:

(א) בעבור קליטה וסריקה של מסמך היסטורי – 10 נקודות;

(ב) בעבור קליטת כותר – 5 נקודות;

(ג) בעבור שימור מוצג או מסמך היסטורי – 15 נקודות;

למען הסר

ספק, לא תנוקד פעילות יותר מפעם אחת; לעניין אמת מידה זו, יינתן ניקוד גם בעד פעילויות שבוצעו במרשתת או

בכל אמצעי דיגיטלי אחר;

לעניין פסקה זו –

"מוצג או מסמך היסטורי" – מסמכים, צילומים או חפצים מקוריים או שיש להם ערך של מקור.

מדינת ישראל
משרד הביטחון

MINISTER OF DEFENCE BUREAU

לשכת שר הביטחון

6. אופן חלוקת התמיכה

התמיכה לפי מבחנים אלה תחולק כדלהלן:

- (1) בשלב הראשון, סך כל תקציב התמיכה יחולק בהתאם לאמות המידה, כמפורט בסעיף 5;
- (2) בשלב השני, סך כל התקציב בכל אמת מידה, יחולק בהתאם לחלקו היחסי של כל מוסד מתוך כלל הניקוד שחולק לכל המוסדות באותה אמת מידה;
- (3) לשם חישוב היקף התמיכה, יובאו בחשבון נתוני השנה שקדמה לשנה שבעדה מבוקשת התמיכה.

7. נהלים

- (א) תמיכת המשרד לפי מבחנים אלה לא תעלה על 80% מהוצאות המוסד לפעילות הנתמכת.
 - (ב) המוסד רשאי לבקש בכל שנה תמיכה בעד פעילות אחת או יותר כמפורט בסעיף 3, ובלבד שיפורטו כולן באותה בקשה לתמיכה; הבקשה כאמור תידון לפי תנאי הסף והאמות המידה המפורטים בסעיפים 4 ו-5.
 - (ג) המוסד ישתף פעולה עם ביקורת המשרד ויגיש דוחות ביצוע תקופתיים, כספיים וענייניים כפי שידרוש המשרד, באופן שיאפשר את בדיקת הפעילות שבעדה מבוקשת התמיכה.
 - (ד) לא תינתן תמיכה בעד פעילות שהמשרד משתתף בה בדרך אחרת.
 - (ה) אם יוותר עודף תקציבי באחד מסוגי הפעילויות כאמור, הוא יחולק בין שאר סוגי הפעילויות, לפי שיעורם היחסי, כפי שנקבע במבחנים אלה.
- (ו) לא תינתן תמיכה לפעילות הממומנת מכל מקור ממשלתי אחר או רשות סטטוטורית.

8. ביטול

המבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד הביטחון למוסדות ציבור העוסקים בתחום ארגוני לוחמים ותיקים והמחותרות שפעלו בתקופה שקדמה להקמת המדינה⁴ – בטלים.

9. תחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021).



בנימין גנץ
שר הביטחון

י"ז בטבת התשפ"א
(24 בינואר 2021)

(803-35-2020-000042)

⁴ י"פ התשע"ט, עמ' 686.