



יום ציון ארצי הרישוי עסקים

עיקרי הרפורמה

חזה מונדרוביץ

מנהלת אגף בכיר רישוי עסקים



רישוי עסקים דיפרנציאלי תיקון 34



01

הסדרת תהליך הרישוי

יצירת תהליכי רישוי לטובת העסק



02

פיקוח ואכיפה

יציאון לכויות שוקוח ויצירת מידתיות באכיפה



03

תכנון ובניה ונגישות

הסרת חסמים בירוקרטיים בתו"ב ונגישות











04

מסלולי רישוי דיפרנציאלי

מסלול רישוי מותאם לראת מורכבות של העסק



כניסת הרפורמה לתוקף על ציר הזמן

1.7.2020	1.1.2020	1.4.2019	1.1.2019	1.12.2018	
	<p>חובת התייצבות במרכזי שירות - סעיף 6ג7(i)</p> <p>מותנה בהקמת מרכזי שירות ביישוב מעל מאה אלף תושבים</p>	<p>שינויים בתקנות</p> <ul style="list-style-type: none"> שיפור בתהליך חידוש הרישיון אישור תכנון ובנייה בחידוש לא יידרש למי שמצהיר על אי-שינויים שינוי בעלות <p>מותנה בפרסומן</p>	<ul style="list-style-type: none"> היתר זמני וקבלת רישיון אחריו - סעיף 7ב ביטול רישיון, היתר זמני או היתר מזורז - סעיף 7ג אופן ספירת הימים - סעיף 41א סמכות המשטרה למניעת רישיון - סעיף 2א8 עקרון עידוד פעילות כלכלית - סעיף 12א, 12ב תוקפם של רישיונות - סעיף 7א, 7א7 	<ul style="list-style-type: none"> שינויים בצו הארכת תוקף איחוד פריטים מחיקת פריטים מחיקת נותן אישור 	<p>הסדרת תהליך הרישוי</p> 
<p>צו סגירה מנהלי לעסק ללא רישיון - סעיף 20(א1)</p>			<ul style="list-style-type: none"> ביקורת בעסק - סעיף 7ד8 סמכויות מפקחים וזיהוי - סעיף 28א, 28ב כניסה למתקן של גוף ביטחוני - סעיף 28ג עיסוק בלא רישיון או היתר - סעיף 14 מסירת פריטים לא נכונים - סעיף 14א2 אחריות תאגיד - סעיף 15 תיאום אכיפה - סעיף 19א חקירה וכתב אישום - סעיף 19ב צו הפסקה מנהלי - סעיפים: 20, 21, 22 צו הפסקה שיפוטי ללא כתב אישום - 22ב עבירות קנס - סעיף 14א1 מותנה בפרסום צו עבירות קנס עיצום כספי - פרק ב1 מותנה בפרסום תוספת שנייה ותוספת שלישית סמכויות מפקחים - סעיף 28א' מותנה בהסמכת מפקחים על ידי השרים נותני האישור ושר הפנים 		<p>פיקוח ואכיפה</p> 
		<p>נגישות - 8ב</p> <ul style="list-style-type: none"> בעל העסק יוכל להביא חוות דעת מורשה נגישות מטעמו בחירת בעל העסק בקבלת חוות דעת מהרשות המקומית – מותנה בקביעת אגרת נגישות חלוקת הנגישות לארבעה מסלולים – תצהיר, מורשי נגישות מתו"ס, מורשי נגישות שירות, או שניהם – מותנה בצו שיפרסם שר המשפטים וקביעת "מסלולי נגישות". 	<ul style="list-style-type: none"> הגדרת "תכליות דיני התכנון והבניה" - 1א8 		<p>תכנון ובנייה ונגישות</p> 
		<ul style="list-style-type: none"> היתרים מזורזים - סעיף 1א6 רישיון על יסוד תצהיר - סעיף 3א6 – מותנה ב: פרסום צו שבו חלוקה למסלולי רישוי, לפריטים שפורסם להם מפרט אחיד. <p>שינויים בצו</p> <p>סיווג הפריטים בצו ל-4 מסלולי רישוי</p>	<ul style="list-style-type: none"> רישוי ללא אישור - סעיף 6א סייגים להיתר מזורז - סעיף 2א6 תוקפו של היתר מזורז - סעיף 7ב1 מותנים בתחילת עבודה במסלול היתר מזורז 		<p>מסלולי רישוי דיפרנציאלי</p> 



יעילות תהליכי רישוי לטובת העסק

- הסדרת תהליך הרישוי היא לב ליבה של הרפורמה הנוכחית
- תהליך הרישוי הוא סבוך ומורכב מתתי תהליכים שונים לאורך חיי הרישיון.
- הסדרה של כל תתי-התהליכים מהווה בעצם את ההסדרה הכוללת.
- בעבודת עומק יסודית, מיפינו מהם הגורמים המרכיבים את הליך רישוי העסק, שיפרנו כל אחד מהגורמים הללו באופן פרטני וכך הצלחנו להשפיע על התהליך כולו בצורה חיובית, בבחינת השלם שווה לסך חלקיו.

הסדרת תהליך הרישוי



טד

31.12.2018

שינויים בצו

- הארכת תוקף, איחוד פריטים
- מחיקת פריטים, מחיקת נותן אישור

1.1.2019

שינויים בחוק

- היתר זמני וקבלת רישיון אחריו - 7ב
- ביטול רישיון, היתר זמני או היתר מזורז - 7ג
- אופן ספירת הימים - 41א
- סמכות המשטרה למניעת רישיון - 8א2
- עקרון עידוד פעילות כלכלית - 12א, 12ב
- תוקפם של רישיונות - 7א, 7א1

1.4.2019

שינויים בתקנות

- שיפור בתהליך חידוש הרישיון
- אישור תו"ב בחידוש לא יידרש למי שמצהיר על אי-שינויים
- שינוי בעלות

1.1.2020

שינויים בחוק

- חובת התייצבות במרכזי שירות - 6ג7
- במרכזי שירות ברשות/רשויות של יותר ממאה אלף תושבים

היתר זמני וקבלת רישיון אחריו סעיף 7ב

1.1.19

שינויים בחוק



הסדרת
תהליך
הרישוי

אם נותן אישור לא השיב בפרק הזמן הקבוע בחוק:

- רשות הרישוי תנפיק לעסק היתר זמני לתקופה (או תקופות מצטברות) שלא תעלה על שנה.
- בתום השנה הראשונה, אם עדיין לא התקבלה תגובתו, תאריך את ההיתר הזמני בשנה נוספת (או בתקופות מצטברות שלא יעלו על שנה נוספת).





90 יום לפני תום השנה הנוספת:

- תודיע לנותן האישור שאם לא תתקבל תגובתו, יראו אותה כאילו נתנה אישור למתן רישיון.
- אם עדיין לא התקבלה תגובה, רשות הרישוי תנפיק לעסק רישיון קבוע בתוקף כפי שנקבע בצו החל מהמועד שבו ניתן לראשונה ההיתר הזמני.

תוקף היתר זמני

שלב ראשון 30-60-90 ימים



קבלת בקשה או חידוש רישיון

שליחה לגורמי רישוי

האם התקבלה תשובת הגורם

האם התקבלה בקשה להארכה מנומקת לאחר 30 יום

האם התקבלה בקשה להארכה מגורם ארצי לאחר 30 יום נוספים

האם התקבלה תשובת הגורם לאחר 30 יום

כן

לא

שלב שני
7 ימים

מתן תזכורת לגורמי הרישוי והמתנה 7 ימים

האם התקבלה תשובת הגורם

לא

ניפוק היתר זמני
תוקף: לפי שיקול דעת עד שנה והודעה לנותן האישור

כן

שלב שלישי
לאחר שנה

האם התקבלה תשובת הגורם

לא

ניפוק היתר זמני נוסף
תוקף: לפי שיקול דעת עד שנה נוספת והודעה לנותן האישור

כן

הודעה לגורמי הרישוי
90 יום לפני תום השנתיים

מעבר למסלול רגיל

ניפוק רישיון עסק

תוקף: מיום ניפוק ההיתר הזמני הראשון לפי הצו

שלב רביעי
בתום שנתיים
5 ימים

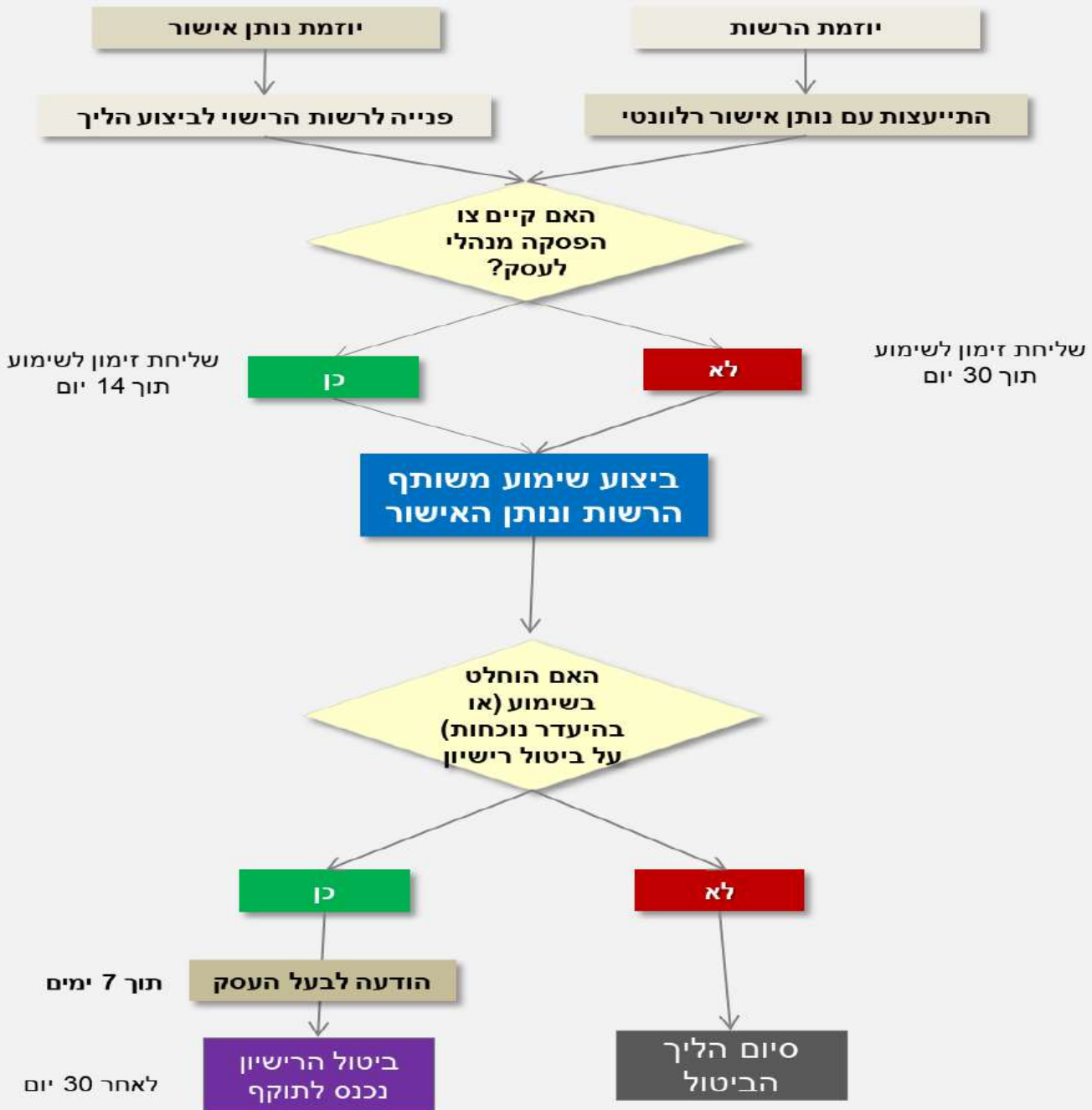


- כצעד מאזן מול הארכות תוקף.
- מתן סמכות לנותן האישור לבטל רישיון במקום בו רשות הרישוי - שהתבקשה לבטל רישיון - אינה עושה זאת.
- **הגורמים המוסמכים לקדם הליך של ביטול רישיון או היתר:**
 - **רשות הרישוי** רשאית לבטל לאחר התייעצות עם נותן האישור הרלוונטי.
 - **נותן אישור** רשאי לבטל לאחר שפנה לרשות הרישוי שתבטל רישיון, והרשות לא נקטה באמצעי אכיפה מספיקים.
 - **נציב שוויון זכויות** לאנשים עם מוגבלות
- **לוחות זמנים בתהליך הביטול:**
 - על הרשות להשיב לפניית נותן אישור בתוך 30 יום ממועד פנייתו ולעדכנו בדבר התקדמות ההליך.
 - אם הוצא צו הפסקה מנהלי, הרשות תודיע על כך לנותן האישור בתוך 14 יום ממועד פנייתו.
 - מועד הכניסה לתוקף של הביטול - 30 יום (במקום 60) מיום ההודעה לבעל העסק.
 - מתן סמכות לרשות להתלות רישיון ולא לבטלו לחלוטין. כאשר מתלים רישיון, ובעל העסק עמד בדרישות וההתליה בוטלה, המצב חוזר לקדמותו.

ביטול רישיון



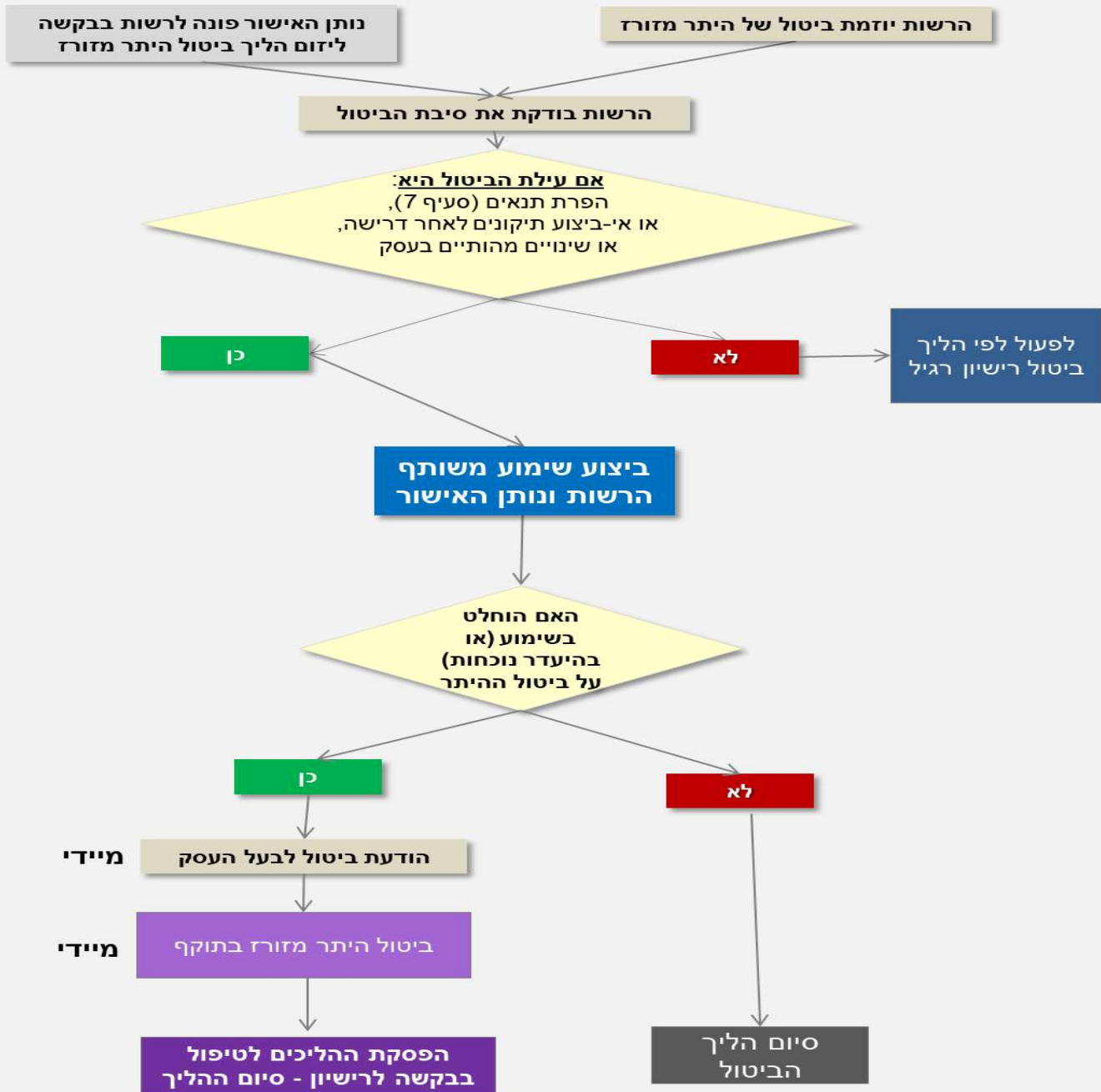
הסדרת
תהליך
הרישוי





- היתר מזורז הוא למעשה "רישיון על תנאי" הניתן לתקופה מוגבלת (180 יום) שבו העסק נמצא במבחן.
- **שלושת התנאים המאפשרים ביטול היתר מזורז:**
 - כאשר התברר שתצהיר או מסמכים שהוגשו אינם נכונים.
 - כאשר ישנם שינויים מהותיים בעסק ממה שהוצג בבקשה.
 - במקרה בו לא תוקנו ליקויים, למרות דרישה.
- **תוצאות נוספות של הביטול:**
 - הפסקת ההליכים המזורזים.
 - יש להגיש בקשה במסלול רגיל.
 - לא ניתן יהיה להגיש בקשה במסלולים המקוצרים במשך 3 שנים.
- מועד הביטול לפי דרישת נותן אישור או רשות רישוי – מייד עם מתן ההודעה לבעל העסק (ולאחר שימוע).

ביטול היתר מזורז



הסדרת
תהליך
הרישוי



- משטרה יכולה לסרב למתן רישיון בשל טעמים של שלום הציבור או בטחונו, לרבות עבר פלילי של בעל העסק.
- זאת גם אם מתקיימים בעסק כל התנאים הנדרשים לשם מתן רישיון.
- מסדיר בחקיקה הלכה קיימת.





כולל את כל הימים מלבד חגים, חול המועד וימי שבתון (בחירות),
כלומר כן כולל את שישי ושבת.



ספירת הימים

שבת	שישי	חמישי	רביעי	שלישי	שני	ראשון	
1 כ"א אלול צאת שבת כי תבוא 19:44	31 כ" אלול	30 י"ט אלול	29 י"ח אלול	28 י"ז אלול	27 ט"ז אלול	26 ט"ו אלול	אוגוסט
3 8 כ"ח אלול צאת שבת ניצבים 19:35	2 7 כ"ז אלול כניסת שבת 18:38	1 6 כ"ו אלול	5 שליחת בקשה כ"ה אלול	4 כ"ד אלול	3 כ"ג אלול	2 כ"ב אלול	ספטמבר
8 15 ו' תשרי צאת שבת ויילך שבת 19:25 תשובה	7 14 ה' תשרי כניסת 18:29 שבת	6 13 ד' תשרי	5 12 ג' תשרי צום גדליה	11 ב' תשרי ראש השנה צאת החג 19:31	10 א' תשרי ראש השנה ראש חודש	9 כ"ט אלול ערב השנה	
14 22 י"ג תשרי שבת 19:16 האזינו	13 21 י"ב תשרי כניסת 18:19 שבת	12 20 י"א תשרי	19 י' תשרי יום כיפור צאת החג 19:20	11 18 ט' תשרי ערב יום כיפור	10 17 ח' תשרי	9 16 ז' תשרי	
20 29 כ' תשרי ה דחוקה"מ שבת חול המועד	19 28 י"ט תשרי ד דחוקה"מ כניסת שבת 18:10	18 27 י"ח תשרי ג דחוקה"מ	17 26 י"ז תשרי ב דחוקה"מ	16 25 ט"ז תשרי א דחוקה"מ	15 24 ט"ו תשרי סוכות	15 23 י"ד תשרי ערב סוכות	
20 6 כ"ז תשרי צאת שבת 18:57 בראשית	19 5 כ"ו תשרי 30 יום קאָלנדרי	18 4 כ"ה תשרי	17 3 כ"ד תשרי	16 2 כ"ג תשרי אסרו חג	1 1 כ"ב תשרי שמחת תורה צאת החג 19:04	30 כ"א תשרי הושענא רבה	אוקטובר
27 13 ד' חשוון צאת שבת 18:49 נח	26 12 ג' חשוון	25 11 ב' חשוון	24 10 א' חשוון ראש חודש	23 9 ל' תשרי ראש חודש	22 8 כ"ט תשרי	21 7 כ"ח תשרי	
20 20 י"א חשוון צאת שבת 18:41 לך לך	19 19 י' חשוון	18 18 ט' חשוון	17 17 ח' חשוון	30 18 שליחת תזכורת ז' חשוון	29 15 ו' חשוון	28 14 ה' חשוון	
27 27 י"ח חשוון צאת שבת 18:34 וירא	26 26 י"ז חשוון כניסת שבת 17:37	25 25 ט"ז חשוון	24 24 ט"ו חשוון	23 23 י"ד חשוון	22 22 י"ג חשוון	21 21 י"ב חשוון	



עקרון עידוד פעילות כלכלית בחוק סעיף 12א 12ב

1.1.19

שינויים בחוק

הסדרת
תהליך
הרישוי

- התחשבות בעלויות הכספיות של בעל העסק
- דרישה שעלותה הכוללת למשק היא מעל 200 מיליון בשנה, תצטרך לעבור ביקורת של ועדה מייעצת לאסדרה
- **סלוגן הצהרת כוונות**- פעם ראשונה שהתייחסו למשמעויות הכלכליות שעומדות מאחורי החוק
- ישנה גם **וועדה מייעצת לדרישות הכבאות** – התייחסות למשמעות כלכלית
- **הוועדה המייעצת לאסדרה**- הינה בעלת סמכות ייעוץ ולא החלטה



שינויים בתוקף הרישיון:

- ובלבד שהתקופה לא תפחת **משנה** – **מחמש שנים**, אלא אם יקבע השר אחרת מטעמים מיוחדים המצדיקים זאת.
- לעסקים במסלול תצהיר לא פחות מ- **10 שנים**
- שינוי בצו המחמיר את תנאיו טעון אישור וועדת הפנים:
 - הוספת פריט רישוי.
 - קיצור תקופת תוקף הרישיון.
 - הוספת נותן אישור לפריט רישוי קיים.
 - ביטול הליך רישוי מקוצר לסוג עסק והעברה להליך רגיל.



שינויים בחוק

- היתר זמני וקבלת רישיון אחריו- 7ב
- ביטול רישיון, היתר זמני או היתר מזורז- 7ג
- אופן ספירת הימים -41א
- סמכות המשטרה למניעת רישיון- 8א2
- עקרון עידוד פעילות כלכלית - 12א ו 12ב
- תוקפם של רישיונות- 7א, 7א7

1.1.19

שינויים בצו

- שינויים בפריטים להקלות לבעלי עסקים

עד

1.1.19

שינויים בתקנות

- שיפור בתהליך חידוש הרישיון – החלטת ממשלה
- שינוי בעלות

1.4.19

שינויים בחוק

- חובת התייצבות במרכזי שירות- 7ג6

1.1.20



פירוט השינויים

- מחיקה ואיחוד עם פריטים אחרים – 15 פריטים
- מחיקת נותני אישור מ- 8 פריטים
- מחיקת משרד הבריאות כנותן אישור מ-21 פריטים
- הארכת תוקף ל-43 פריטים לרבות מסעדות מ- 3 ל-10 שנים!
- נעשתה בדיקה מקדמית יחד עם הרשויות כמה עסקים פעילים יש בכל אחד מפריטי הרישוי. בחרנו להתמקד בפריטי הרישוי הנפוצים.



הגדרה מחדש של תיאור הפריט

- **בית קפה - מפריט 4.2 א ל- 4.2 ב**

הכנה לקראת מסלולי רישוי דיפרנציאלי בפעימה שניה

כדי שבתו הקפה יזכו להיות במסלול רישוי "מקוצר" – היתר מזורז א'

- **מסעדות ובתי אוכל – 4.2 א, 4.2 ב**

רק אם יוגש משקאות משכרים או מעל 200 ישיבה – מצריך אישור משטרה





משמעות השינויים בצו

- החל מיום פרסום הצו, יחול התוקף החדש על כלל הפריטים בלי קשר לפרסום מפרטים אחידים.
- החל מיום פרסום הצו, עסקים שבידם רישיון עסק בתוקף לצמיתות* ובצו התקצר לתוקף של פחות מ-15 שנה – יש להנפיק להם רישיונות חדשים לפי התוקף החדש (ללא הליך חידוש) וליידע את נותני האישור.

[קישור לרשימת הפריטים.](#)

* למעט מפרט אחיד בסוף 2015 (2.2א - תחנת דלק, 3.1 - בית מטבחים, 3.4ג - מכירת חומרי הדברה).

דוגמה לנוסח מכתב נלווה לרישיון עסק חדש ללא חידוש

שינויים בצו עד 1.1.19



הסדרת
תהליך
הרישוי

לכבוד

פרטי העסק – בעלים, כתובת, מהות, פריט, מספר רישיון

ר ש ו מ

הנדון: רישיון עסק חדש לעסק שפרטיו רשומים לעיל

1. הריני להודיעך, כי בהתאם לסעיף 47(ד)(2)(ב) לתיקון 34 לחוק רישוי עסקים (להלן- התיקון לחוק), רישיון לצמיתות אינו תקף יותר לגבי עסקים שתקופת התוקף שנקבעה להם קצרה מ-15 שנים, כפי שמופיע בטור ו' לתוספת של צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ט-2018 (להלן - הצו).
2. בהתאם לאמור בתיקון לחוק, מצורף בזה רישיון עסק חדש לתקופה של _____ שנים, החל מיום _____ (יום פרסום הצו).
3. 90 יום לפני פקיעת תוקף הרישיון המצורף, תישלח לגורמי הרישוי הרלוונטיים בקשה לחוות דעתם לחידוש רישיון (לפי פרק ח' לתקנות). לאחר אישורם יונפק לך רישיון תקופתי ל- _____ שנים נוספות, לפי הוראות הצו.
4. אין באמור לעיל כדי לגרוע או לשנות תנאים שנקבעו ברישיון העסק עד למועד זה.

בכבוד רב,

דוגמת מכתב לפריט 10.7ג שאינו לצמיתות (עד ל-31.03.19)

שינויים בצו עד 1.1.19



הסדרת
תהליך
הרישוי

לכבוד

פרטי העסק – בעלים, כתובת, מהות, פריט, מספר רישיון

ר ש ו ם

הנדון: הודעה בדבר הגבלת תוקף רישיון עסק שפרטיו רשומים לעיל

1. הריני להודיעך, כי תוקף רישיון העסק המפורט לעיל, יפקע בתאריך 31.12.2021. זאת למרות שמועד התוקף המצוין ברישיון שבנדון, המצוי ברשותך, הינו עד ליום _____
2. האמור לעיל, הינו בהתאם להוראות תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות), התשע"ג-2012 (להלן – התקנות), ולצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ט-2018 (להלן - הצו).
3. 90 יום לפני פקיעת תוקף הרישיון, תישלח לגורמי הרישוי הרלוונטיים בקשה לחוות דעתם לחידוש רישיון (לפי פרק ח' לתקנות). לאחר אישורם יונפק לך רישיון תקופתי ל-5 שנים, לפי הוראות הצו.
4. אין באמור לעיל כדי לגרוע או לשנות תנאים שנקבעו ברישיון העסק עד למועד זה.

בכבוד רב,



שינויים בצו

31.12.18

- 143 שינויים בצו רישוי העסקים

שינויים בחוק

1.1.19

- היתר זמני וקבלת רישיון אחריו- 7ב
- ביטול רישיון, היתר זמני או היתר מזורז- 7ג
- אופן ספירת הימים -41א
- סמכות המשטרה למניעת רישיון- 8א2
- עקרון עידוד פעילות כלכלית - 12א 12ב
- תוקפם של רישיונות- 7א, 7א1

שינויים בתקנות

1.4.19

- שיפור בתהליך חידוש הרישיון – החלטת ממשלה
- שינוי בעלות

שינויים בחוק

1.1.20

- חובת התייצבות במרכזי שירות- 6ג7

פיקוח ואכיפה

02





עיגון זכויות בפיקוח ויצירת מידתיות באכיפה

- **מבחינת הפיקוח** - הרפורמה מסדירה תהליך ביקורת אחיד
- כל הרפורמה בנויה על זמני תגובה מוגדרים לנותני האישור ורשות הרישוי בכל הקשור לתהליך אישור הבקשה לרישיון וחידוש רישיון.
- **מבחינת האכיפה** - הוספת כלי הרתעה וענישה לרשות הרישוי ולנותני האישור
- בנוסף, הוספה של מגוון כלי אכיפה מאפשרת מידתיות בענישה כנגד בעל העסק
- כלי לכתיבת דוח ליקויים:

<https://docs.google.com/forms/d/1VUzLGbkljuzED9Xg6jH1NeBunvkgIOc-BSI9IVwke1E/edit>



1.1.2019

שינויים בחוק

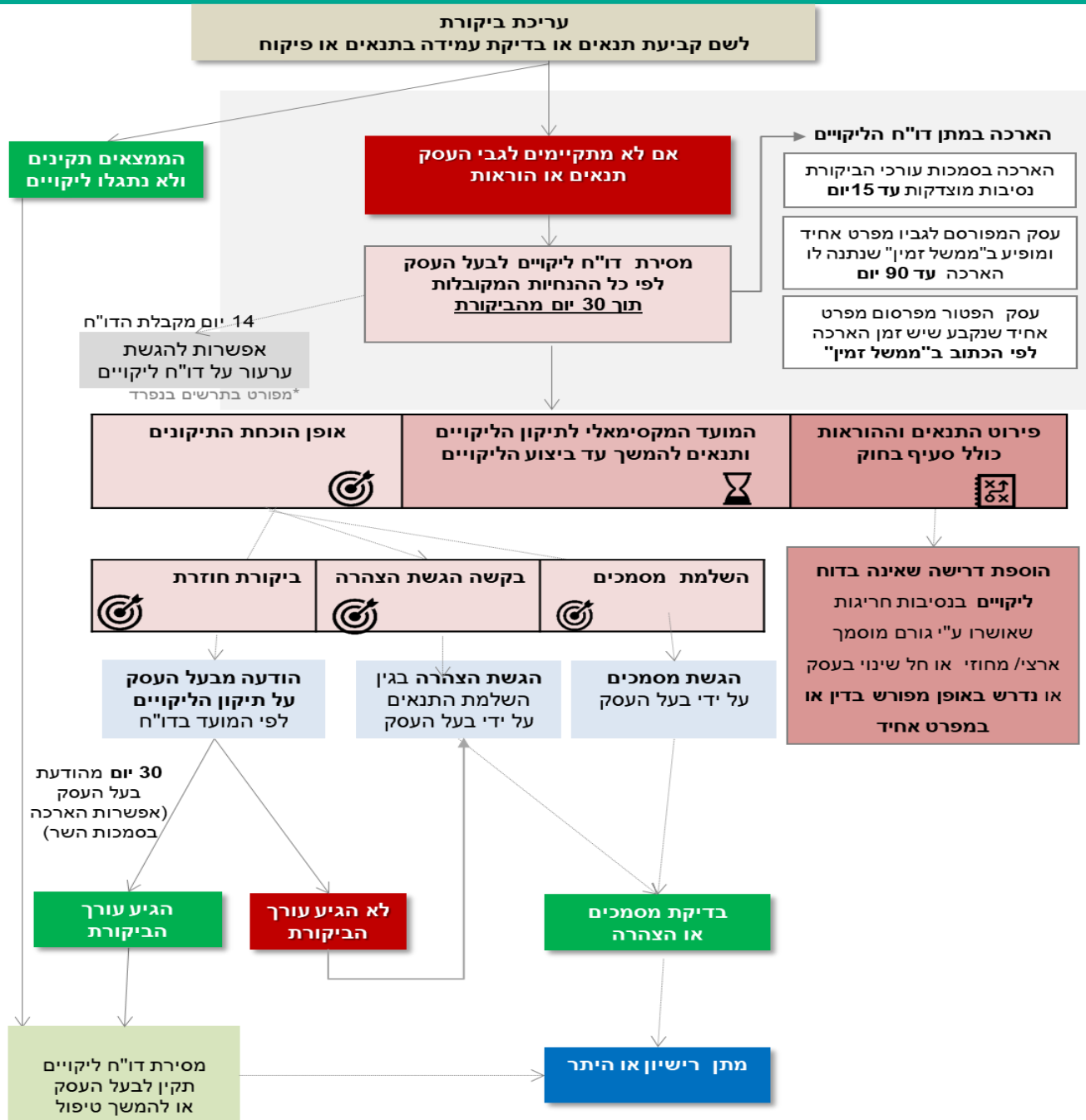
- ביקורת בעסק - 8ד
- סמכויות מפקחים וזיהוי - 28א 28ב
- כניסה למתקן של גוף ביטחוני - 28ג
- עיסוק בלא רישיון או היתר - 14
- מסירת פרטים לא נכונים - 14א 2
- אחריות תאגיד - 15
- תיאום אכיפה - 19א
- חקירה וכתב אישום - 19ב
- צו הפסקה מנהלי - 20, 21, 22
- צו הפסקה שיפוטי ללא כתב אישום - 22ב
- עבירות קנס - 14א 1 **נדרש פרסום צו עבירות קנס**
- עיצום כספי - פרק ב1 **נדרש פרסום תוספת שנייה ותוספת שלישית**
- סמכות מפקחים - 28 **נדרשת הכשרת מפקחים ע"י השרים נותני האישור ושר הפנים**

1.7.2020

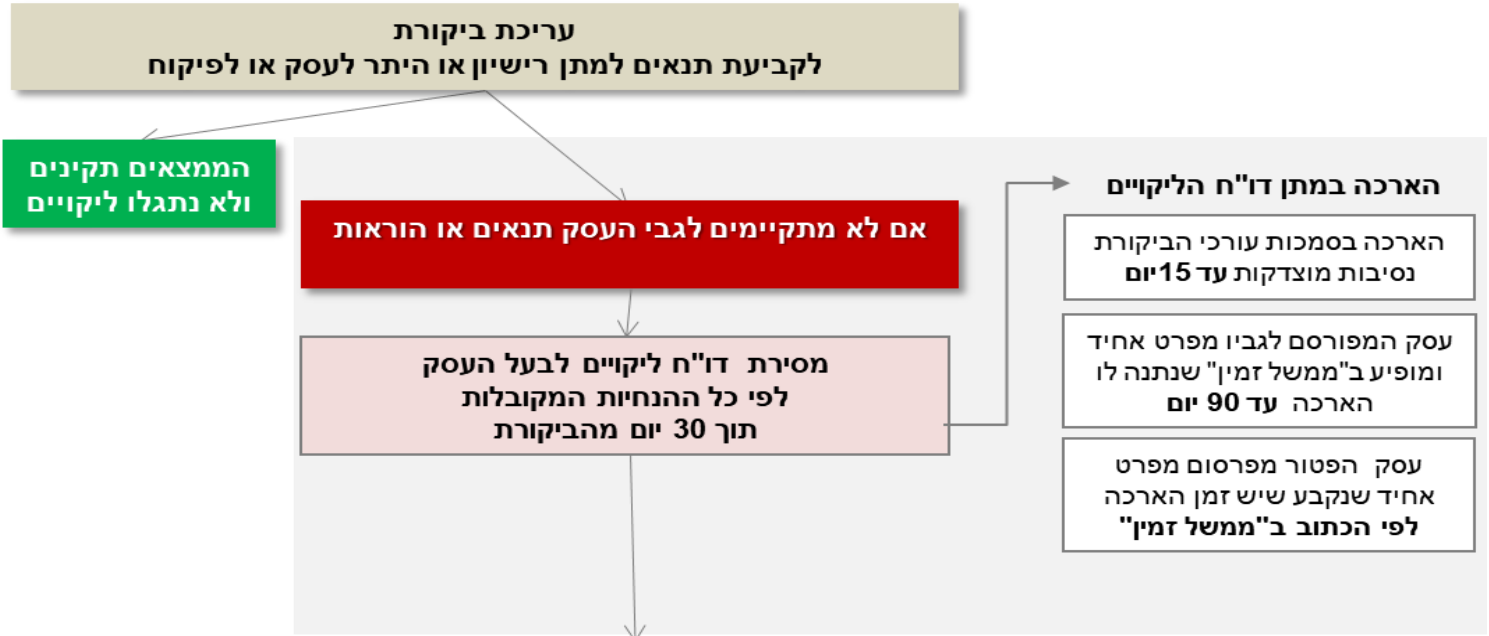
שינויים בחוק

- צו הפסקה מנהלי לעסק חדש הפועל ללא רישיון - 20 (א)(1)

8.ד. קיום ביקורת בעסק ומתן דרישה לתיקון ליקויים של עורכי הביקורת



8ד. קיום ביקורת בעסק ומתן דרישה לתיקון ליקויים של עורכי הביקורת - תהליך ערעור



הממצאים תקינים ולא נתגלו ליקויים

אופן הוכחת התיקונים : א. הגשת מסמכים ב. הגשת תצהיר ג. ביקורת חוזרת	המועד המקסימאלי לתיקון הליקויים ותנאים להמשך עד ביצוע הליקויים	פירוט התנאים וההוראות כולל סעיף בחוק

אפשרות לערעור בעל העסק על דו"ח ליקויים תוך 14 יום

- ערעור בגין אופן התיקון**
קיימות נסיבות שבשלהן בעל העסק אינו יכול לקיים את הדרישה באופן שנקבע בה.
- ערעור בגין מועד התיקון**
קיימות נסיבות שבשלהן בעל העסק אינו יכול לקיים את הדרישה במועדה
- ערעור בגין התנאים**
הליקוי שתיקונו נדרש, אינו מהווה הפרה של תנאי או הוראה

*ניתן למסור הודעת תשלום קנס או הודעה על הטלת קנס מנהלי גם אם לא נמסר דוח ליקויים כאמור בסעיף זה.
* גורם מוסמך ארצי הוא ראש רשות הרישוי שבתחומה נמצא העסק או עובד בכיר אחד מקרב עובדיה שהוא הסמיך לעניין זה

דו"ח שנערך על ידי נותן אישור- הפניה תהיה לגורם מוסמך מחוזי
דו"ח שנערך על ידי רשות רישוי- הפניה תהיה לגורם מוסמך ארצי

תכנון ובניה, ונגישות

03





הסרת חסמים בירוקרטים בתו"ב ונגישות

הדרישה לעמידה מוחלטת בדיני תו"ב ונגישות מהווים חסם עיקרי בהליך קבלת רישיון עסק. הסדרה של שני התחומים הללו, תשפיע באופן חיובי ורוחבי.

תו"ב – מבחין בין הפרות בניה מהותיות שדין נשאר זהה למצב בעבר, לבין הפרות שאינן מהותיות שעוברות לשיקול דעת של מהנדס הועדה המקומית.

נגישות – הבחנה בין עסקים המצריכים אישור מורשה נגישות, לבין אלו שיסתפקו בתצהיר של בעל העסק.



שינויים בחוק

• הגדרת "תכליות דיני התכנון והבנייה" - 1א8

1.1.2019

שינויים בחוק

• נגישות - 8ב

נדרשת קביעת אגרת נגישות על ידי שר הפנים
וקביעת "מסלולי נגישות" בצו על ידי שר המשפטים

1.4.2019

הגדרת "תכליות דיני התכנון והבניה" בחוק סעיף 8א1

שינויים בחוק 1.1.19



תכנון
ובניה
ונגישות

- למהנדס העיר יש סמכות ושיקול דעת.
- בחוק מופיעה רשימת הפרות מהותיות, שאם הן מתקיימות בעסק - אין הוא לאשר מתן רישיון.
- כאשר ההפרות אינן מהותיות – נתון לשיקול דעתו של המהנדס ואם מחליט שניתן לאשר רישיון – יש להודיע לנותן אישור (והם רשאים שלא לתת אישור).



הגדרת "תכליות דיני התכנון והבניה" בחוק סעיף 8א1

1.1.19

שינויים בחוק



תכנון
ובניה
ונגישות

תכליות חוק התכנון והבניה: רשאת רשות הרישוי ליתן רישיון

אם סברה כי אין בהפרת דיני התכנון והבניה כדי לפגוע במטרות החוק

1 עד 5, ו- 7 ובתנאי ש:

במסלולים המקוצרים,

כחלק מהתצהיר של בעל העסק, כלולים סעיפים בהם הוא מצהיר כי קיים היתר בניה למבנה (או שלא ניתן למצוא את ההיתר) וכי הוא לא ביצע עבודות (טעונות) ללא היתר.

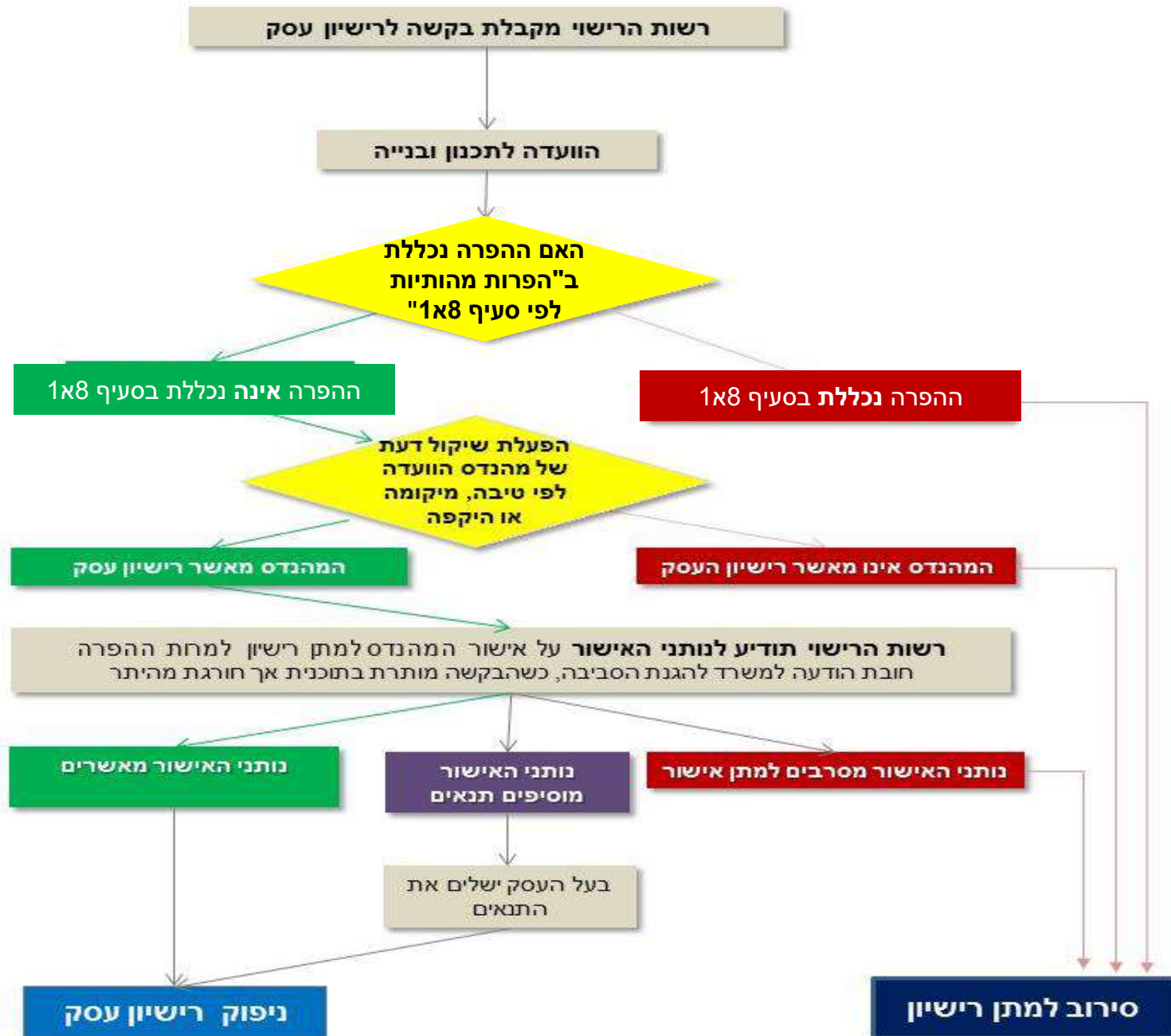
ניתן רישיון לעסק על סמך קיומו של היתר לשימוש חורג ובוטל ההיתר לשימוש חורג - **יבוטל הרישיון.**

נותני האישור **רשאים שלא לתת אישור/להתנגד למתן רישיון/ להוסיף תנאים על המפרט.**

רשות הרישוי **תודיע לנותני האישור על כוונתה לתת רישיון ואת מהות ההפרה.**

מהנדס הוועדה המקומית אישר כי אין בהפרה פגיעה מהותית בתכליות דיני התכנון והבניה (מצויינים 6 הפרות שמלבדן ניתנת למהנדס שיקול דעת רחב).

תהליך השימוש ב"תכליות הבנייה" לקבלת רישיון עסק עם חריגות בנייה לשיקול דעת המהנדס





הגדרת "תכליות דיני התכנון והבניה" בחוק סעיף 1א8

1.1.19

שינויים בחוק

תכנון
ובניה
ונגישות

פגיעה מהותית בתכליות דיני התכנון והבניה:

- העסק מצוי במבנה שכולו נבנה בלא היתר/ טופס אכלוס/ תעודת גמר.
- כנגד העסק מתנהל הליך פלילי או מינהלי בשל עבירה על חוק תו"ב.
- הפעילות בעסק היא בניגוד לייעוד או שימוש הקרקע כפי שנקבע בתכנית. ואולם ניתן לתת היתר זמני עד לקבלת היתר לשימוש חורג בתנאים הבאים:
 - ניתן בעבר שימוש חורג ולא חלפה יותר משנה מאז פג תוקפו.
 - הוגשה בקשה חדשה לקבלת היתר לשימוש חורג.
 - מהנדס הוועדה המקומית חיווה את דעתו שאין מניעה תכנונית לשימוש חורג.



הגדרת "תכליות דיני התכנון והבניה" בחוק סעיף 1א8

1.1.19

שינויים בחוק

תכנון
ובניה
ונגישות

פגיעה מהותית בתכליות דיני התכנון והבניה – המשך:

- בניה בלא היתר ששטחה עולה על 15% משטח העסק והיא המאפשרת לעסק לפעול או לעמוד בתנאי הרישיון.
- העסק מצוי במבנה שבו מעל 30% ממנו נבנה בלא היתר, אף אם העסק עצמו נבנה כדיון, זאת בתנאי שהחלק שנבנה ללא היתר הוא בבעלות אותו עסק.
- בניה בלא היתר ששטחה עולה על 5% משטח העסק כשהוא מצוי בקרקע בייעוד רגיש (קרקע חקלאית, סביבה חופית, גן לאומי או שמורת טבע, שצ"פ, תשתית לאומית).

תכליות דיני התכנון והבנייה

הפרה לא משמעותית אין פגיעה מהותית	"תכליות דיני התכנון והבנייה" יש פגיעה מהותית	שאלה
		אחוז השטח ללא היתר
<input type="checkbox"/> העסק מצוי במבנה שחלקו נבנה בלי היתר (ובתנאי שאינו על קרקע בייעוד רגיש)	<input type="checkbox"/> העסק מצוי במבנה שכולו נבנה בלי היתר ואין אישור אכלוס או תעודת גמר	1. אם העסק הוא חלק ממבנה גדול, מהו האחוז מהמבנה שהעסק מצוי בו והוא ללא היתר?
<input type="checkbox"/> בנייה בלי היתר ששטחה 15% או פחות משטח העסק	<input type="checkbox"/> בנייה בלי היתר ששטחה יותר מ-15% משטח העסק (הפעלת העסק או עמידתו בתנאי הרישיון מתאפשרת בשל עבירת בנייה זו)	2. מהו אחוז הבנייה בלי היתר משטח העסק?
<input type="checkbox"/> בנייה בלי היתר ששטחה פחות מ-5% משטח העסק על קרקע בייעוד רגיש או יותר מ-5% בלי היתר, אך לא שייך לעסק (מצוי בחלק אחר של המבנה)	<input type="checkbox"/> בנייה בלי היתר ששטחה יותר מ-5% משטח העסק בקרקע בייעוד רגיש (חקלאות, שטח ציבורי פתוח וכו')	3. מהו אחוז הבנייה ללא היתר על קרקע בייעוד רגיש?
<input type="checkbox"/> 30% או פחות נבנה בלי היתר, והוא בבעלות בעל העסק, או שיותר מ-30% בלי היתר, אבל אינו בבעלות העסק (בתנאי שלא כל המבנה הוא בלי היתר)	<input type="checkbox"/> העסק מצוי במבנה שיותר מ-30% ממנו בלי היתר והוא בבעלותו של העסק	4. מהו אחוז הבנייה ללא היתר הנמצא בבעלות העסק?
		ייעוד הקרקע
<input type="checkbox"/> מתקיימים התנאים האלה: א. ניתן בעבר שימוש חורג ולא חלפה שנה מאז ב. הוגשה בקשה חדשה לשימוש חורג ג. מהנדס הוועדה חיווה את דעתו שאין מניעה תכנונית לאשר שימוש חורג	<input type="checkbox"/> הפעילות בעסק היא בניגוד לייעוד או לשימוש הקרקע, אלא אם מתקיימים תנאים מסוימים	5. האם ייעוד הקרקע תואם את פעילות העסק?
		הליך פלילי
<input type="checkbox"/> מתנהל הליך על עבירת בנייה בחלק אחר של המבנה	<input type="checkbox"/> נגד העסק מתנהל הליך פלילי או מנהלי או שיפוטי בשל עבירת בנייה	6. אם מתנהל נגד העסק הליך פלילי או מנהלי או שיפוטי בשל עבירת בנייה?
אם יש מענה חיובי על אחת או יותר מהשאלות בעמודה זו אזי -	אם המענה של אחת השאלות בעמודה זו הוא חיובי אזי -	
אפשר להעביר את הבקשה לשיקול דעת מהנדס הוועדה לשם קבלת רישיון	אי-אפשר לתת רישיון	

פעימה שניה

תכנון ובניה ונגישות



שינויים בחוק

• הגדרת "תכליות דיני התכנון והבניה" - 1א8

1.1.19

שינויים בחוק

• נגישות - 8ב

1.4.19

מסלולי רישוי דיפרנציאלי

04





1.4.2019

שינויים בחוק

- רישוי ללא אישור - 6א
- סייגים להיתר מזורז - 6א2
- תוקפו של היתר מזורז - 7ב1

1.4.2019

שינויים בחוק

- היתרים מזורזים - 6א1
- רישיון על יסוד תצהיר - 6א3
- נדרש פרסום צו שבו חלוקה למסלולי רישוי, לפריטים שפורסם להם מפרט אחיד

1.4.2019

שינויים בצו

- סיווג הפריטים בצו ל-4 מסלולי רישוי



מסלול רישוי המותאם לרמת המורכבות של העסק

- מסלולי הרישוי הדיפרנציאליים יאפשרו התנהלות מותאמת לכל עסק לפי ארבעה סוגי המורכבות.
- הדבר יבוא לידי ביטוי בתיקון לצו שיפורסם לקראת ה-1.4.19 ויסווג את הפריטים לפי ארבעת המסלולים.

לסיכום, רישוי עסקים דיפרנציאלי תיקון

34

01

הסדרת תהליך הרישוי

יצירת תהליכי רישוי אטומת העסק



02

פיקוח ואכיפה

ציון לכויות הפיקוח ויצירת מידתיות באכיפה



03

תכנון ובניה ונגישות

הסרת חסמים בירוקרטיים בתו"ב ונגישות



04

מסלולי רישוי דיפרנציאלי

מסלול רישוי מותאם לרמת מורכבות של העסק

